



# Somalia PFM Reform Programme

## Conferencia del ICGFM

de diciembre de 2016 en Washington

El rol de PFM para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible:

**“Programa de educación y capacitación de PFM en Somalia”**



# Somalia PFM Reform Programme

## Resumen de la presentación

- Contexto de Somalia
- Plan de reforma de PFM
- Programa de Educación y capacitación de PFM
- Sistemas de Información de Gestión de las Finanzas de Somalia (en inglés, SFMIS)



# Somalia PFM Reform Programme

## Somalia - Contexto

- Salió de la Guerra Civil en 2011
- Nuevo gobierno en 2012
- Estructura federal
- Problemas continuos de seguridad
- Se están estableciendo instituciones del gobierno





# Somalia PFM Reform Programme

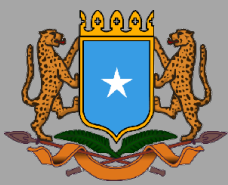
## **Plan de reforma de PFM de Somalia**



# Somalia PFM Reform Programme

## Plan de reforma de PFM : Evaluación

- Autoevaluación de PFM a comienzos de 2013
  - Conducida por asesores ejecutivos del Ministerio de Finanzas.
- Entrevista a los funcionarios clave del gobierno
- Estrategia y plan de acción integral para los años 2013-16
  - Apoyo de los socios donantes.



# Somalia PFM Reform Programme

## Debilidades clave de PFM

- **Controles inadecuados para la administración de ingresos**
- Ausencia de **planificación a largo plazo y análisis de políticas**
- **La ejecución del presupuesto y los procesos de compras** carecen de la transparencia y eficiencia adecuada
- **Mecanismos inadecuados de supervisión bancaria** por parte del Banco Central
- Falta de informes integrales sobre el uso de recursos estatales
- Débil **supervisión parlamentaria** sobre las funciones de PFM
- Ausencia de un **Auditor General verdaderamente independiente**
- Marco legal de **PFM** inadecuado y requiere modernización
- **Desafíos de recursos humanos y logística**



# Somalia PFM Reform Programme

## Objetivo de la reforma de PFM

*Mejorar la eficiencia y efectividad de los procesos y sistemas de gestión financiera gubernamental para proporcionar información financiera puntual, transparente y precisa en el sector público para respaldar la formulación de políticas e informar la toma de decisiones del Gobierno en respaldo de la entrega de servicios.*

Mejorar la transparencia en el proceso del presupuesto

Mejorar la disciplina fiscal

Gastos públicos enfocados

Mejorar la eficiencia y la efectividad del gasto público

Fortalecer la gestión y la responsabilidad financiera



# Somalia PFM Reform Programme

Fondo del estado y para contribuir a la paz (SPF) US\$ 4,5 millones  
Fase I (2014-2016): El objetivo de desarrollo del proyecto (PDO) es  
***“establecer sistemas para una gestión y uso más transparente y responsable de los fondos públicos en Somalia.*”**

## **Supervisión de la reforma de PFM**

*Unidad de Coordinación de la Reforma de PFM*

*Programa de educación y capacitación de PFM*

***Sistema de Información de Gestión de las Finanzas de Somalia (en inglés, SFMIS)***

*Sistema de Información de Gestión de las Finanzas de Somalia (en inglés, SFMIS)*

***Control de gastos, compras, contabilidad e informes (en inglés, ECPAR)***

*Fortalecimiento de los controles de gastos, sistemas y prácticas de compras*

*Contabilidad e informes financieros*





# Somalia PFM Reform Programme

Fondo de Socios Múltiples (en inglés, MPF) US\$20 millones Fase II (2015-2018): El objetivo de desarrollo del proyecto es ***“establecer y fortalecer la capacidad institucional de gestión de los fondos públicos en las agencias financieras centrales y en los sectores de enfoque”***

