

## Présentation, adoption des normes IPSAS et enseignements tirés de l'expérience du R-U

Ian Carruthers, membre de l'IPSASB  
Ross Smith, employé de l'IPSASB

Juin 2015

29e Conférence internationale de formation de l'ICGMF

# Ordre du jour

- Présentation des normes IPSAS
- Normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse
- Adoption des normes IPSAS : documentation et outils
  - IPSAS 33, *Première adoption des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice*
  - Étude 14, *Transition vers la comptabilité d'exercice Orientation pour les entités du secteur public*
  - Modules de formation IPSASB
- L'expérience du R-U

# L'importance des rapports financiers

Des rapports financiers crédibles et transparents ont le potentiel d'aider à améliorer la prise de décision au sein du secteur public, de tenir les gouvernements davantage responsables envers leurs citoyens et d'améliorer la stabilité et la viabilité fiscale mondiale.

# L'objectif de l'IPSASB

- Servir l'intérêt public
  - Bénéfices nets
  - Procédure régulière
- Renforcer la GFP par le biais d'une adoption accrue des normes IPSAS en matière de comptabilité d'exercice, à travers ce qui suit :
  - Développer des normes comptables de qualité supérieure pour une utilisation par les entités du secteur public à travers le monde
  - Développer d'autres publications
  - Sensibiliser

# Prestations de la comptabilité d'exercice en vertu des normes IPSAS

- Permet d'avoir un aperçu de tous les actifs et passifs d'une entité
- Montre le potentiel de service incorporé au sein de l'infrastructure publique
- Fournit un aperçu financier complet d'une entité donnée à travers des états financiers consolidés
- Fournit une base fiable pour la prise de décisions
- Convergence avec les GFS (statistiques de finances publiques) => Amélioration de la qualité des données statistiques
- Rapprochement le cas échéant avec les normes IFRS
- Normes IPSAS en matière de comptabilité de caisse : Début du périple, non pas la fin

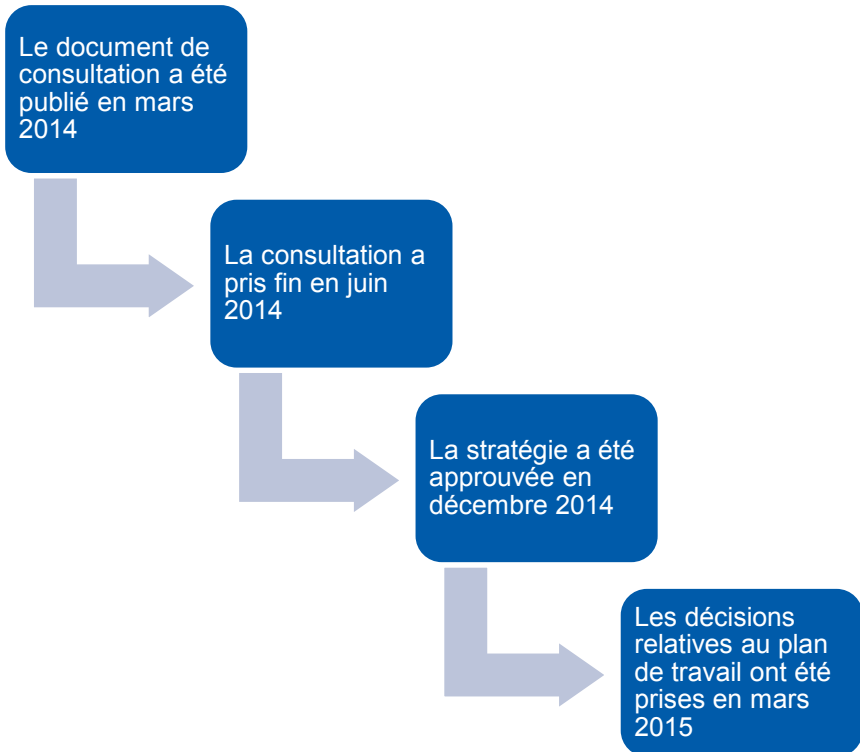
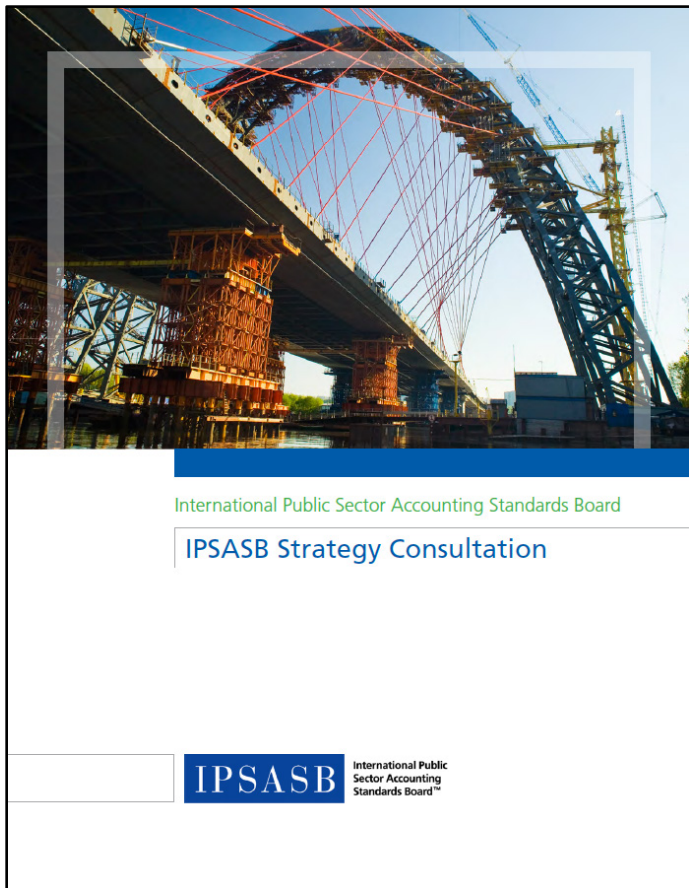
# L'IPSASB

