



Somalia PFM Reform Programme

ICGFM

Conférence de Washington de décembre 2016

Le rôle de la GFP dans la réalisation des objectifs de développement durable :

**« Programme d'éducation et de formation à la GFP en
Somalie »**



Somalia PFM Reform Programme

Aperçu de la présentation

- Contexte de la Somalie
- Plan de réforme de la GFP
- Programme d'éducation et de formation à la GFP
- Système d'information de gestion financière de la Somalie (SIGFS)



Somalia PFM Reform Programme

Somalie - Contexte

- Sortie de la guerre civile en 2011
- Nouveau gouvernement en 2012
- Structure fédérale
- Problèmes de sécurité continus
- Les institutions du gouvernement sont mises en place





Somalia PFM Reform Programme

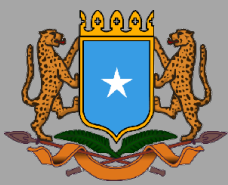
Plan de réforme de la GFP en Somalie



Somalia PFM Reform Programme

Plan de réforme de la GFP : Évaluation

- Auto-évaluation de la GFP au début 2013
 - Dirigée par les conseillers principaux du ministère des Finances.
- Interroge les responsables gouvernementaux clés
- Stratégie et plan d'action global pour les années 2013-16
 - Soutenus par des partenaires donateurs.



Somalia PFM Reform Programme

Principales faiblesses de la GFP

- Des **contrôles** inadéquats **pour** la gestion des **revenus**
- Absence de **planification à long terme et d'analyse politique**
- **L'exécution budgétaire et le processus d'approvisionnement** manquent de transparence et d'efficacité suffisantes
- **Mécanismes de supervision bancaire** inadéquats de la Banque centrale
- Manque de rapports détaillés sur l'utilisation des ressources de l'État
- Faible **contrôle parlementaire** sur les fonctions de la GFP
- Absence d'un **vérificateur général véritablement indépendant**
- **Cadre juridique de la GFP** inadéquat et nécessite une modernisation
- **Défis en matière de ressources humaines et de logistique**



Somalia PFM Reform Programme

Objectif de réforme de la GFP

Améliorer l'efficiency et l'efficacité des processus de gestion des finances publiques et des systèmes afin de fournir des informations financières transparentes, précises et en temps opportun dans le secteur public pour soutenir la formulation de politiques et éclairer la prise de décisions du gouvernement en faveur des prestations de services.

Améliorer la transparence du processus budgétaire

Renforcer la discipline budgétaire

Dépenses publiques ciblées

Améliorer l'efficiency et l'efficacité des dépenses publiques

Renforcer la gestion financière et la responsabilité



Somalia PFM Reform Programme

Fonds pour le renforcement de l'État et de la paix (SPF) 4,5 m USD
Phase I (2014-2016) : L'objectif de développement du projet (PDO)
est « ***d'établir des systèmes pour la gestion et l'utilisation des fonds publics plus transparentes et responsables en Somalie*** ».

Contrôle de la réforme de la GFP

Unité de coordination de la réforme de la GFP

Programme d'éducation et de formation à la GFP

Systeme d'information de gestion financière de la Somalie (SIGFS)

Systeme d'information de gestion financière de la Somalie (SIGFS)

Contrôle des dépenses, passation de marchés, comptabilité et information financière (ECPAR)

Renforcer le contrôle des dépenses, les pratiques et les systèmes de passation de marchés

Comptabilité et information financière



Somalia PFM Reform Programme

Fonds à partenaires multiples (MPF) 20m USD Phase II (2015-2018) : L'objectif de développement du projet est « ***d'établir et de renforcer les capacités institutionnelles pour la gestion des fonds publics dans les organismes de financement clés et les secteurs ciblés*** »

1e composante : Mobilisation des recettes, planification et préparation du budget

2e composante : Gestion de la trésorerie, exécution du budget, passation des marchés, comptabilité et information financière