**Componente 1:** Movilización de ingresos, planificación y preparación del presupuesto

**Componente 2:** Gestión de Tesorería, ejecución del presupuesto, compras, contabilidad e informes financieros

**Componente 3:** Fortalecimiento de los pilares de integridad

**Componente 4:** Profesionalización de la gestión de finanzas públicas

**Componente 5:** Supervisión, coordinación y gestión de la reforma de la gestión de finanzas públicas

**Componente 6:** Asistencia justo a tiempo (en inglés, JIT) orientada a la demanda (ejecutada por los bancos)



# Somalia PFM Reform Programme

## Gobernanza y estructura de implementación

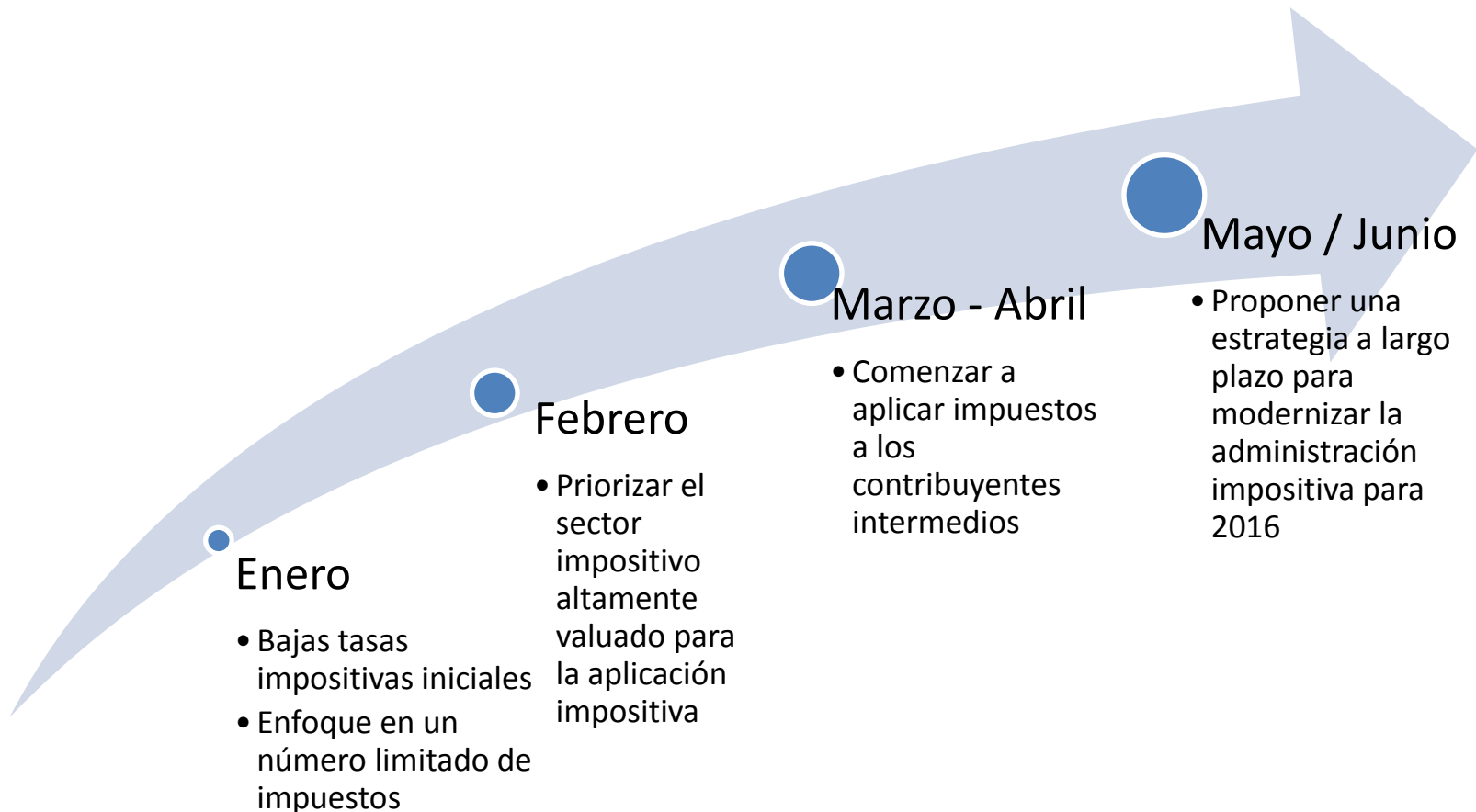


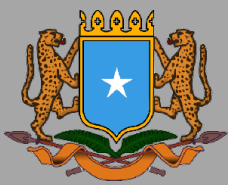


# Somalia PFM Reform Programme

## Enfoque escalado

**Estrategia a corto plazo para aumentar los ingresos nacionales**





# Somalia PFM Reform Programme

## Logros clave hasta el momento

- Estrategia y plan de acción de PFM acordado con los Socios de Desarrollo.
- Facturas de auditoría y compras endosadas por el gabinete, enviadas al Parlamento para su aprobación.
- Cuenta Única del Tesoro (en inglés, TSA) y Cuadro de Cuentas (en inglés, COA) integral establecido y aplicado en SFMIS.
- Información financiera publicada periódicamente en el sitio web del Ministerio de Finanzas.
- El Departamento de Compras, Concesiones y Activos Nacionales lentamente se está poniendo en movimiento.
- El Gobernador, vicedirector y Directorio del Banco Central de Somalia fueron ampliamente publicitados y nombrados en abril.
- Se estableció el Comité de Gobernanza Financiera (en inglés, FGC).
- Las iniciativas de reforma de PFM ahora son evidentes en todos los estados regionales para copiar el éxito del FGS.



# Somalia PFM Reform Programme

## **Programa de educación y capacitación de PFM**



# Somalia PFM Reform Programme

## La necesidad de capacitación de PFM

Informe de autoevaluación de PFM, abril de 2013:

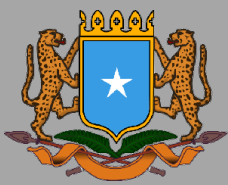
