

# Réformes efficaces de la GFP : Transparence dans les rapports de risque budgétaire

**Torben Hansen**

**Fonds monétaire international**

Conférence de formation d'hiver 2016 d'ICGFM :  
Les avantages macroéconomiques des pratiques de GFP  
solides

6 décembre 2016, Washington DC



## Trois messages clés

- La transparence dans les rapports de risque fiscaux est essentielle pour une performance macro-fiscale solide - mais de nombreux pays ont encore un long chemin à parcourir pour améliorer leur compréhension et leur gestion des risques budgétaires
- Le code de transparence budgétaire du FMI fournit des règles et des normes pour guider les pays dans la divulgation des risques budgétaires, l'analyse et les pratiques de gestion
- La Géorgie, par exemple, est un pays qui a investi des efforts considérables pour améliorer sa compréhension et sa divulgation des risques budgétaires, en fournissant des leçons importantes



# I. Importance de la transparence fiscale

## a. Origines de l'effort mondial en matière de transparence fiscale

### Un effort concerté pour l'amélioration de la transparence budgétaire depuis la fin des années 1990

- Une crise asiatique a mis en évidence la faiblesse dans les rapports financiers publics et privés
- En outre, ils ont souligné les risques associés à des liens non divulgués entre les deux parties

### De nouvelles normes de rapports fiscaux ont été élaborées

- **Général** : Code et manuel sur la transparence fiscale du FMI
- **Budgétisation** : Meilleures pratiques de l'OCDE pour la transparence budgétaire
- **Statistiques** : ESA de l'UE 95, le MSFP 2001 et 2014 du FMI et le SNA 08 de l'ONU
- **Comptabilité** : Normes comptables internationales du secteur public de l'IFAC (IPSAS)

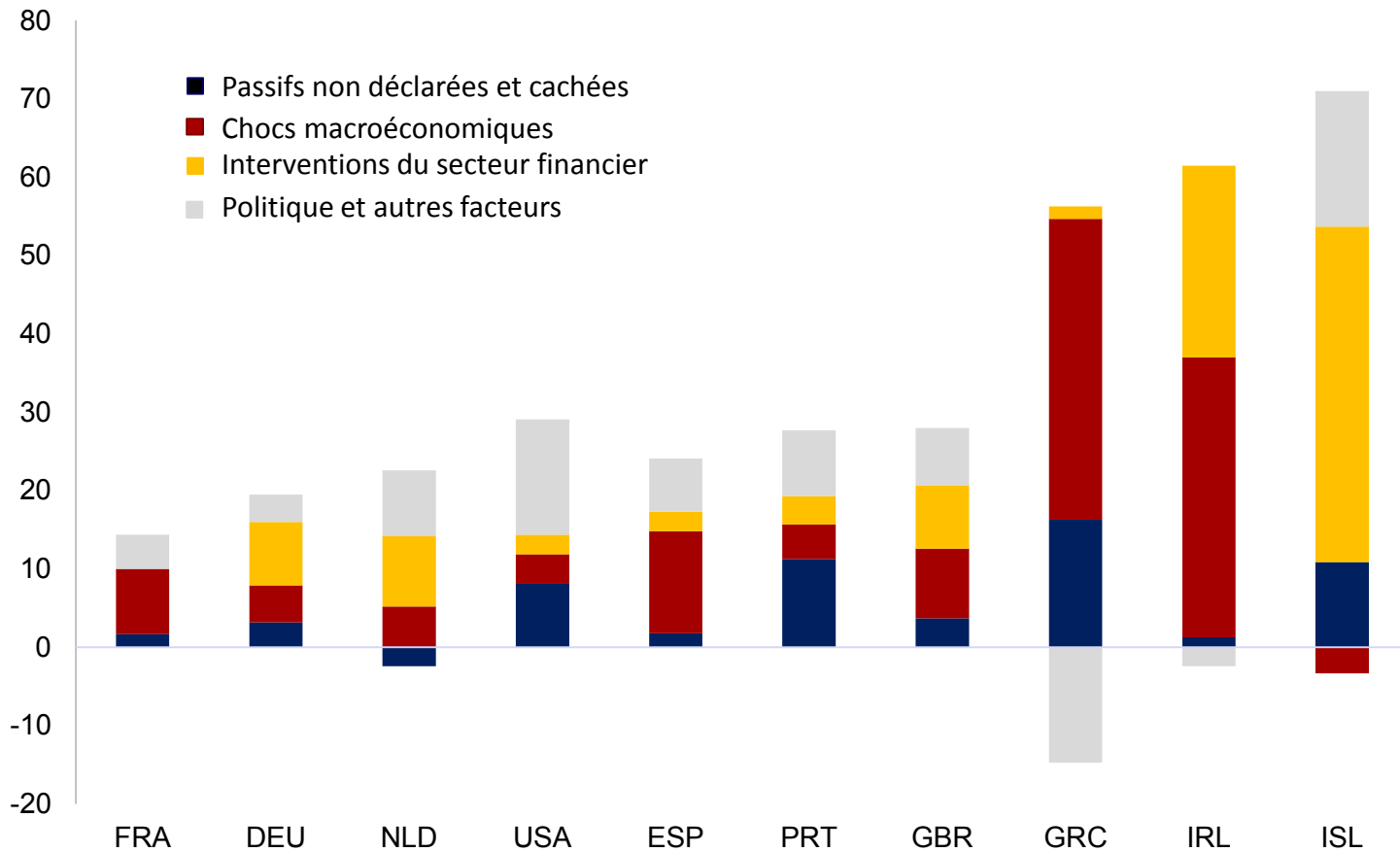
### De nouveaux outils pour surveiller la conformité avec les normes ont été introduits