3e composante : Renforcer les piliers d'intégrité

4e composante : La professionnalisation de la gestion des finances publiques

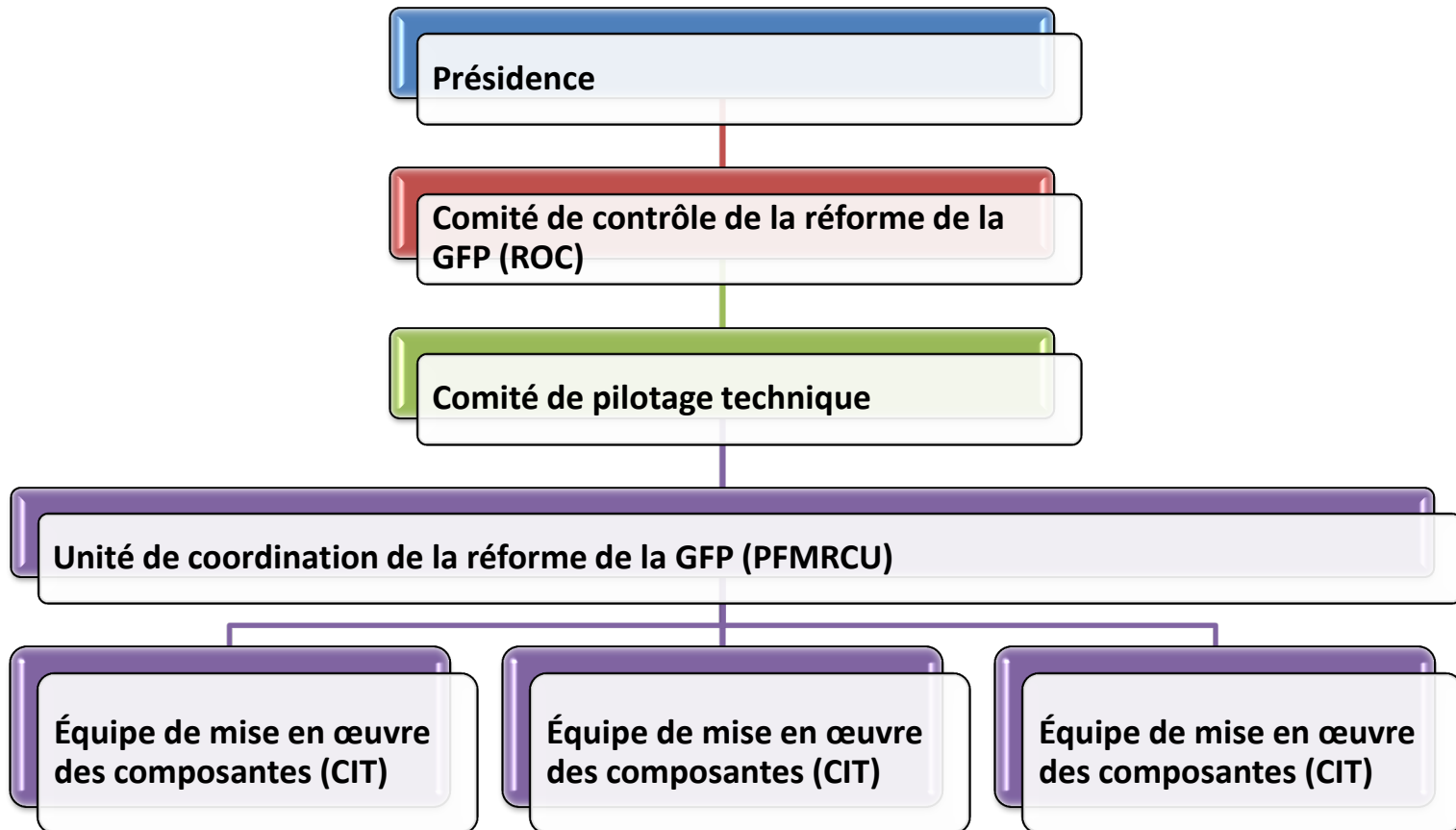
5e composante : Contrôle de la réforme de la gestion des finances publiques, coordination et gestion

6e composante : Appui en temps opportun et axé sur la demande (JIT) (exécuté par la Banque)