- Baja capacidad del personal en las instituciones
- Falta de oportunidades de capacitación
- Falta de definición de roles y responsabilidades
- Restricciones logísticas: oficinas, transporte, equipos



# Somalia PFM Reform Programme

## Desafíos de la capacitación de PFM

- Falta de habilidades iniciales de PFM dentro del gobierno o las universidades
  - La capacitación debe sostenerse externamente
- Necesidad de un proceso creíble de certificación
  - Proporcionar credibilidad
  - Garantizar los estándares internacionales
  - Motivar a los estudiantes
- Situación de la seguridad
  - Acceso restringido a Somalia para instructores internacionales
  - Soporte basado en web
- Requisito de construir sostenibilidad
  - Las universidades establecieron instituciones de capacitación
  - Necesidad de crear habilidades de capacitación de PFM



# Somalia PFM Reform Programme

## Concepto del programa de Educación y capacitación de PFM

- Crear un grupo central de profesionales de PFM capacitados e internacionalmente calificados dentro del gobierno
- Uso de universidades como instituciones existentes de capacitación para habilitar la sostenibilidad
- Uso amplio de enfoques basados en web para superar los problemas de seguridad





# Somalia PFM Reform Programme

## Diseño del programa de capacitación y educación

- Grupo de destino: el gobierno existente (federal, estatal, local)
- Entrega a través de las universidades: academias de PFM, capacitación de instructores
- Diseño y certificación del curso externo: Instituto Licenciado de Finanzas y Contabilidad Pública (CIPFA), Organización Internacional del Trabajo - Centro Internacional de Capacitación (en inglés, ITC-ILO)
- Entrega de materiales y soporte basado en web:
  - Administración
  - Manuales del curso, materiales de enseñanza, materiales de práctica y evaluaciones
  - Foro en línea de consultas y debate
  - Seminarios virtuales
- Programa adicional de aprendizaje sin examen “PFM para gerentes”
  - Completamente basado en la web