- Organisme indépendant de normalisation comptable opérant sous l'IFAC
- Établir des normes pour les entités du secteur public à l'exception des entreprises publiques (EP)
- 18 membres
- 10 organisations internationales ayant le statut officiel d'observateurs, y compris le FMI, la Banque mondiale, l'UE
- 8 employés, principalement basés à Toronto, au Canada
- Financé par l'IFAC (env. à 50 pour cent) et diverses contributions volontaires provenant des gouvernements

# L'IPSASB : Procédure régulière rigoureuse

- Toutes les réunions et les documents relatifs à leurs ordres du jour sont publics
- Processus consultatif : Délai de réponse de 4-6 mois relativement aux documents de consultation et aux exposés sondages
- Mener des consultations sur le traitement comptable proposé afin de recueillir des commentaires des parties prenantes
- Toutes les réponses seront publiées sur le site Internet
- L'IPSASB doit approuver tous les documents publics avec 2/3 des votes des membres

# Stratégie et consultation relative au plan de travail





# Stratégie de l'IPSASB

**Renforcer la gestion des finances publiques et la gestion du savoir au niveau mondial par le biais de l'adoption accrue de normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice**



# Plan de travail de l'IPSASB (1)

## Projets récemment menés à terme

- *Cadre conceptuel (Préface et chapitres 4-8)*
- *IPSAS 33, Première adoption des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice*
- *IPSAS 34, États financiers individuels*
- *IPSAS 35, États financiers consolidés*
- *IPSAS 36, Participation dans des entreprises associées et coentreprises (joint ventures)*
- *IPSAS 37, Dispositions communes*
- *IPSAS 38, Divulcation dans d'autres entités*
- *RPG 3, Rapports portant sur les résultats opérationnels*

# Plan de travail de l'IPSASB (2)

## Plan de travail actuel

- Combinaisons du secteur public
- Entreprises publiques
- Instruments financiers spécifiques au secteur public
- Mise à jour des instruments financiers (IPSASs 28-30)
- Systèmes d'échange d'émissions

## Nouveaux projets

- Produits des opérations (sans contrepartie)
- Dépenses sans contrepartie
- Mesures (secteur public)
- Actifs spécifiques au patrimoine/à l'infrastructure
- Avantages sociaux du personnel – mise à jour de portée limitée IPSAS 25
- Révision des baux (IPSAS 13)
- Cadre conceptuel consécutif
- Examen des normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse

# Gouvernance de l'IPSASB

## Groupe d'examen de la gouvernance

- Fonds monétaire international
- Organisation de coopération et de développement économique
- La Banque mondiale
- Conseil de stabilité financière
- Organisation internationale des commissions de valeurs
- Organisation internationale des institutions d'audit