Somalia PFM Reform Programme

La structure de gouvernance et de mise en œuvre

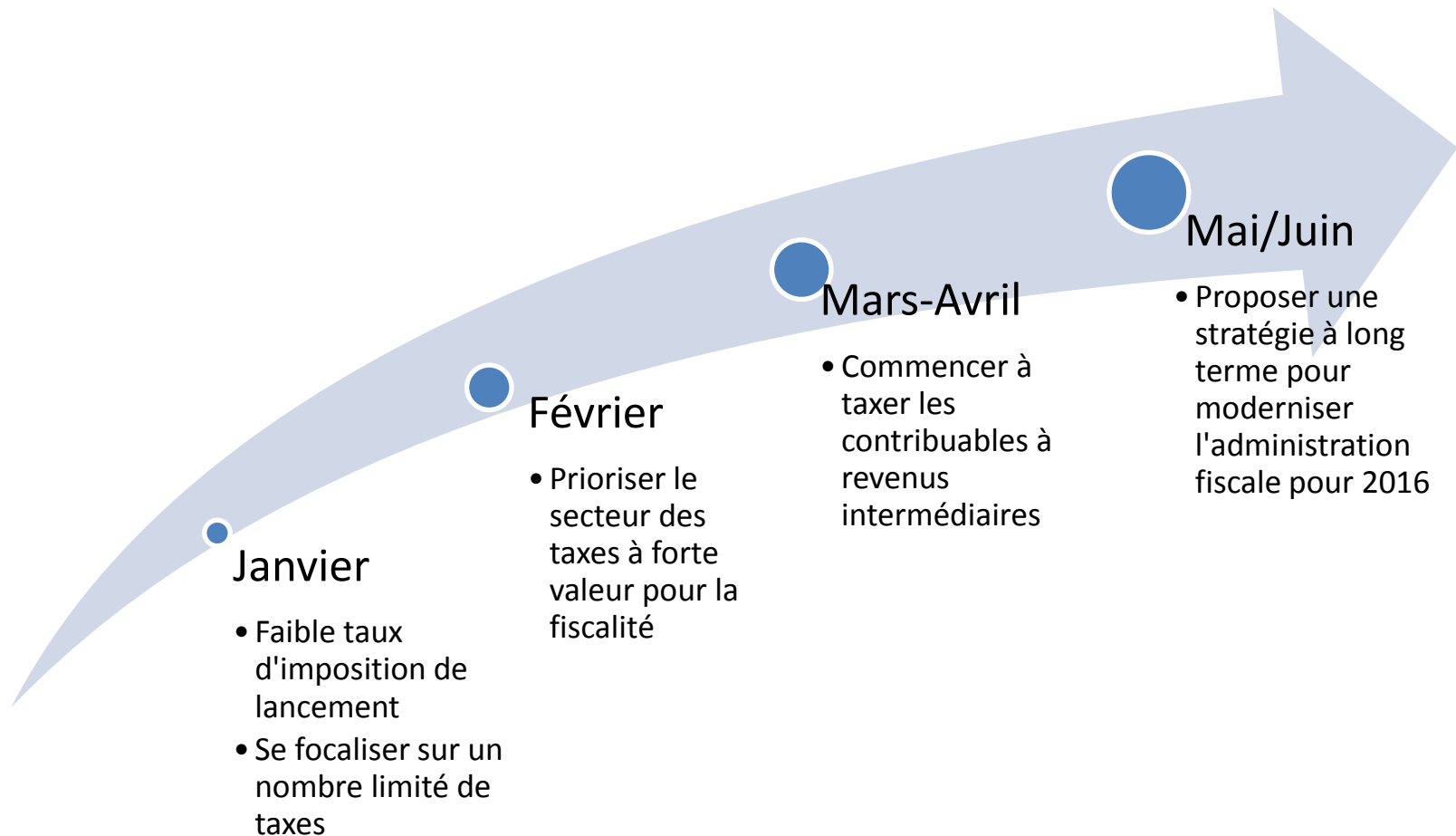


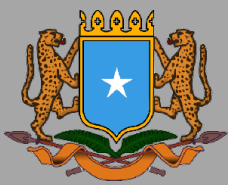


Somalia PFM Reform Programme

Approche progressive

Stratégie à court terme visant à augmenter le revenu national





Somalia PFM Reform Programme

Principales réalisations à ce jour

- Stratégie de la GFP et plan d'action convenu avec les partenaires du développement.
- Factures de vérification et de passations de marchés approuvées par le Cabinet, soumis au Parlement pour approbation.
- Compte Unique du Trésor (TSA) et tableau complet des comptes (CoA) établis et opérationnalisés dans le SFMIS.
- Informations en matière de finance publiées régulièrement sur le site du Ministère des Finances.
- Le département des passations de marchés, des concessions et des actifs nationaux entrent lentement en action.
- Les postes de gouverneur et gouverneur adjoint et le conseil d'administration de la Banque centrale de la Somalie ont été ouvertement annoncés et nommés en avril.
- Le comité de gouvernance financière FGC a été établi.
- Les initiatives de réforme de la GFP sont désormais manifestes dans tous les États de la région pour reproduire les succès du FGS.



Somalia PFM Reform Programme

Programme d'éducation et de formation à la GFP



Somalia PFM Reform Programme

Le besoin de formation à la GFP

Rapport d'auto-évaluation de la GFP, Avril 2013 :

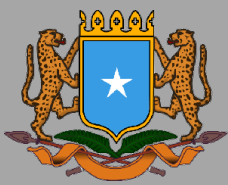
- Faible capacité du personnel dans les institutions
- Manque de possibilités de formation
- Manque de définition des rôles et responsabilités
- Contraintes logistiques : bureaux, transport, équipement



Somalia PFM Reform Programme

Les défis de la formation à la GFP

- Manque de compétences initiales en matière de GFP au sein du gouvernement ou des universités
 - La formation doit être prise en charge à l'extérieur
- Besoin d'un processus de certification crédible
 - Fournir la crédibilité
 - Assurer des normes internationales
 - Motiver les étudiants
- Situation sécuritaire
 - Accès restreint à la Somalie pour les formateurs internationaux
 - Soutien basé sur le web
- Obligation d'assurer la durabilité
 - Les universités ont mis en place des institutions de formation
 - Besoin de créer des compétences de formation à la GFP