# Somalia PFM Reform Programme

## Gestión del programa

- La estructura de administración reúne al gobierno, socios de desarrollo y universidades
- Consorcio que proporciona la capacitación: WYG (firma principal), Michael Parry Consulting LLP, CIPFA, ITC-ILO (contrato separado con el gobierno)
- Enfoque colaborativo: reuniones individuales del consorcio, comunicaciones frecuentes y abiertas
- Sistema de administración de estudiantes basado en web
- Objetivo de transferir la administración de estudiantes a los oficiales de Somalia



# Somalia PFM Reform Programme

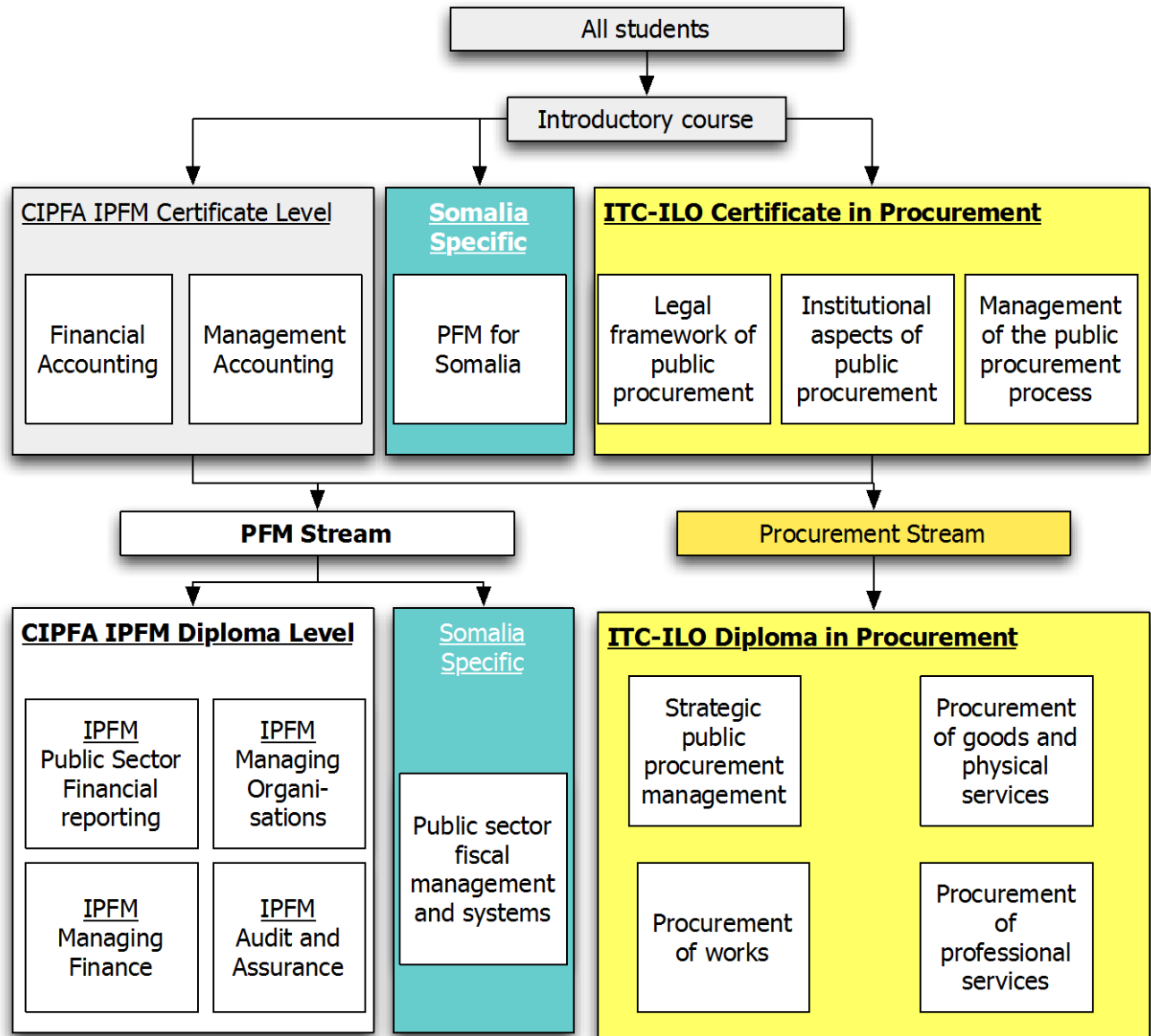
## Estructura del curso

- Curso introductorio
  - Aspectos básicos de PFM para preparar a los estudiantes para CIPFA
- Curso de PFM: nivel de certificación de la fase actual
  - Gestión de Finanzas Públicas Internacionales (IPFM) de CIPFA
  - PFM para Somalia
    - Módulo adicional
    - Áreas de PFM no dentro del programa de estudios de CIPFA relevantes para Somalia
- Capacitación de contrataciones
  - Desarrollada por ITC-ILO para Somalia
  - Entrega usando la misma plataforma web que para la capacitación de PFM



# Somalia PFM Reform Programme

## Estructura

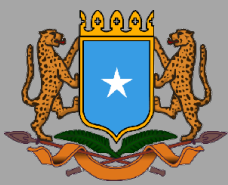




# Somalia PFM Reform Programme

## Cómo funciona el programa

1. El gobierno propone candidatos
2. Las universidades realizan una selección
3. Candidatos seleccionados registrados como estudiantes en el sitio web y con CIPFA y con ITC-ILO
4. Tutores de la universidad capacitados por instructores internacionales fuera de Somalia
5. Material del curso entregado a través del sitio web: libros de ejercicios, presentaciones, material de práctica y simulacros de exámenes
6. Los estudiantes estudian con el apoyo de tutores de la universidad, con seminarios virtuales dictados por expertos internacionales
7. Examen preparado y evaluado por un organismo externo (CIPFA, ITC-ILO o Consorcio)
8. Se permiten oportunidades limitadas para volver a tomar el examen



# Somalia PFM Reform Programme

## Experiencia del primer conjunto de exámenes

- Decepcionante: bajos índices de aprobación