# Examen de la gouvernance – Recommandations

- Comité en matière d'intérêt public (réunion en mars 2015)
  - FMI
  - OCDE
  - BM
  - INTOSAI
- Consultative Advisory Group
  - Composition et mandat en cours d'élaboration
  - Opérationnel en 2016

# Normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse (1)

- Normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse
  - Publiées en janvier 2003
  - Dispositions légales (Partie I) et divulgations proactives (Partie II)
  - Mises à jour ultérieures ; Informations relatives au budget et à l'aide extérieure

# Normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse (2)

## Partie I - Dispositions légales

- Portée des exigences
- Définitions : Comptabilité de caisse, équivalents de trésorerie et trésorerie contrôlée par l'entité comptable
- Exigences en matière de présentation et de divulgation
- Considérations générales
- Correction d'erreurs
- États financiers consolidés
- Devises étrangères
- Dates d'effet et dispositions transitoires
- Présentation de l'information budgétaire en devises étrangères (DE)
- Entités bénéficiaires d'une aide extérieure

# Normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse (3)

## Partie II - Divulgations proactives

- Autres divulgations proactives
  - Définitions : Avantages économiques ou potentiel de service futurs
  - Entité entreprise
  - Éléments exceptionnels
  - Opérations administratives gérées
  - Divulgation des catégories principales de flux de trésorerie et des parties liées
  - Divulgation des actifs, passifs et comparaison avec les budgets
  - États financiers consolidés et coentreprises (joint ventures)
  - Information financière dans les économies hyperinflationniste
  - Aides reçues d'organisations non gouvernementales
  - Entités bénéficiaires d'une aide extérieure
- Gouvernements et autres entités du secteur public ayant l'intention d'effectuer une migration vers la comptabilité d'exercice
  - Présentation de l'états des montants en espèces reçus et payés
  - Périmètre des états financiers consolidés - Exclusions de l'entité économique



# Examen des normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse

- Entamé en 2008 afin de prendre en considération les points suivants
  - Difficultés de mise en œuvre
  - Si les modifications sont nécessaires
  - Si davantage d'orientation est nécessaire
  - Si des exigences supplémentaires devraient être ajoutées
  - Si les divulgations proactives (Partie II) devraient être obligatoires

# Examen des normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse - Recommandations

- Groupe de travail - recommandations incluses :
  - Les normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse devraient être conservées et mises à jour
  - Clarifier le rôle des normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse lors de l'adoption d'une méthode de comptabilité d'exercice
  - Examen de la Partie II, prise en considération des éléments à supprimer en opposition à la relocalisation de la Partie I
  - Soutien supplémentaire de la part de l'IFAC relativement à l'éducation et aux besoins en formation
  - Période transitoire de 3 à 5 ans à partir de la première adoption jusqu'à la consolidation complète

# Examen des normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse - Sentiment de

- Réponse de l'ICGFM à la stratégie de l'IPSASB : Sentiments concernant les normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse
  - Ressource précieuse pour les pays en développement
  - Permet l'adoption d'une comptabilité d'exercice en plusieurs phases tandis que la capacité est en cours de développement
  - Soutien pour la délivrance d'un exposé-sondage afin de réviser les normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse pour des problématiques pertinentes telles que :
    - Les besoins en termes de services financiers consolidés à travers l'ensemble du gouvernement
    - Les exigences associées aux paiements de tiers

