

Autoridad semiautónoma de ingresos: Una solución de gobernanza para la movilización de recursos nacionales

Consortio Internacional de Gestión Financiera Gubernamental
Washington, DC Diciembre de 2017

u Mark Gallagher, Public Finance and Macroeconomics LLC

Introducción: declaración del problema

- u Muchas administraciones impositivas en países menos desarrollados resultan deficientes
- u Se observó corrupción
- u Mala administración
- u Falta de cumplimiento y exigencia
- u Baja generación de ingresos

Causa raíz - Gobernanza

- u Malos incentivos
 - u Las oportunidades para la corrupción son abrumadoras
 - u Los salarios de los contribuyentes son bajos en comparación con las oportunidades
- u Responsabilidad y transparencia deficientes
 - u El despido de funcionarios del gobierno con frecuencia no se considera
- u El problema es la gobernanza

Gobernanza de SARA

- u Director seleccionado de forma transparente, se le otorga un grado de libertad de acuerdo con la responsabilidad, depende de un directorio externo
- u Independencia del presupuesto (habitualmente basada en una fórmula)
- u Reside fuera del sistema del servicio civil
 - u Mejores salarios y condiciones
 - u Libertad de contratar y despedir
- u **Indicadores de desempeño claros**

SARA en aumento

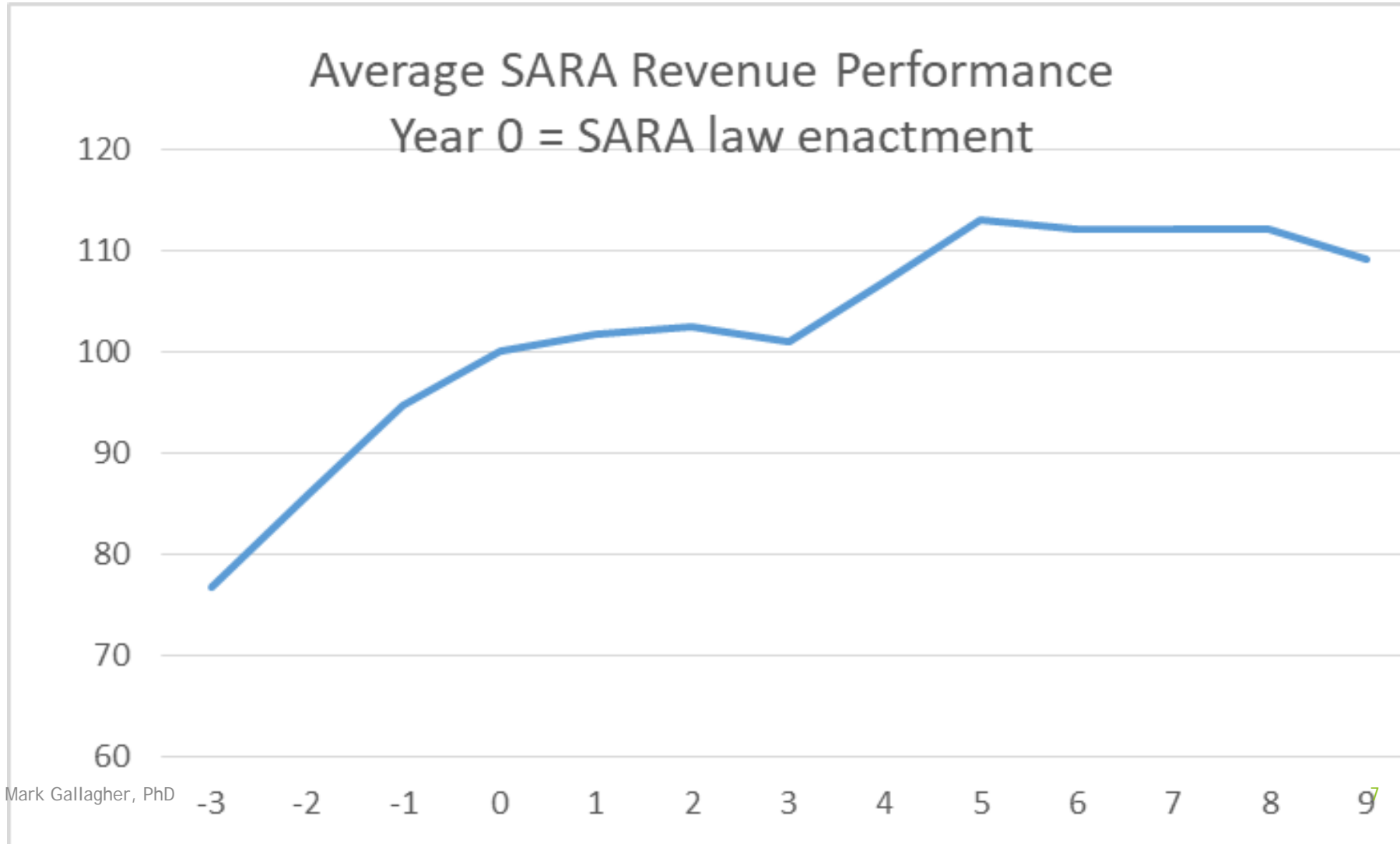
- Para 1988, la autonomía institucional había progresado como un modelo de elección de la reforma, tal como lo ejemplifica la creación en Perú de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT).