- **Multilatéral** : ROSC fiscales, GDDS/SDDS et PEFA
- **Régional** : Harmonisation des rapports financiers de l'Eurostat, l'UEMOA et la CEMAC
- **Société civile** : Principes CADEAU, enquête et index sur le budget ouverts

# I. Importance de la transparence fiscale

## a. Les chocs fiscaux peuvent être importants et préjudiciables

Sources d'augmentation inattendue dans la dette publique générale  
(pourcentage du PIB, 2007-2010)

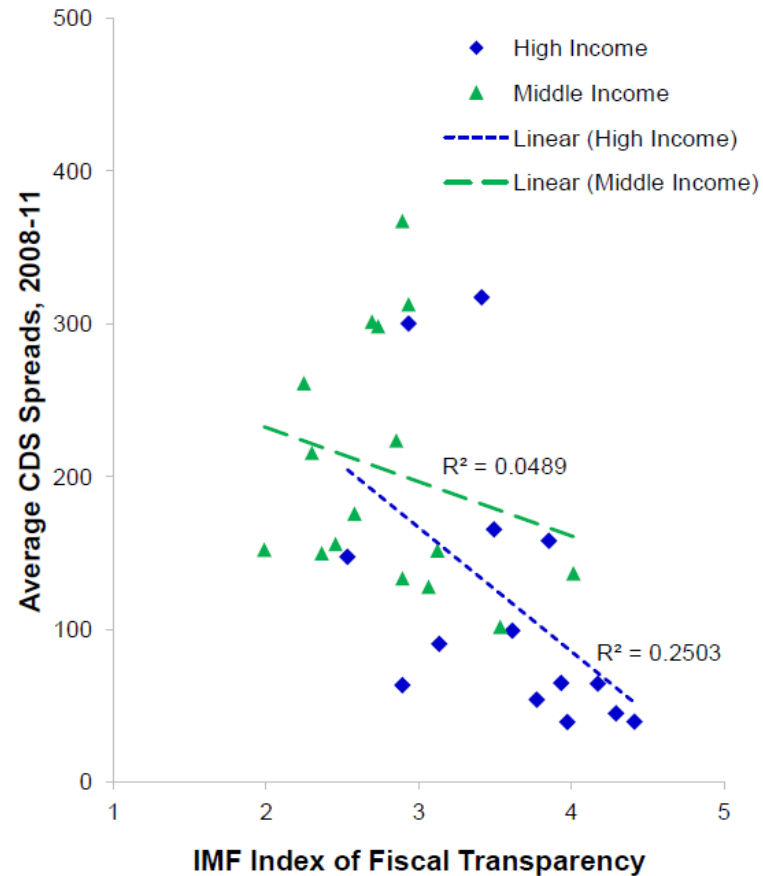
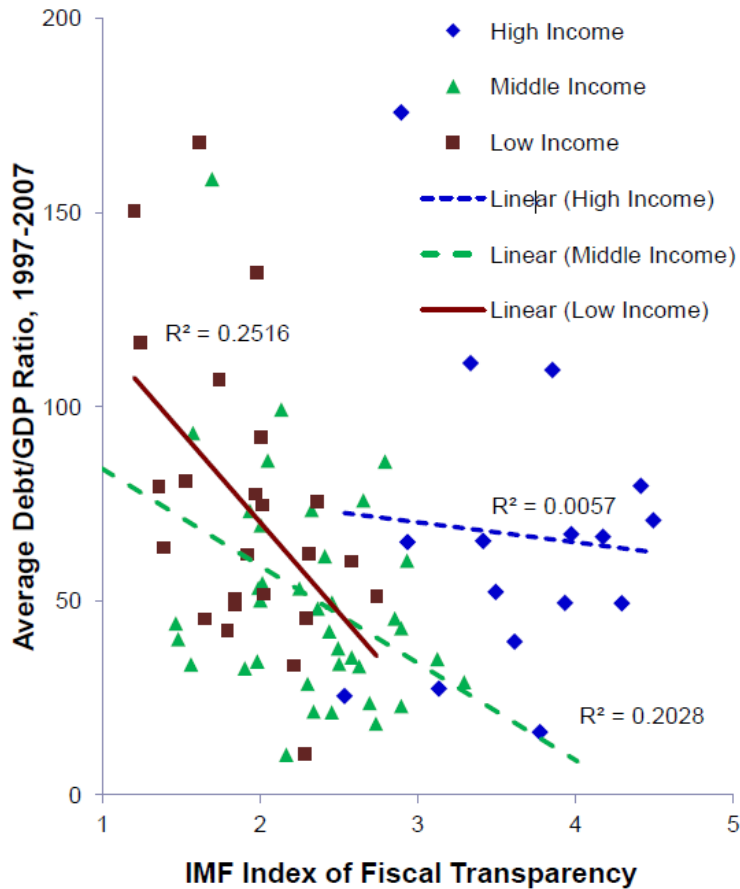