# Normes IPSAS basées sur la comptabilité de caisse - Projet à portée limitée

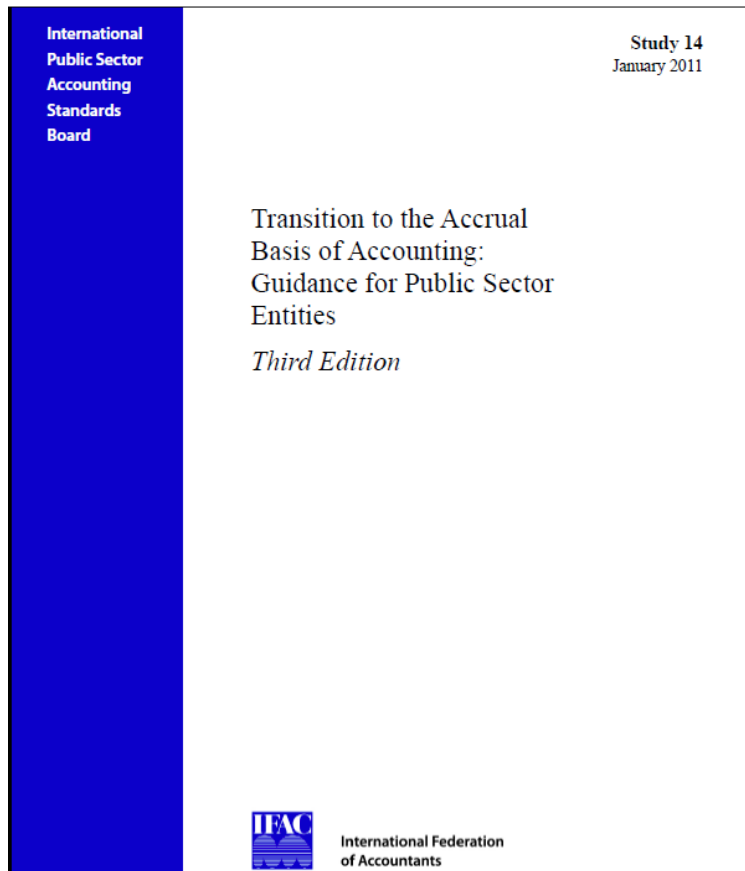
- Projet approuvé par l'IPSASB – Mars 2015
- Accent mis sur les points suivants :
  - Consolidations
  - Aide apportée par les donateurs extérieurs
  - Dédommagements obtenus auprès de tiers
  - Pratiques responsables : Mise à jour concernant les normes et lignes directrices récemment approuvées
- Sentiment de l'IPSASB - Première étape vers l'adoption des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice

# Adoption des normes IPSAS Documentation et outils

- Étude 14, *Transition vers la comptabilité d'exercice*
  - Orientation pour les gouvernements et entités publiques
  - Simplifiée et pratique
  - Suggestions en matière de gestion du projet
  - Non-autoritaires
- IPSAS 33, *Première adoption des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice*
- Cours de formations et matériels didactiques

# Étude 14

Transition vers la comptabilité d'exercice Orientation pour les entités du secteur public, 3e édition



- ▶ Assister les entités du secteur public en phase d'adoption des normes IPSAS.
- ▶ Surtout lorsqu'il s'agit d'une transition de normes IPSAS (modifiées) basées sur la comptabilité de caisse vers des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice.
- ▶ Inclut une discussion traitant de toutes les normes IPSAS émises au 31 janvier 2010.
- ▶ La Partie I de l'étude aborde les problèmes généraux associés à la transition vers la comptabilité d'exercice.

# Étude 14

## Partie I : Problèmes d'ordre général

- Gérer le processus
- Évaluation des compétences et formation

## Partie II : Problèmes d'ordre général relatifs aux rapports financiers

- Règles comptables
- Entité comptable

## Partie III : Éléments

- Actifs
- Passifs
- Produits des opérations et dépenses

## Partie IV : Sujets spécifiques

- Trésorerie
- Actifs incorporels
- Dépréciation des actifs
- Produits agricoles et actifs biologiques
- Instruments financiers
- Passifs relatifs aux employés
- Passif associés à des obligations en matière de politique sociale
- Produits des opérations sans contrepartie
- Devises étrangères
- Information sectorielle
- Divulgations relative aux parties liées
- Divulgarion – Secteur des administrations publiques
- Présentation de l'information budgétaire en devises étrangères (DE)
- Regroupements d'entité

# « Feuille de route » pour l'adoption des normes IPSAS (1)

- Examen de l'orientation (p.ex. Étude 14)
- Étapes communes pour la préadoption
  - a) Budget, planification de projet et analyse des lacunes
  - b) Identifier les besoins - Systèmes informatiques, formation, législation, budget
  - c) Répondre aux besoins
- Se préparer pour la transition vers la comptabilité d'exercice – Effectuer des « essais à blanc »