Somalia PFM Reform Programme

Concept du programme d'éducation et de formation à la GFP

- Pour créer un groupe principal de professionnels de la GFP formés et qualifiés à l'échelle internationale au sein du gouvernement
- Utilisation des universités comme des institutions de formation existantes pour permettre la durabilité
- Utilisation intensive des approches basées sur le web pour surmonter les problèmes de sécurité



Somalia PFM Reform Programme

Conception du programme d'éducation et de formation

- Groupe cible - l'actuel personnel du gouvernement (fédéral, État, local)
- Résultat à travers les universités - Académies de la GFP, formation de formateurs
- Conception de cours externes et certification - Chartered Institute of Public Finance et Accountancy (CIPFA), Organisation internationale du Travail - Centre international de formation (CIF-OIT)
- Fourniture de matériels et de soutien par le biais du web :
 - Administration
 - Manuels de cours, matériel didactique, matériel de pratique et tests
 - Requête en ligne et forum de discussion
 - Webinaires
- Programme d'apprentissage supplémentaire « GFP pour les gestionnaires » sans examen
 - Entièrement basé sur le web



Somalia PFM Reform Programme

Gestion du programme

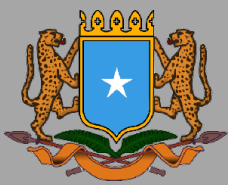
- La structure de gestion réunit le gouvernement, les partenaires de développement et les universités
- Le Consortium assurant la formation : WYG (société principale), Michael Parry Consulting LLP, CIPFA, CIF-OIT (contrat distinct avec le gouvernement)
- Approche collaborative : réunions du consortium face-à-face, communications fréquentes et ouvertes
- Système de gestion des étudiants sur le web
- Objectif de transfert de la gestion des étudiants aux fonctionnaires de Somalie