# I. Importance de la transparence fiscale

## b. Transparence et résultats budgétaires

Transparence financière et solvabilité budgétaire

Transparence financière et crédibilité de l'exercice fiscal



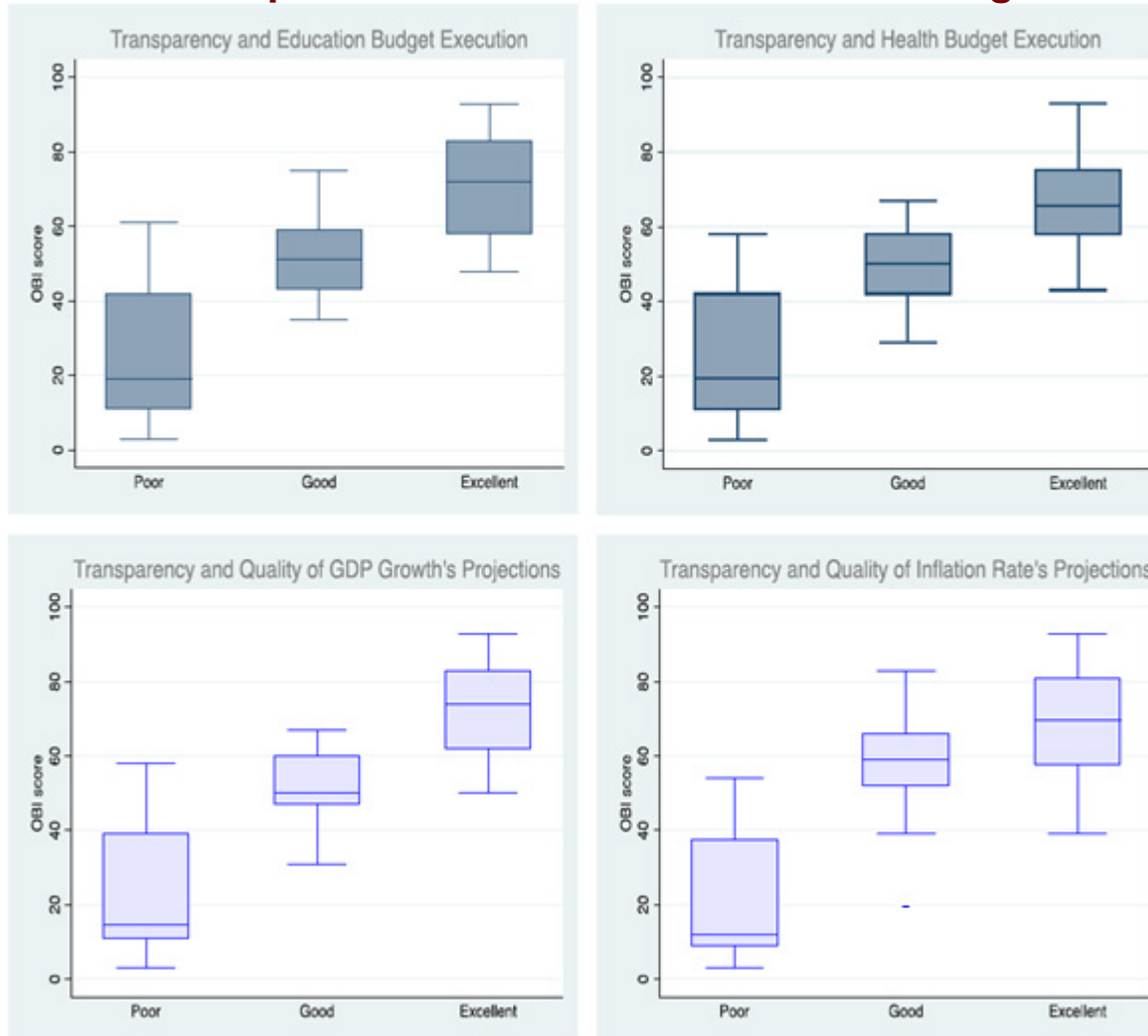
Remarque : L'indice de transparence fiscale est basé sur les données des rapports financiers de ROSC et la qualité de l'indice des institutions budgétaires développées par Dabla-Norris et d'autres (2010).