- Se identificaron problemas
  - Los tutores universitarios son estudiantes de PFM
  - Los estudiantes tenían conocimientos inadecuados para comenzar el curso
  - Habilidades limitadas en idioma inglés
  - Falta de experiencia en el examen
  - Seguridad: los estudiantes no pueden asistir a conferencias y/o exámenes
  - Los procesos de selección carecen de rigor
  - Mala conectividad a internet



# Somalia PFM Reform Programme

## Solución de los problemas

- Selección más rigurosa de estudiantes
- Curso introductorio
  - Aprobación obligatoria antes de comenzar el programa de Certificación
- Mayor capacidad de los tutores
  - Capacitación extendida de los instructores
  - Asistencia de mentores tutores (contadores calificados residentes en Somalia)
- Mayor asistencia a los tutores y estudiantes
  - Seminarios virtuales
- Capacitación en idioma inglés por las universidades
- Mejores conexiones a internet



# Somalia PFM Reform Programme

## Impacto de los cambios al programa

- Mejora en la tasa de aprobación del 5% al 44% entre noviembre de 2014 y junio de 2015
- Varias universidades alcanzaron el 70% o una mayor tasa de aprobación
- 28 estudiantes han alcanzado el certificado de IPFM de CIPFA, más de 40 podrían aprobar en noviembre de 2015





# Somalia PFM Reform Programme

## Programa adicional: PFM para gerentes

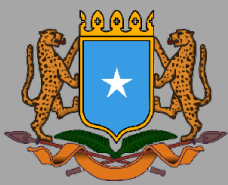
- Curso sin examen para gerentes del sector público que no requiere una calificación formal pero que necesitan un mayor conocimiento de PFM
- Completamente basado en la web
  - Registro en línea
  - Programa de estudio generado por computadora para una mayor orientación
  - Certificación propia para cada módulo
  - Pruebas en línea de cada tema
  - Los certificados se emiten y envían por correo electrónico a los estudiantes exitosos a través del sistema
- Estadística: 298 estudiantes inscriptos; 98 registran progreso en el sistema; 17 aprobaron el curso introductorio; 9 aprobaron a nivel de Certificación
- Conclusiones
  - Un programa adicional valioso
  - Aprendizaje de bajo costo