Somalia PFM Reform Programme

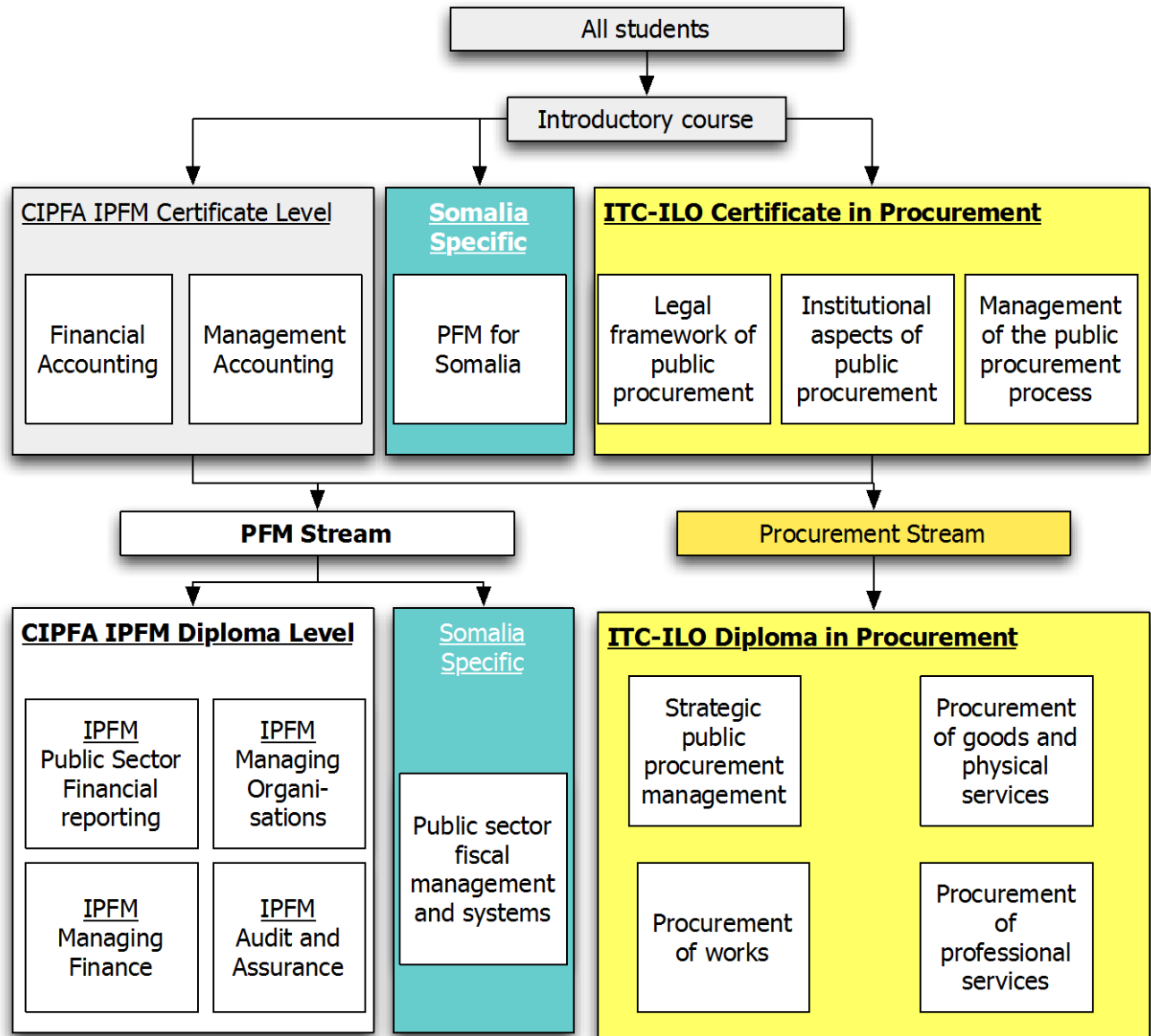
Structure du cours

- Cours d'introduction
 - Notions de base de la GFP pour préparer les étudiants pour le CIPFA
- Cours sur la GFP - phase actuelle du niveau du certificat
 - Gestion des finances publiques internationales (IPFM) du CIPFA
 - GFP pour la Somalie
 - Module supplémentaire
 - Domaines de la GFP non inclus dans le programme d'étude de CIPFA pertinent à la Somalie
- Formation sur les passations de marchés
 - Développée par CIF-OIT pour la Somalie
 - Dispense utilisant la même plate-forme web comme formation à la GFP



Somalia PFM Reform Programme

Structure

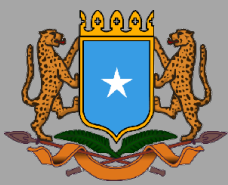




Somalia PFM Reform Programme

Comment fonctionne le programme

1. Le gouvernement propose des candidats
2. Les universités font la sélection
3. Les candidats sélectionnés sont inscrits comme étudiants sur le site web et avec le CIPFA et CIF-OIT
4. Tuteurs universitaires formés par des formateurs internationaux en dehors de la Somalie
5. Le matériel pour les cours est fourni via le site Internet : classeurs, présentations, matériel de pratique et examens blancs
6. Étude des étudiants appuyée par les tuteurs d'universités, avec des webinaires dispensés par des experts internationaux
7. Examens programmés et notés par un organisme externe (CIPFA, CIF-OIT ou Consortium)
8. Nombre limité de nouvelles places accordé



Somalia PFM Reform Programme

Expérience de la première série d'examens

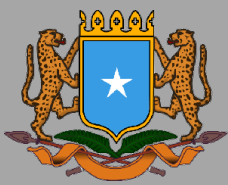
- Décevant - faibles taux de réussite
- Problèmes identifiés
 - Tuteurs d'universités eux-mêmes étudiants de la GFP
 - Les élèves avait une connaissance insuffisante au début du cours
 - Faibles compétences linguistiques en anglais
 - Manque d'expérience en matière d'examen
 - Sécurité - étudiants ne pouvant pas assister aux cours et/ou aux examens
 - Les processus de sélection manquaient de rigueur
 - Faible connectivité Internet



Somalia PFM Reform Programme

Répondre aux questions

- Sélection plus rigoureuse des étudiants
- Cours d'introduction
 - Réussite obligatoire avant de commencer le programme de certificat
- Amélioration de la capacité des tuteurs
 - Formation avancée des formateurs
 - Soutien par des mentors de tuteurs (comptables qualifiés résidant en Somalie)
- Soutien accru aux tuteurs et aux étudiants
 - Webinaires
- Formation en langue anglaise par les universités
- Amélioration des connexions Internet



Somalia PFM Reform Programme

Impact des changements du programme

- Amélioration du taux de réussite de 5 % à 44 % entre novembre 2014 et juin 2015
- Plusieurs universités enregistrent des taux de réussite de 70 % ou plus
- 28 élèves ont obtenu le certificat CIPFA-IPFM - plus de 40 pourraient réussir leurs examens en novembre 2015



Somalia PFM Reform Programme

Programme supplémentaire - GFP pour les gestionnaires

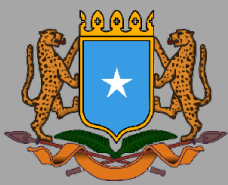
- Cours sans examen pour les gestionnaires du secteur public qui ne nécessitent pas une qualification formelle, mais qui ont besoin d'une meilleure connaissance de la GFP
- Entièrement basé sur le web
 - Inscription en ligne
 - Programme d'études généré par ordinateur pour l'orientation
 - Autocertification pour chaque module
 - Tests en ligne pour chaque sujet
 - Certificats émis par le système et envoyés par email aux étudiants ayant réussi
- Statistiques : 298 étudiants inscrits ; 98 enregistrements des progrès à travers le système ; 17 ayant réussi le cours d'introduction ; 9 passent au niveau du certificat
- Conclusions
 - Un programme supplémentaire important
 - Apprentissage à faible coût