Source : FMI (2012) « Transparence fiscale, responsabilités et risques », document stratégique du FMI.

# I. Importance de la transparence fiscale

## c. Transparence et résultats budgétaires

### Transparence fiscale et crédibilité du budget



**Source :** Sarr, B. (2015) « Crédibilité et fiabilité des budgets gouvernementaux : la transparence fiscale est-elle importante ? » Document de travail N°5 du Partenariat budgétaire international.

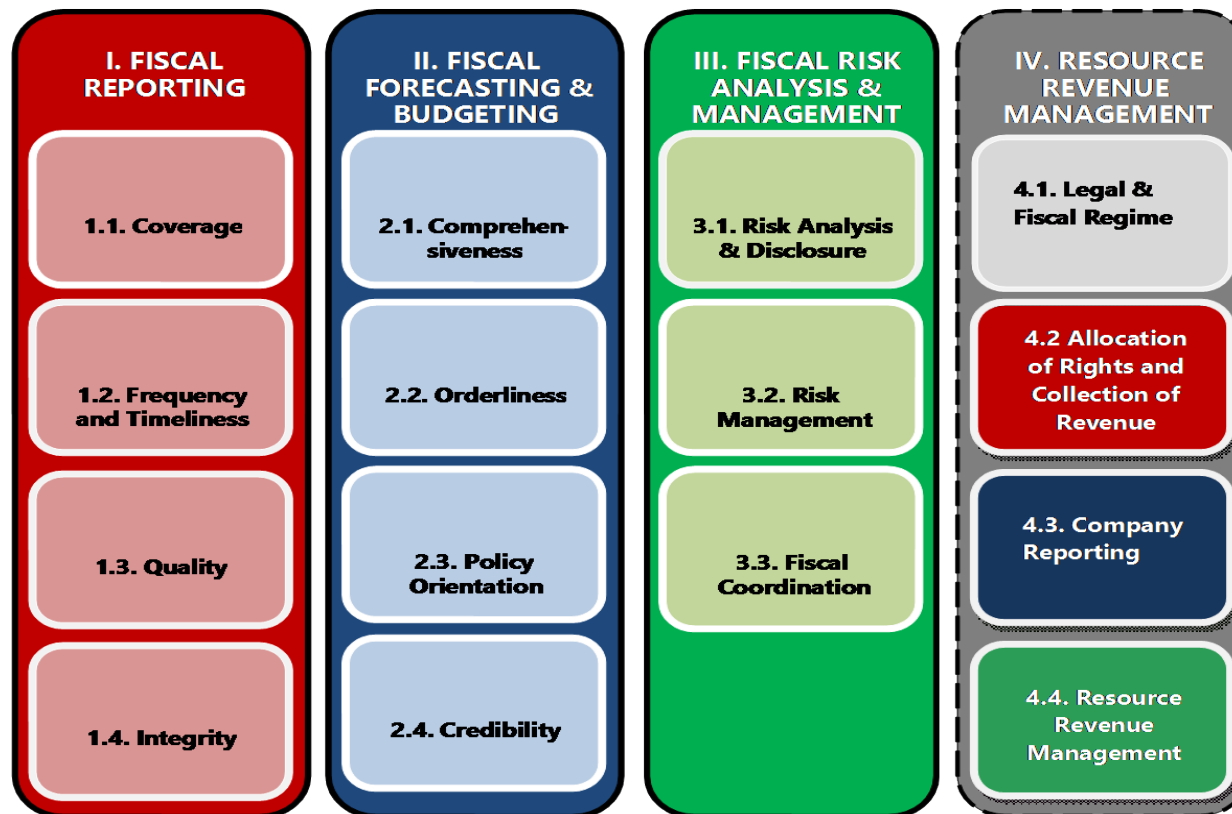
# II. Code de transparence fiscale

## b. Le nouveau code de transparence fiscale

Code de transparence fiscale a été révisé à la suite de la crise financière mondiale

- Un plus grand accent sur la divulgation, l'analyse et la gestion du risque budgétaire
- Met l'accent sur la qualité des produits, plutôt que du processus

### Les quatre piliers du nouveau code



# II. Code de transparence fiscal

## c. Gestion et analyse des risques budgétaires

DIMENSION	PRATIQUES		
	DE BASE	BIEN	AVANCÉES
<p><b>Risques macroéconomiques :</b> les rapports gouvernementaux sur la façon dont les résultats budgétaires pourraient différer des prévisions de base.</p>	<p>Le budget comprend une analyse de la sensibilité des prévisions budgétaires aux principales hypothèses macroéconomiques.</p>	<p>Le budget comprend une analyse de sensibilité et d'autres scénarios de prévisions macroéconomiques et budgétaires.</p>	<p>Le budget comprend une analyse de sensibilité, des scénarios alternatifs et des prévisions probabilistes des résultats budgétaires.</p>
