



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Qeveria e Republikës së Kosovës
Vlada Republike Kosova
Gobierno de la República de Kosovo

CONSOLIDACIÓN FISCAL Y REFORMA DOING BUSINESS: LECCIONES DE KOSOVO

ASOCIACIONES DE USAID PARA EL DESARROLLO Y
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE KOSOVO
DICIEMBRE DE 2017

Oradores



Angus Olson
Director
Chemonics International



Besart Myderrizi
Asesor Líder de PFM
Asociaciones de USAID en
Kosovo para el proyecto de
desarrollo



Gazmend Mejzini
Líder del equipo de la fuerza
de trabajo Doing Business;
Director Ejecutivo
Agencia de registro
comercial de Kosovo

KOSOVO

- Ubicado en el sudeste de Europa
- Superficie = 4200 millas cuadradas
- Población = 1,895 millones
- Capital: Pristina
- **Asociaciones de USAID para el desarrollo de Kosovo**



ECONOMÍA DE KOSOVO

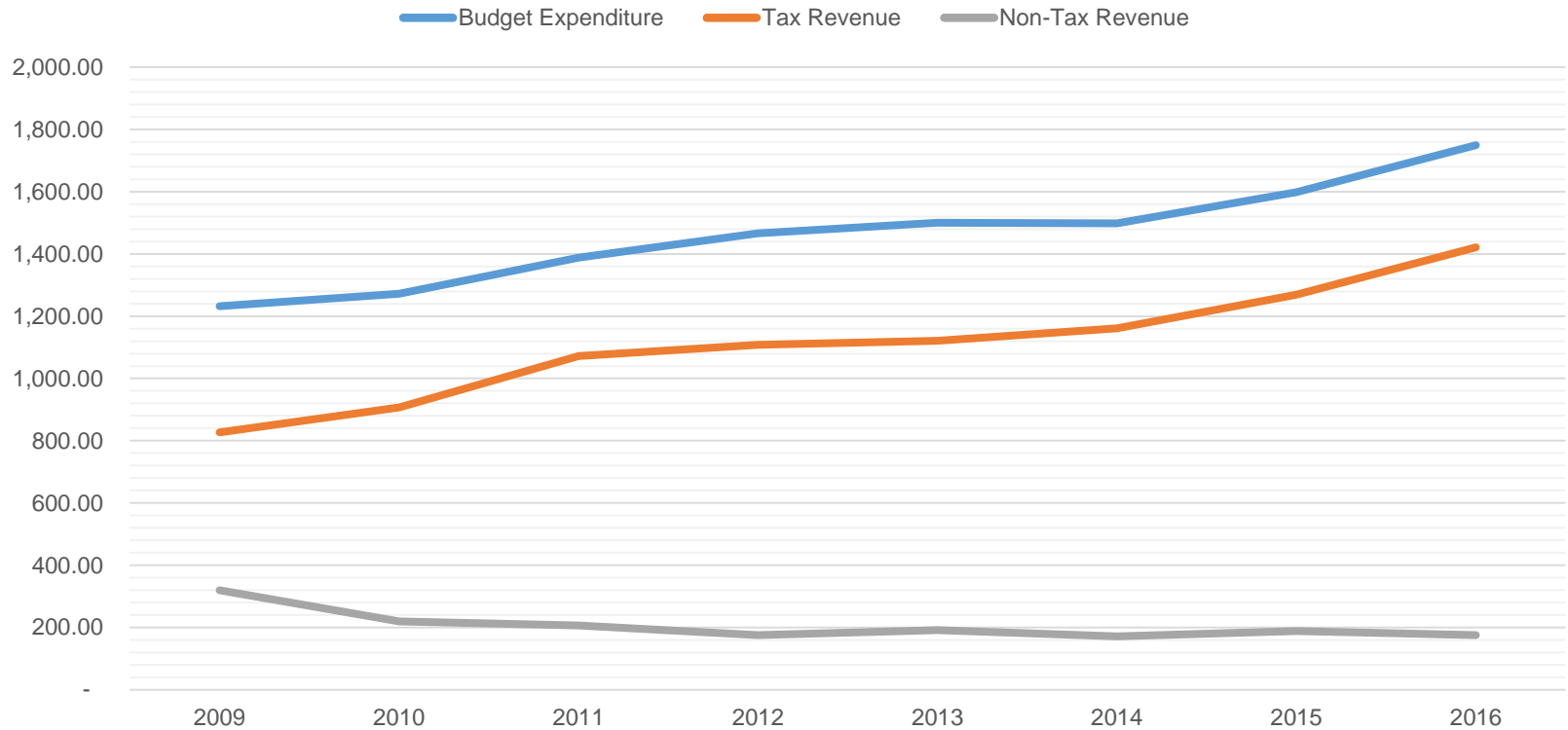
- Bajo el Euro, sin política monetaria
- Crecimiento real histórico promedio del BPI de 3,5%
- Comercio - actividad clave de valor agregado
- Alto nivel de déficit comercial (sin incluir 30% del PBI), y depende de las entregas para sostener el déficit de la cuenta corriente
- Como resultado, restricciones duras a la política fiscal