# Somalia PFM Reform Programme

## Programa adicional - talleres sobre presupuesto

- Objetivo
  - Mejorar los procesos y resultados del presupuesto
  - Capacitación relacionada con las tareas
- Dictada por expertos internacionales
  - Ubicaciones fuera de Somalia
- Enfoque práctico
  - Trabajo con datos reales
- Enfoque
  - Pronóstico fiscal y documentos de estrategia fiscal
  - Preparación del presupuesto
  - Ejecución y control del presupuesto



# Somalia PFM Reform Programme

## Lograr la sostenibilidad

- Academias de PFM establecidas en cada universidad
  - Basadas en tutores capacitados por el programa
  - Desarrollo de enlaces directos con CIPFA y con ITC-ILO
  - Proporcionarán capacitación continua
- Administración del programa
  - En proceso de transferencia a los oficiales del gobierno de Somalia
- Sitio web
  - Desarrollado como un sistema de años múltiples para uso continuo por universidades y el gobierno
  - Se entregará al gobierno como base de capacitación continua
- Cuadro de servicio de PFM
  - Plan desarrollado para reconocer las calificaciones de PFM dentro del esquema de servicio del gobierno



# Somalia PFM Reform Programme

## Próximos pasos

- Programa de certificación completado para junio de 2016
  - Certificación de compras de ITC-ILO como última parte del programa de Certificación de PFM
- Capacitación con nivel de diploma
  - Planificada para comenzar en julio de 2016
  - Flujos separados para PFM (CIPFA) y compras (ITC-ILO)
- Sitio web desarrollado como un sistema de años múltiples
  - Oficiales del gobierno y de la universidad recibirán capacitación sobre el uso del sitio web