<p><b>Risques budgétaires spécifiques :</b> le gouvernement fournit un rapport de synthèse régulier sur les principaux risques spécifiques aux prévisions budgétaires.</p>	<p>Les principaux risques spécifiques aux prévisions budgétaires sont décrits dans un rapport de synthèse et discutés en termes qualitatifs.</p>	<p>Les principaux risques spécifiques aux prévisions budgétaires sont décrits dans un rapport de synthèse, avec une estimation de leur ampleur.</p>	<p>Les principaux risques spécifiques aux prévisions budgétaires sont décrits dans un rapport de synthèse, avec une estimation de leur ampleur et, si possible, leur probabilité.</p>
<p><b>Analyse à long terme de la viabilité financière :</b> le gouvernement publie régulièrement des projections de l'évolution des finances publiques sur le long terme.</p>	<p>Le gouvernement publie régulièrement des projections financières de la durabilité des principaux agrégats budgétaires et des fonds de santé et de sécurité sociale pour au moins les 10 prochaines années.</p>	<p>Le gouvernement publie régulièrement divers scénarios pour la durabilité des principaux agrégats budgétaires et de tous les fonds relatifs à la sécurité sociale et à la santé sur au moins les 30 prochaines années en utilisant une série d'hypothèses macroéconomiques.</p>	<p>Le gouvernement publie régulièrement divers scénarios pour la durabilité des principaux agrégats budgétaires et de tous les fonds relatifs à la sécurité sociale et à la santé sur au moins les 30 prochaines années en utilisant une série d'hypothèses macro, démographiques, de ressources naturelles et autres.</p>