Somalia PFM Reform Programme

Programme supplémentaire - ateliers budgétaires

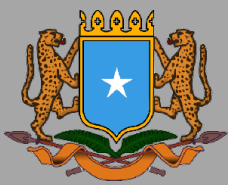
- Objectif
 - Améliorer les processus et les résultats budgétaires
 - Formation liée aux tâches
- Dispensée par des experts internationaux
 - Emplacements à l'extérieur de la Somalie
- Approche pratique
 - Travailler avec des données réelles
- Focalisation
 - Prévisions budgétaires et documents de stratégie budgétaire
 - Préparation du budget
 - Exécution et suivi budgétaire



Somalia PFM Reform Programme

Atteindre la durabilité

- Académies de la GFP en cours d'établissement dans chaque université
 - Basées sur des tuteurs formés par le programme
 - Développeront des liens directs avec le CIPFA et CIF-OIT
 - Offriront une formation continue
- Administration du programme
 - En cours de transfert aux représentants du gouvernement de la Somalie
- Site web
 - En cours de développement en tant que système pluriannuel pour une utilisation continue par les universités et le gouvernement
 - Sera remis au gouvernement en tant que base pour la formation continue
- Cadre du service de la GFP
 - Plan élaboré pour la reconnaissance des qualifications en matière de GFP au sein du programme de service gouvernemental



Somalia PFM Reform Programme

Prochaines étapes

- Programme de certificat achevé d'ici juin 2016
 - Certificat de CIF-OIT sur les passations de marchés, dernière partie du programme du certificat de la GFP
- Formation de niveau de diplôme
 - Programmée pour commencer en juillet 2016
 - Des filières séparées pour la GFP (CIPFA) et les passations de marchés (CIF-OIT)
- Site web développé comme un système pluriannuel
 - Les membres du personnel gouvernemental et universitaire doivent être formés sur l'utilisation du site web



Somalia PFM Reform Programme

Systeme d'information de gestion financière de la Somalie (SIGFS)



Somalia PFM Reform Programme

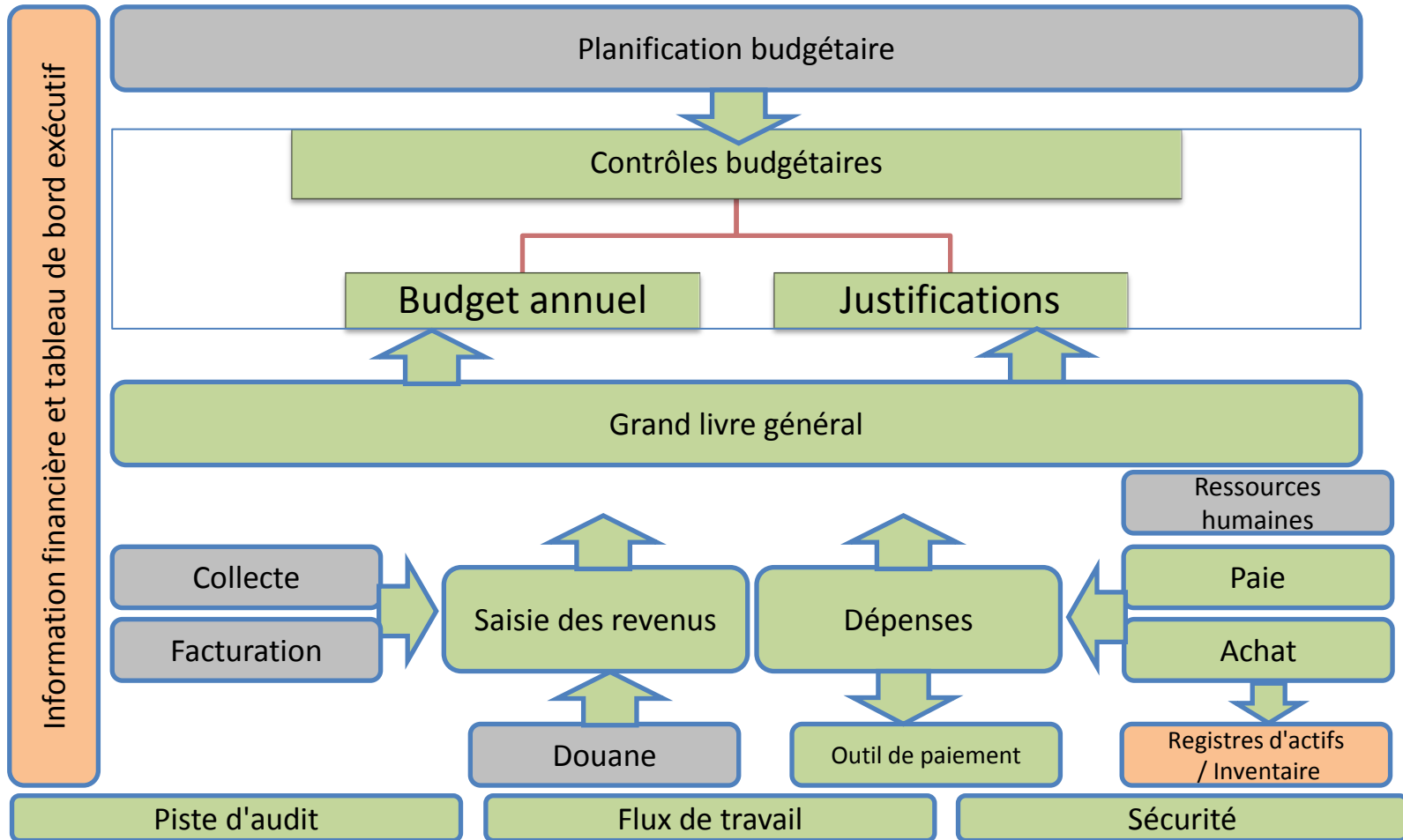
Systeme d'information de gestion financière de la Somalie (SIGFS)