# Somalia PFM Reform Programme

## **Sistema de Información de Gestión de las Finanzas de Somalia (en inglés, SFMIS)**



# Somalia PFM Reform Programme

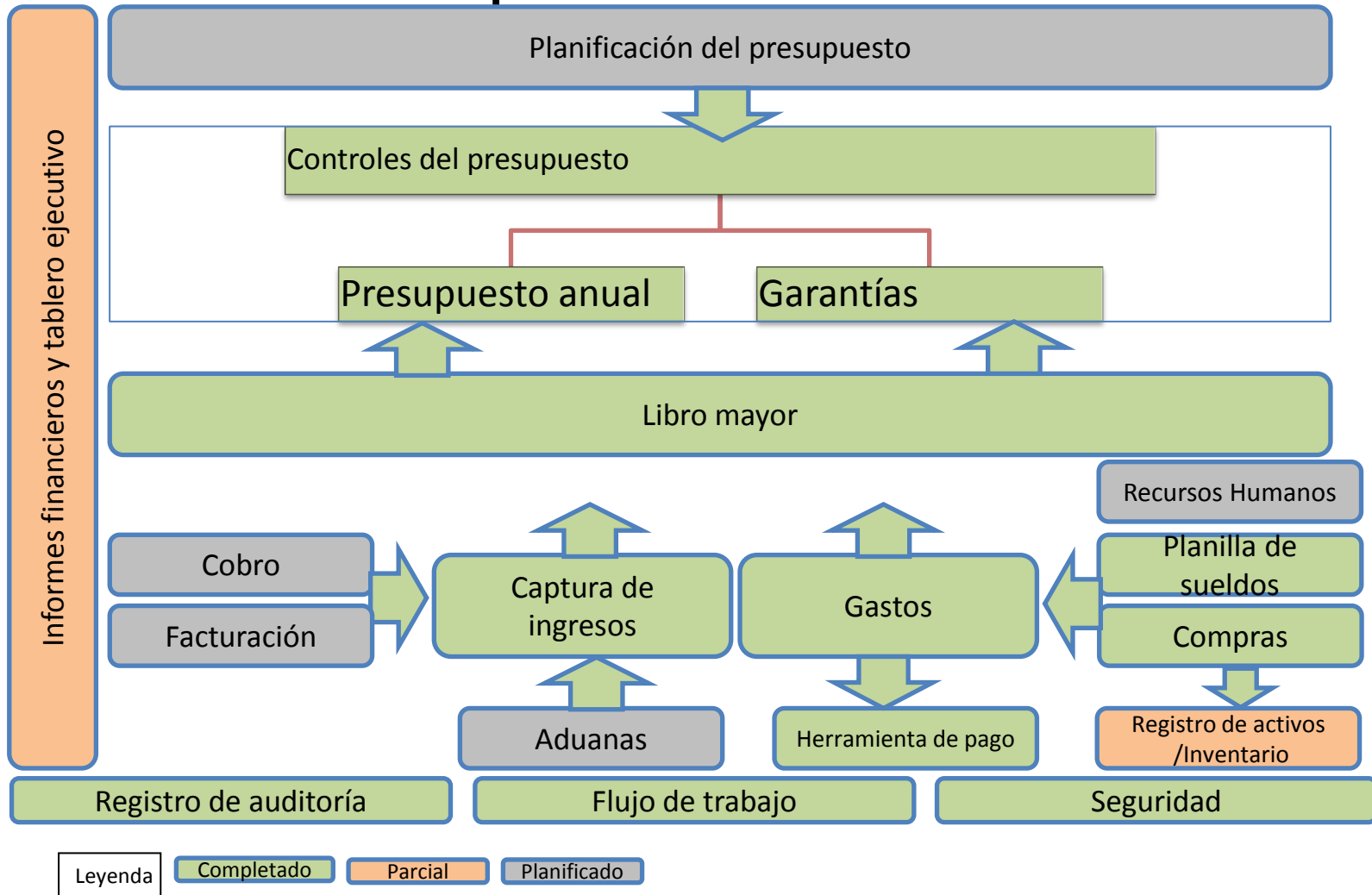
## Sistema de Información de Gestión de las Finanzas de Somalia (en inglés, SFMIS)

- Se identificó un requisito para reemplazar los sistemas manuales
- Sistemas de SFMIS a medida
  - Adecuados para los procesos y al entorno actual
  - Alineados con los estándares internacionales, “*Adecuados para el propósito*”.
- Desarrollados e implementados dentro de solo un año
  - Costo mínimo
  - Desafíos clave tales como seguridad, logística y capacidades humanas.
- SFMIS considerados como una de las implementaciones exitosas de FMIS en la región



# Somalia PFM Reform Programme

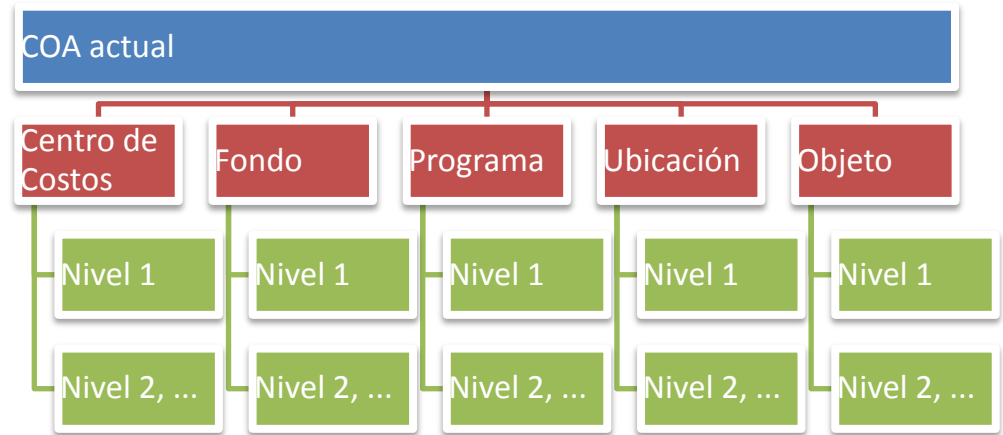
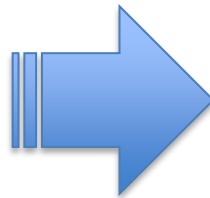
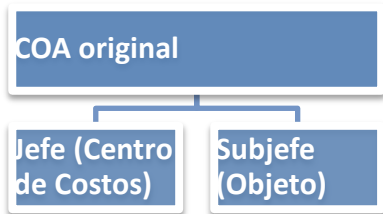
## Arquitectura del SFMIS