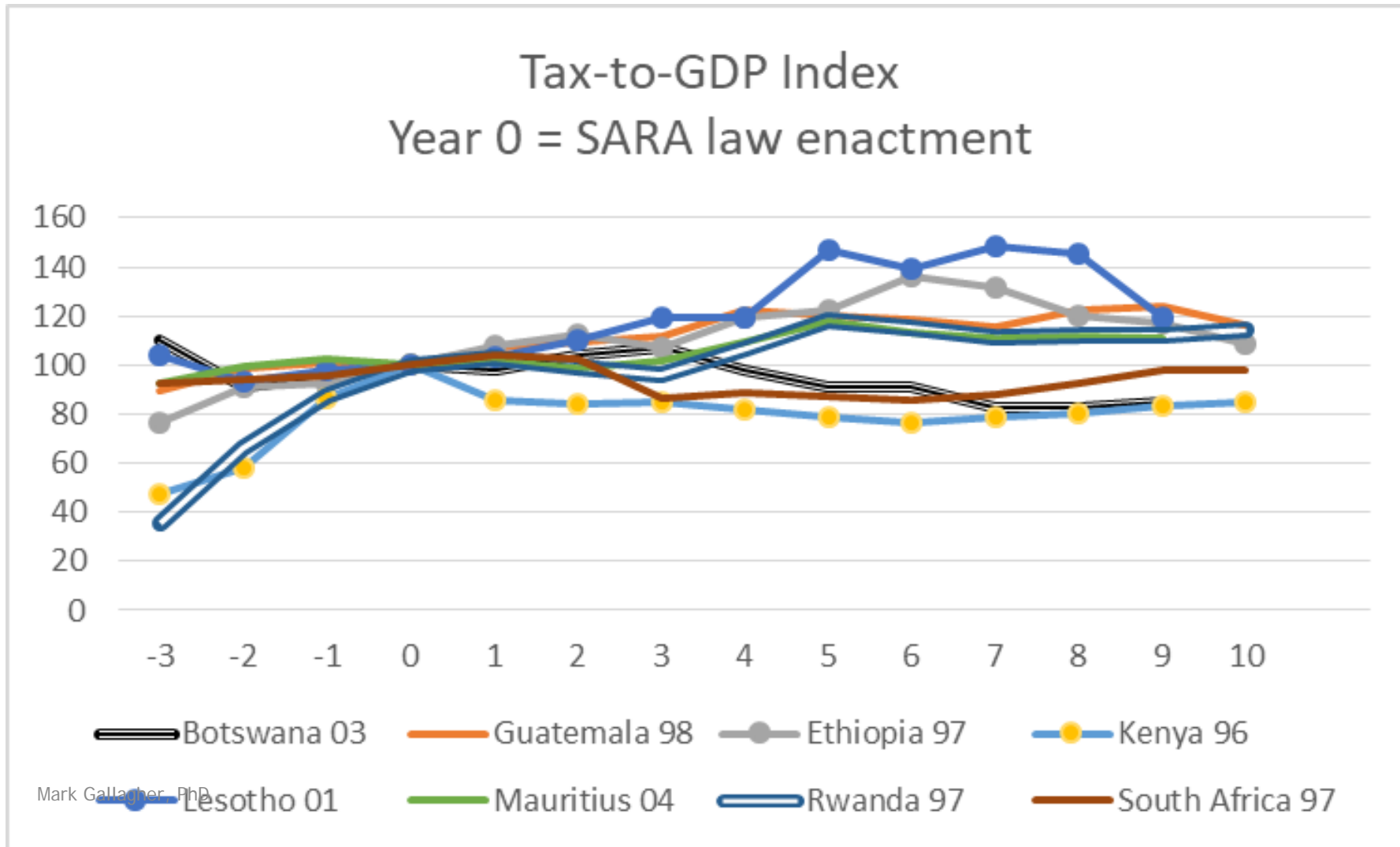
Revisión del registro

- u En la mayoría de los casos, condujo a un mejor rendimiento de los ingresos
- u Pero usualmente está acompañado por otra modernización
- u Presiones políticas o corruptas externas
- u Con frecuencia se convierte en un bajo rendimiento
- u Veamos algunos casos