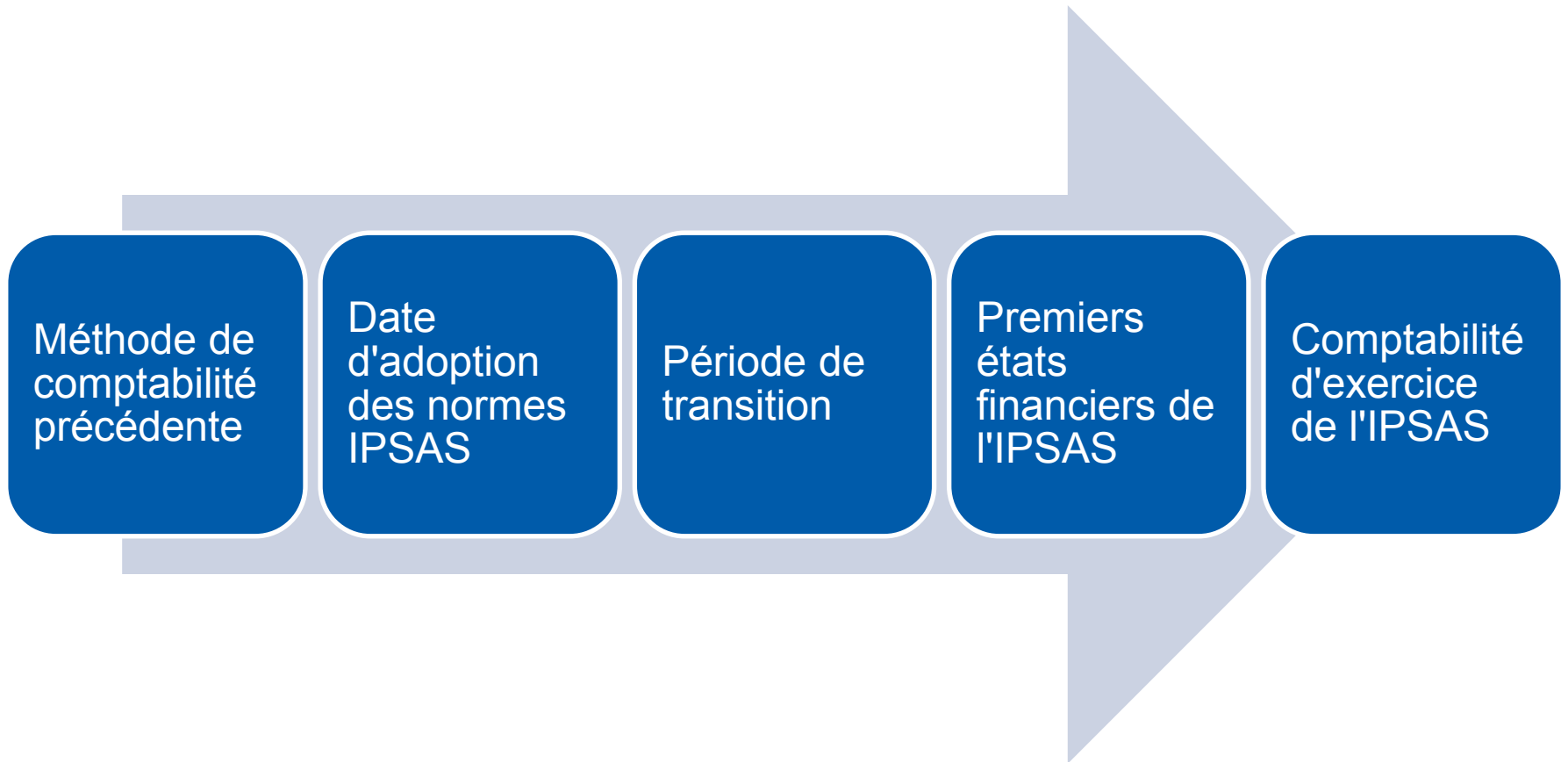


# « Feuille de route » pour l'adoption des normes IPSAS (2)

- IPSAS 33 - Dernière étape du processus
- IPSAS 33 s'applique à partir de la « date de l'adoption des normes IPSAS »
- La route vers la comptabilité d'exercice commence beaucoup plus tôt que la date d'adoption



# Processus d'adoption des normes IPSAS



# IPSAS 33, *Première adoption des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice*

- IPSAS 33 vise à faire en sorte que les premiers états financiers qui utilisent la comptabilité d'exercice IPSAS :
  - Fournissent des rapports transparents relatifs à la transition vers les normes IPSAS
  - Fournissent un point de départ approprié pour une conformité avec les normes IPSAS
  - Veillent à ce que le coût ne dépasse pas les avantages

# IPSAS 33 : Voies de transition vers la comptabilité d'exercice

## Non conformes aux normes

### IPSAS

Basées sur la comptabilité de caisse (Modifiée)