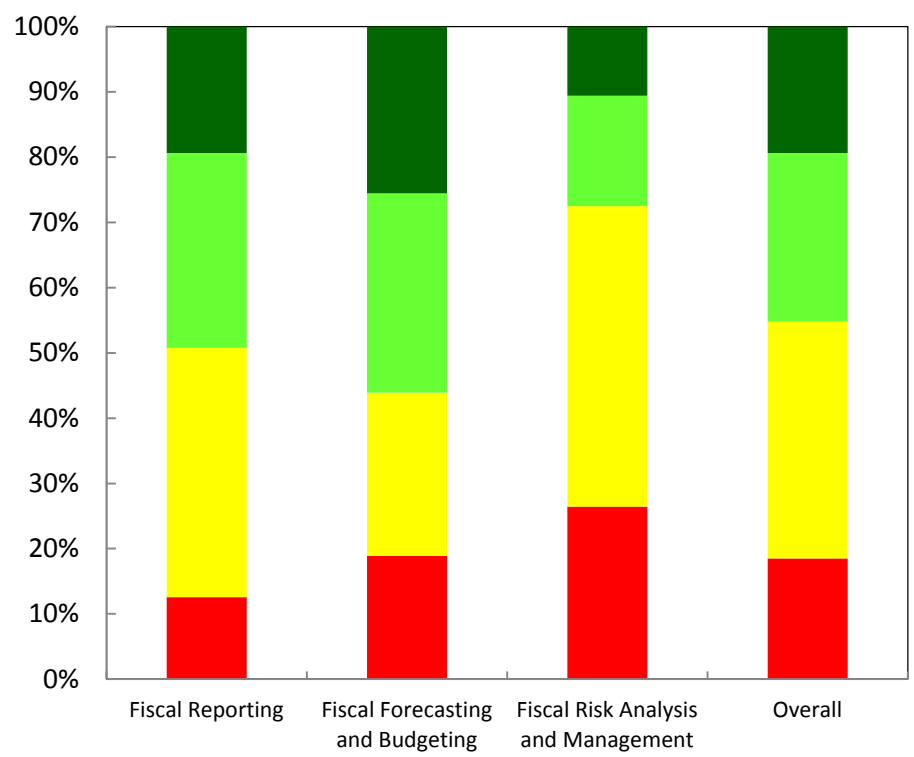


# II. Code de transparence fiscal

## d. Conclusions sur les pratiques de gestion des risques budgétaires

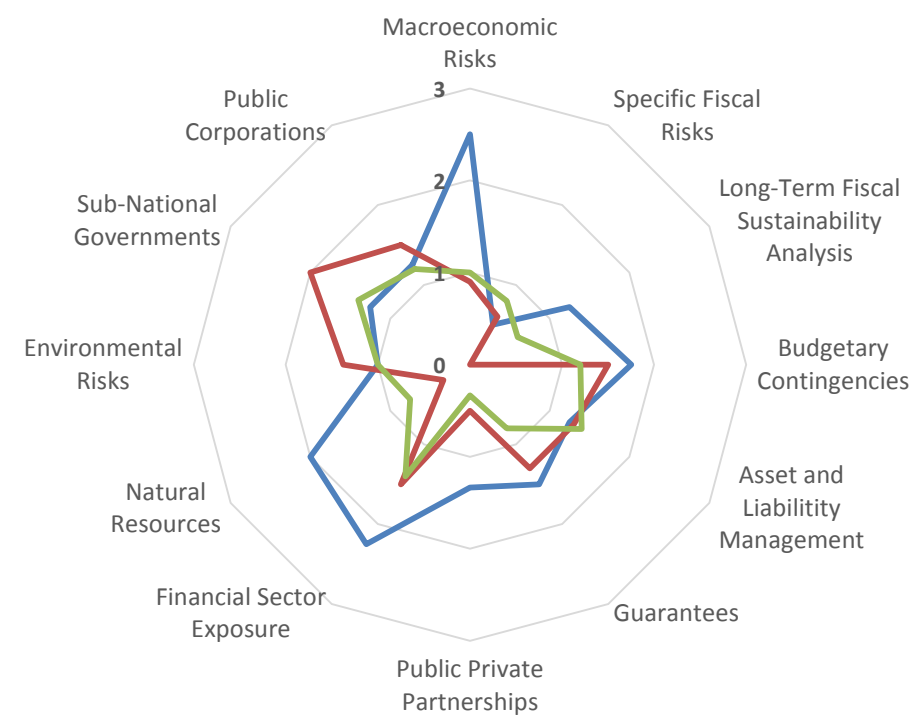
**Résultats ETP par Pillar**  
(Pourcentage du score total)

■ Not Met ■ Basic ■ Good ■ Advanced



**Résultats ETP pour la gestion des risques budgétaires**  
(Score indiciel moyen)

— Advanced — Emerging — Low Income



Source : Evaluations de la transparence fiscale du FMI.