Tendencias de rendimiento de SARA



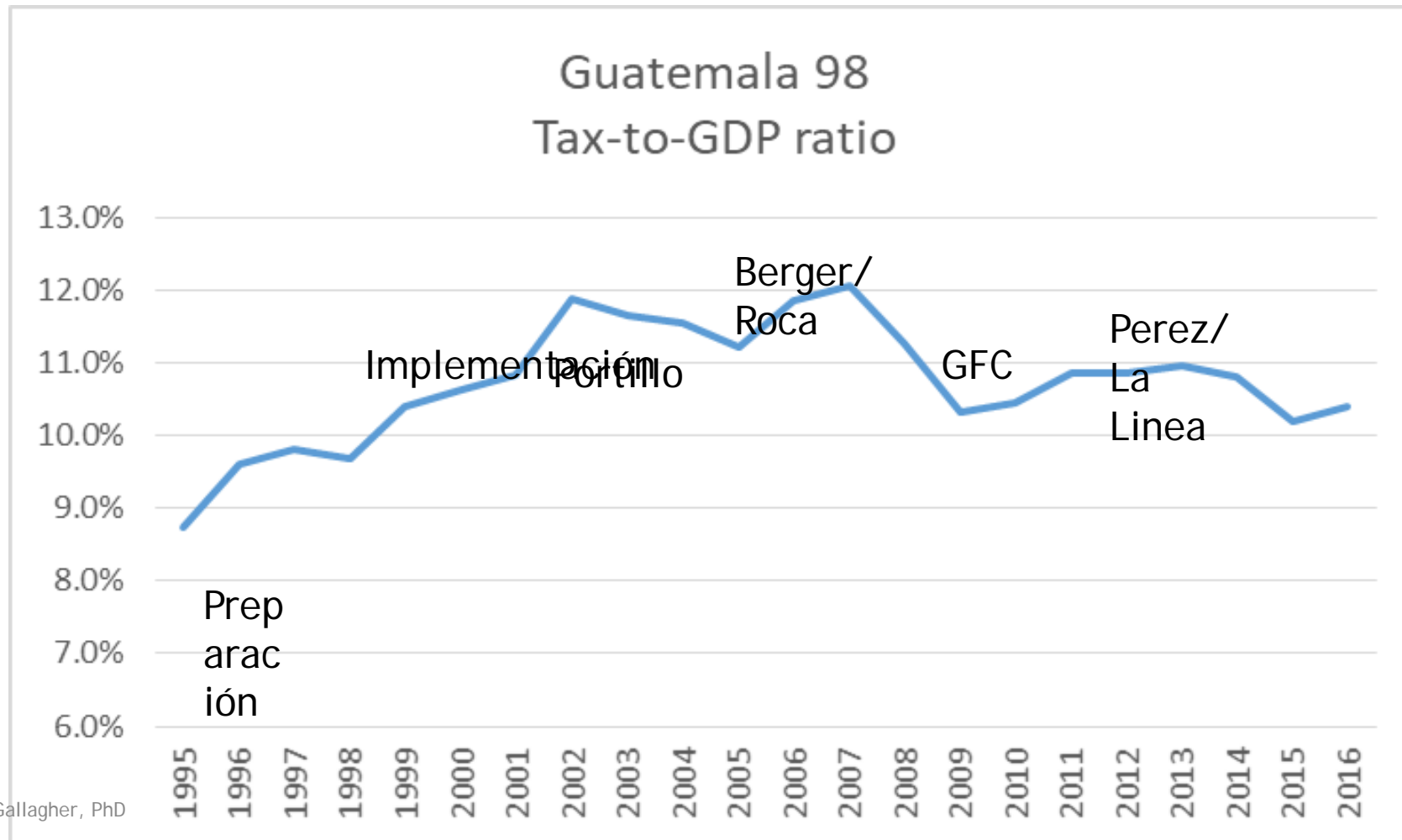
Las experiencias son más diversas



Bolivia, México, Perú y Venezuela

- u Primeros reformistas
- u Cada uno eventualmente vio su autonomía sitiada
 - u En ocasiones, el Ministro de finanzas deseaba reinar
- u La SARA de Bolivia fue desmantelada, fue solo un piloto
- u La SUNAT de Perú resistió la presión gracias al apoyo del sector privado

SAT de Guatemala



Medidas de gobernanza para un SARA duradero

u Externas

- u Apoyo a la agencia suprema de auditoría
- u Apoyo a la agencia contra la corrupción
- u Representante del contribuyente
- u Asociación nacional de contribuyentes/vigilante del sector privado

u Internas

- u Auditorías y controles internos
- u Transparencia y responsabilidad

- u Representante interno, apelaciones y líneas de atención

Contacto

u Mark Gallagher

u Gallagher.pfm@outlook.com