# Somalia PFM Reform Programme

## Desarrollo de segmentos múltiples, cuadro de cuentas de nivel múltiple







# Somalia PFM Reform Programme

## Evolución de SFMIS

Julio de 2013:  
Dirección  
Interina de  
SFMIS

- *Diseño del COA*
- *Captura y control del presupuesto*
- *Captura de gastos e ingresos*
- *Informes financieros*
- *Generación de capacidades internas*
- *Formación de un equipo interno de TI*

Enero de 2015:  
Implementación  
de SFMIS basado  
en web

- *Gestión Financiera (Presupuesto, Gastos, Captura de ingresos)*
- *Planilla de sueldos*
- *Gestión de Tesorería (Instrucciones de pago)*
- *Registro de activos (Parcial)*
- *Funciones del Banco Central*
- *Flujo de trabajo automatizado*
- *Implementación de infraestructura de TI*

Abril de 2015:  
Implementación  
del SFMIS

- *Sin SFMIS no hay pago*
- *Capacidad de depósito directo*
- *Informes financieros instantáneos*

Octubre de  
2015:  
Implementación  
de Compras

- *Control del compromiso*
- *Ministerios piloto*



# Somalia PFM Reform Programme

## Características principales

### Tecnología

- Basados en la web (ASP.NET)
- Base de datos MS SQL
- Intranet
- Fácil de usar
- Capacidad de desglose
- Integración sin interrupciones
- Uso de código de barras
- Cobradores portátiles (Futuro)

### Seguridad

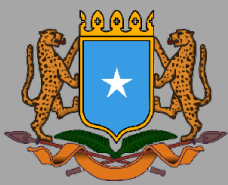
- Inicio de sesión segura (inicio de sesión único)
- Firewall del hardware
- Uso de SSL

### Flujo de trabajo

- Flujo de trabajo totalmente configurado por el usuario
- Niveles de aprobación horizontales y verticales
- Documentos adjuntos  
Lista de tareas  
Delegación de responsabilidades (Futuro)
- Notificación por correo electrónico (Futuro)

### Funcionalidad

- Control del presupuesto y de asignaciones
- Aplicación automática de contabilidad de doble entrada
- Generación automática de pagos
- Captura de ingresos
- Cálculo automático de la planilla de sueldos
- Registro de auditoría
- Informes financieros instantáneos
- Cuenta única de Tesorería (TSA)



# Somalia PFM Reform Programme

## Logros y resultados clave hasta el momento

### Mejores procesos y controles de PFM

- De dos segmentos a un COA de dimensiones múltiples
- 100% control del presupuesto
- Informes financieros instantáneos con desglose por varios segmentos del COA
- *Uso de sistemas de países* para proyectos financiados por donantes
- Proceso de pago mejorado, “Sin SFMIS no hay pago” con integración de instrucciones de pago con código de barras con el Banco Central
- Función de depósito directo y transferencias bancarias en etapa piloto
- Procesamiento mensual automatizado y controlado de planillas de sueldos para todos los empleados civiles.
- Infraestructura de TI primaria y para la recuperación de desastres
- *Construcción de capacidades humanas* funcionales y técnicas - certificaciones



# Somalia PFM Reform Programme

Gracias

**PREGUNTAS Y RESPUESTAS**