### **III. Géorgie : amélioration de la communication et de la gestion des risques budgétaires**

- **Accent continu sur l'amélioration de la transparence du risque budgétaire depuis 2012**
- **Approche à deux volets**
  - Amélioration de la transparence budgétaire et du rapport sur les risques budgétaires
  - Amélioration du cadre de gestion des risques budgétaires spécifiques, tels que les entreprises publiques, les PPP et les grands projets hydroélectriques (où le travail est en cours)
- **Cela a abouti à une meilleure compréhension des risques budgétaires et de leur interaction et à une approche plus attentive de la création de nouveaux risques budgétaires - et il faut l'espérer, à une meilleure préparation si des chocs surviennent**

# III. Géorgie : Amélioration de la communication et de la gestion des risques budgétaires



## Amélioration de la transparence dans les rapports de risques financiers

- **Avant 2013 :**
  - La Géorgie n'a pas publié d'analyse de risques macro-économiques, en dépit des engagements pris à des fins internes
  - La divulgation des risques budgétaires spécifiques était limitée et fragmentée
  - Pas de rapports consolidés sur les entreprises publiques
- **Depuis 2013, la Géorgie a pris des mesures pour améliorer sa compréhension des risques budgétaires et leur divulgation :**
  - Elle a établi une unité centrale pour surveiller et évaluer les risques budgétaires
  - Elle a publié une déclaration annuelle des risques budgétaires portant sur :
    - Des scénarios alternatifs de prévisions macro-budgétaires
    - Une analyse de la viabilité de la dette
    - Des risques budgétaires liés aux entreprises publics
  - Elle a élaboré une stratégie de gestion de la dette à moyen terme
  - Elle a élargi les exigences en matière de rapports financiers pour les entreprises publiques

# III. Géorgie : Amélioration de la communication et de la gestion des risques budgétaires



## Réformes du cadre

- **La Géorgie a également pris des mesures pour renforcer son cadre de gestion du risque budgétaire :**
  - Limites permanentes sur les dépenses, la dette et les déficits au PIB en vertu de la Loi sur la liberté économique 2013
  - Renforcement de la surveillance des entreprises publiques, par le transfert de grands organismes à une société de portefeuilles, une centralisation accrue de la surveillance d'autres entreprises publiques dans un seul organisme et une réduction progressive des organismes non viables
  - Nouveau système de gestion de l'investissement public avec un mandat MoF plus fort, mis en œuvre à partir de 2017
  - Développement de la loi sur les partenariats public-privé qui renforcera, entre autres, l'évaluation des risques budgétaires
- **Le FMI, la BM, la BAD et d'autres organismes internationaux ont fourni un appui dans ces domaines**

## IV. Leçons

- **La compréhension des expositions du risque budgétaire pour les finances publiques est essentielle, comme l'a mis en relief la crise financière mondiale**
- **L'amélioration de la transparence a des avantages tangibles et significatifs en termes de compréhension des risques et de perception du marché**
- **En Géorgie, une plus grande transparence a été facilitée par :**
  - Un engagement soutenu et de haut niveau
  - Une assistance technique importante
  - Une unité centrale avec un personnel dédié à la réduction de la fragmentation dans l'analyse des risques et la capacité de renforcement dans les rapports de risques budgétaires
  - Une approche par étapes pour le renforcement des capacités, en se concentrant d'abord sur les risques qui étaient déjà bien compris
  - Un accent mis sur l'identification des lacunes en terme d'information et l'établissement de systèmes pour remédier à celles-ci
- **La divulgation d'informations ne constitue qu'une étape dans la gestion des risques budgétaires**
  - Les pays devraient également renforcer la capacité d'évaluation de leurs expositions et intégrer ces évaluations dans l'élaboration des politiques budgétaires et devraient mettre en place des cadres institutionnels pour mieux gérer les risques budgétaires

# IV. Leçons

## La Géorgie a sensiblement amélioré ses notes en matière de transparence budgétaire