Basées sur la comptabilité de caisse

Basées sur la comptabilité d'exercice

(Modifiée)  
Comptabilité d'exercice

## Conformes aux

Basées sur la comptabilité de caisse

Basées sur la comptabilité de caisse

Basées sur la comptabilité d'exercice

Basées sur la comptabilité d'exercice

# IPSAS 33, *Première adoption des normes IPSAS sur la base de la comptabilité d'exercice*

- IPSAS 33 fournit ce qui suit :
  - Couverture complète des questions liées à la transition
  - Exemptions
  - Orientations
- Répond aux besoins des utilisateurs
- Spécifiquement centrée sur le secteur public

# IPSAS —Exemptions

- Exemptions transitoires d'une durée de trois ans afin de reconnaître les passifs et les actifs spécifiques
  - Affecter une juste présentation par opposition à Ne pas pas affecter une juste présentation
  - IPSAS 33 s'applique au cours de la période de transition
  - Pleine conformité avec les normes IPSAS lorsque des exemptions de juste présentation ne sont plus appliquées
  - Les exemptions ne sont disponibles que pour les éléments précédemment non reconnus

# IPSAS 33—Exhaustive

- IPSAS 33 répertorie toutes les exceptions disponibles
- Couverture complète des questions liées à la transition
- IPSAS 33 est un « guichet unique »



# Cours/Modules de formation IPSASB

## Le cours de formation inclut ce qui suit :

- Séries de modules indépendants
- Exemples illustratifs et études de cas
- Questionnaire d'auto-évaluation
- Cours disponibles pour une durée de 1 à 5 jours
- Adapté à vos besoins

## Sessions de formation :

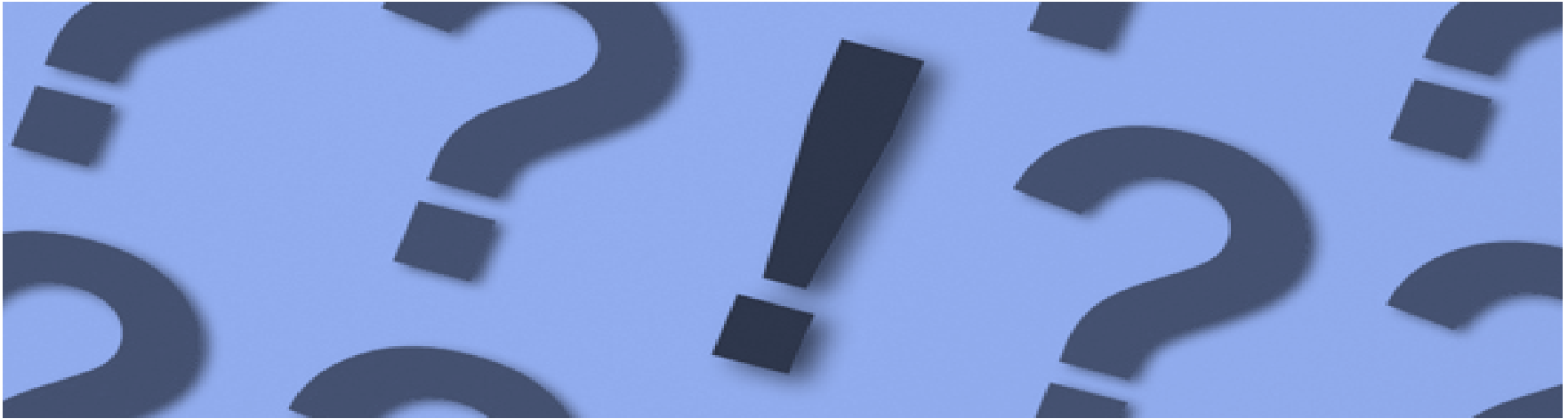
- Jamaïque
- Liban

## Demandes relatives à la formation :

- Paul Mason, Directeur technique
- [paulmason@ipsasb.org](mailto:paulmason@ipsasb.org)
- +1 647 826 3183



# Questions, discussions et informations complémentaires



- Rendez-vous sur notre page Web <http://www.ipsasb.org/>
- Ou contactez-nous par e-mail :  
Président de l'IPSASB : [andreasbergmann@ipsasb.org](mailto:andreasbergmann@ipsasb.org)  
Directeur technique : [johnstandord@ipsasb.org](mailto:johnstandord@ipsasb.org)