- Besoin identifié pour remplacer les systèmes manuels
- Système SFMIS sur mesure :
 - Adapté aux processus actuels et à l'environnement
 - Conforme aux normes internationales, *"Fit for Purpose"*.
- Développé et mis en œuvre en une seule année
 - Coût minimum
 - Principaux défis tels que la sécurité, la logistique et les capacités humaines.
- Le SFMIS considéré comme l'une des mises en œuvre réussies du SIGF dans la région



Somalia PFM Reform Programme

Architecture du SFMIS



Légende

Achevé

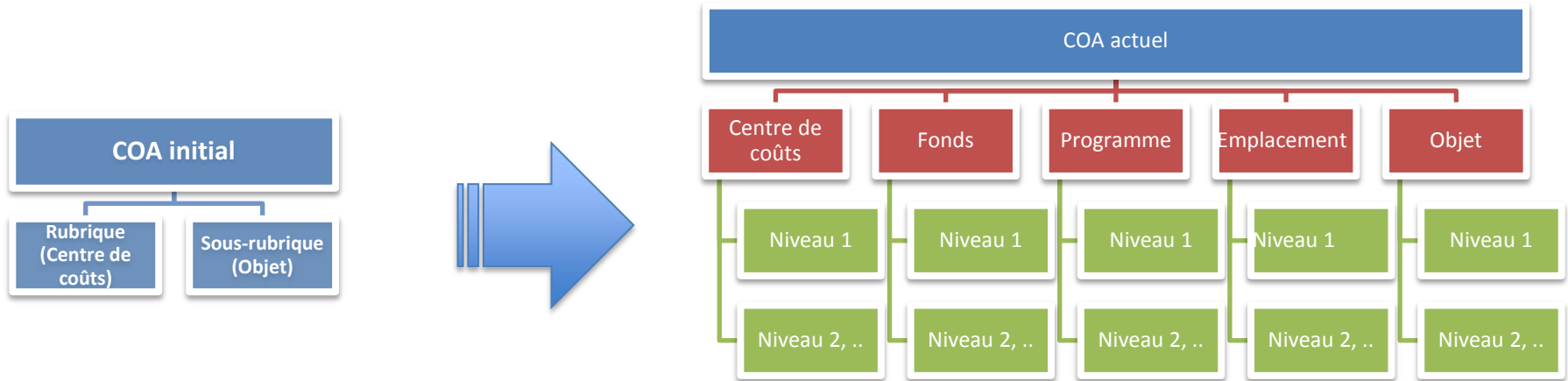
Partiel

Prévu



Somalia PFM Reform Programme

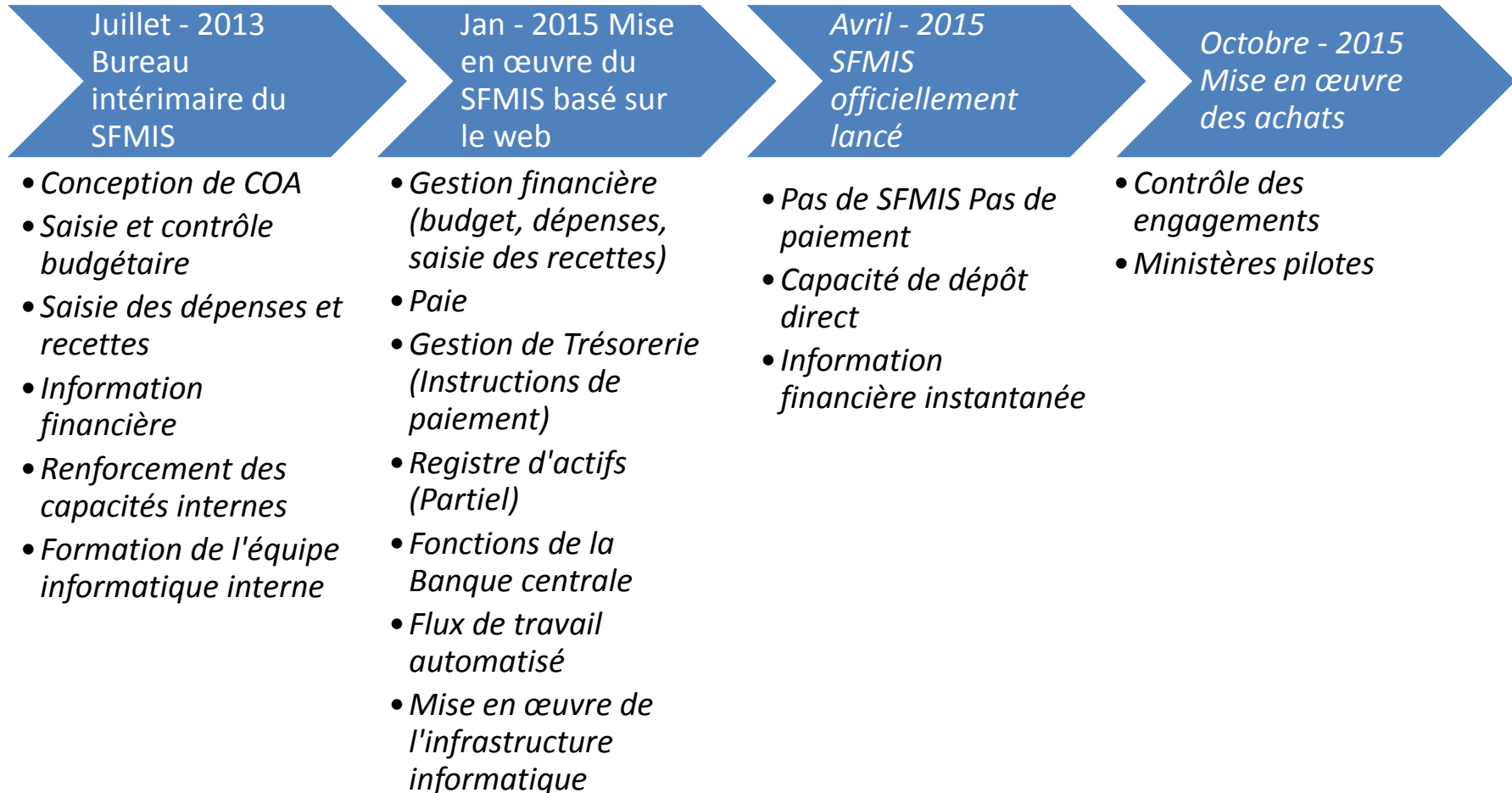
Développement d'un plan comptable (COA) à plusieurs segments et niveaux





Somalia PFM Reform Programme

Évolution du SFMIS





Somalia PFM Reform Programme

Caractéristiques principales

Technologie

- Basée sur le web (ASP.NET)
- Base de données MS SQL
- Intranet
- Simple d'utilisation
- Capacité d'analyse
- Intégration transparente
- Utilisation de codes-barres
- Collecteurs portables (Future)

Sécurité

- Connexion sécurisée (Authentification unique)
- Pare-feu matériel
- Utilisation de SSL

Flux de travail

- Flux de travail entièrement configuré par l'utilisateur
- Niveaux d'approbation horizontale et verticale
- Pièces jointes
Liste des tâches
Délégation de responsabilités (Future)
- Notification par email (Future)

Fonctionnalité

- Contrôle d'allocation et du budget
- Auto-application de la comptabilité en partie double
- Auto-génération de paiements
- Saisie des revenus
- Auto-calcul de la paie
- Piste d'audit
- Information financière instantanée
- Compte unique du Trésor (CST)



Somalia PFM Reform Programme

Principales réalisations et résultats à ce jour

Processus et contrôles améliorés de la GFP

- D'un plan comptable à deux segments à un un plan comptable multi-dimensionnel
- 100 % de contrôle budgétaire
- Information financière instantanée avec une analyse des divers segments du plan comptable
- *Utilisation des systèmes nationaux* pour les projets financés par les donateurs
- Amélioration du processus de paiement, « Pas de SFMIS pas de paiement » avec l'intégration d'instructions de paiement à code-barres avec la Banque centrale
- Fonction de dépôt direct et virements bancaires en phase pilote
- Traitement de paie mensuel automatisé et contrôlé pour tous les fonctionnaires
- Infrastructure informatique principale et de récupération après sinistre
- *Renforcement des capacités humaines* fonctionnelles et techniques - certifications



Somalia PFM Reform Programme

Merci

Q & R