POLÍTICA FISCAL

- Acceso limitado a mercados de deuda extranjera, mayormente a través de la deuda de instituciones Financieras internacionales (20% deuda/PBI)
- Cobro de impuestos en las fronteras - fuente principal de ingresos impositivos
- Ingresos no impositivos - 12% del total de ingresos del presupuesto
- Paradigma doméstico dominante: un mayor gasto del presupuesto es un indicador de una política fiscal exitosa
- Como resultado, una mayor sensibilidad de los gastos frente a los ingresos y reticencia a respaldar las reformas se percibe asociada a la pérdida de ingresos

POLÍTICA FISCAL

Ingresos y gastos del gobierno (en millones de Euros)



UN ENFOQUE NOVEDOSO

- **Asociaciones de USAID para el desarrollo: ¿cómo superar la reticencia a la reforma del ambiente de habilitación comercial (BEE) del Ministerio de Finanzas?**
 - Paso 1: Respaldar la consolidación fiscal: amortiguadores fiscales adecuados
 - Paso 2: Integrar las reformas de PFM con las reformas de mejora del ambiente comercial centradas alrededor del informe Doing Business del Banco Mundial (WBDB)
- **Efecto:**
 - Alinea iniciativas de las dos agendas de reforma
 - Desafía el paradigma dominante - un mayor presupuesto no es necesariamente mejor - al utilizar el capital/reconocimiento político que ofrece el WBDB

LOS FACTORES PARA EL PROGRESO DE LA REFORMA DE BEE

A) La consolidación fiscal crea espacio para maniobras

- Trabajo con el gobierno para ajustar y asumir una mayor responsabilidad sobre los programas de reforma política del FMI
- Construir amortiguadores fiscales apropiados (reservas) para reducir la sensibilidad del gasto frente a los ingresos
- Enfoque en la construcción de un marco fiscal basado en las reglas
- Mejorar las capacidades del análisis fiscal basado en evidencia
- Planificación fiscal multianual

LOS FACTORES PARA EL PROGRESO DE LA REFORMA DE BEE

B) Integración de la reforma de PFM-BEE:

- **Usar la metodología de informe WBDB:** Proporcionar estructura + oportunidad para el reconocimiento político
- **Aprovechar los indicadores de la UE:** Vincular las reformas de PFM con objetivos respaldados por la UE; fortalecidos por reformas de PFM orientadas a la UE
- **Establecer la gobernanza de la reforma:** Reunir representantes políticos de alto nivel y expertos de nivel técnico y crear un sistema estructurado de monitoreo

REFORMAS INTEGRADAS DE PFM-/BEE:

- Adopción de inspecciones de aduanas basadas en el riesgo
- Presentación electrónica de declaraciones impositivas totalmente habilitada
- Se eliminaron los controles de la administración de impuestos para el registro de un negocio

REFORMAS INTEGRADAS DE PFM-/BEE

- Plazo para el procesamiento de todas las solicitudes de reembolso fiscal reducido en más del 50% (de 60 a 30 días)
- Se eliminó el requisito para un certificado de importación/exportación para el comercio
- Reconocimiento de la contabilización completa de la capacitación del personal comercial
- Los aranceles de registro comercial se redujeron y optimizaron significativamente

RESULTADOS DE DOING BUSINESS:

- Mejora en la clasificación del informe Doing Business del Banco Mundial (WBDB) (2014 a 2016):
 - **Inicio de un negocio:** 42 a 13
 - Pago de impuestos: 63 a 43
 - **Comercio a través de las fronteras** 118 a 51
- Otros resultados (2015-2016)
 - Aumento del 58% en el número de LLC registradas
 - Las declaraciones impositivas presentadas en línea aumentaron en 15%
 - La participación de ingresos impositivos y no impositivos aumentó del 25% al 27% del PBI

GOBERNANZA DE LA REFORMA: LA FUERZA DE TRABAJO DOING BUSINESS

- Agencia de registro comercial de Kosovo (KBRA)
- La función de la fuerza de trabajo Doing Business (conducida por MTI/KBRA)
- Utilización del Consejo Nacional para el Desarrollo Económico (Representación política de alto nivel)

GOBERNANZA DE LA REFORMA: LA FUERZA DE TRABAJO DOING BUSINESS

- Aplicación de la metodología WBDB a las reformas de la estructura
- Alineación de incentivos con el Ministerio de Finanzas
- Los próximos pasos para la reforma de DB en Kosovo



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Qeveria e Republikës së Kosovës
Vlada Republike Kosova
Gobierno de la República de Kosovo

LOS PRÓXIMOS PASOS PARA LA REFORMA DE DOING BUSINESS EN KOSOVO



LECCIONES APRENDIDAS

- **Para donantes y oficiales del gobierno:**

- La consolidación fiscal es una condición previa para la reforma exitosa de Doing Business
- Considerar no tratar PFM y las reformas del ambiente de habilitación comercial como temas separados, sino vincular los incentivos (a través del diseño de programas)
- Utilización de la metodología WBDB en las reformas de la estructura
- Fomentar la propiedad a través de la mejora de capacidades en la implementación de programas del FMI

- **Para los implementadores:**

- Establecer el rol del activismo dentro de una entidad o socio local (KBRA, o la fuerza de trabajo) que realiza el trabajo
- Reconocer las restricciones e incentivos políticos; implementar intervenciones en base a estos paradigmas

GRACIAS

Preguntas y respuestas