

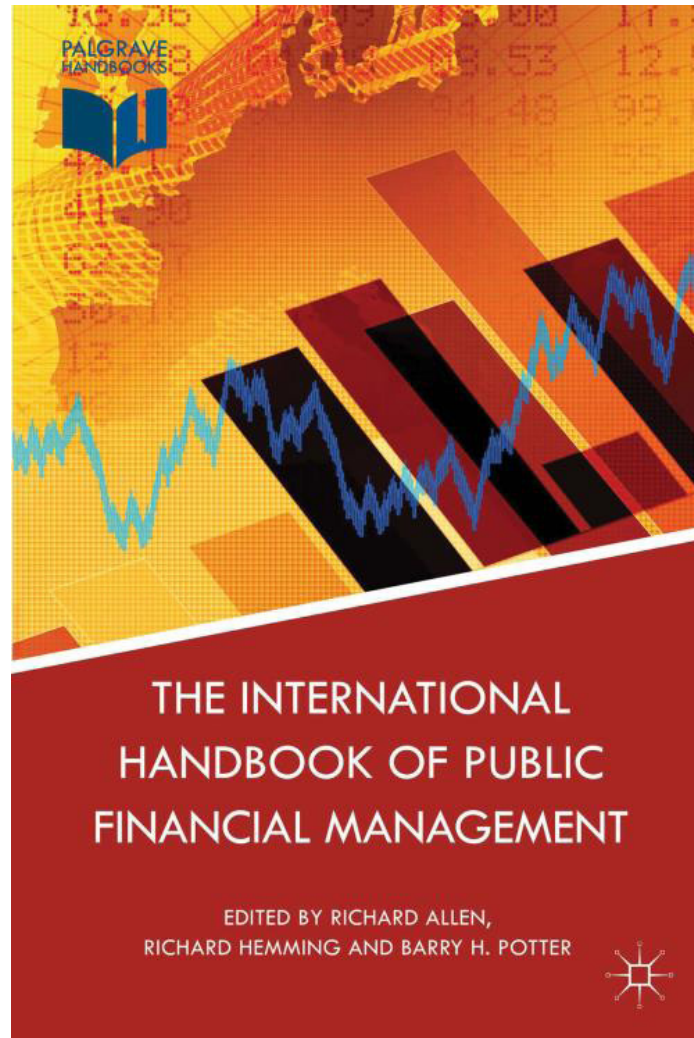
Les problèmes contemporains de la GFP
Conférence d'ICGFM, Miami, 19 mai 2014

Richard Allen

▶ **Partie 1**

- ▶ **Le Manuel international de la gestion des finances publiques**





Pourquoi ce manuel est-il pertinent et important ?

- ▶ Premier ouvrage de référence complet sur la GFP qui sera publié pour 10-15 ans
- ▶ Beaucoup de progrès importants dans les pratiques et la littérature ont été fait au cours de cette période
- ▶ La GFP est comprise en tant que thème central dans les programmes de maîtrise et de doctorat en finances publiques et administration publique
- ▶ La crise financière mondiale a accru l'intérêt pour la qualité et la performance des institutions budgétaires



Pourquoi l'intérêt porté à la GFP s'est-il développé si vite ?

- ▶ La GFP n'est plus considérée comme un sujet purement technique
- ▶ Un lien important entre les facteurs macro-économiques (politique budgétaire, règles budgétaires, allocation efficace des ressources) et les facteurs microéconomiques (rôle des marchés, incitations, réactions comportementales) est reconnu
- ▶ Nature interdisciplinaire de la GFP : l'économie, les finances publiques, la science politique ; le droit ; la théorie de l'organisation, etc.
- ▶ Regain d'intérêt pour rendre les gouvernements plus responsables de leurs décisions et plus transparents



Les caractéristiques importantes du manuel

- ▶ Le public cible comprend les décideurs et les praticiens ; les professeurs et les étudiants en administration publique et finances publiques ; les écrivains et commentateurs des politiques du gouvernement
 - ▶ Le manuel tient pleinement compte à la fois de la recherche de pointe et des rapports TA au cours des 10-15 dernières années
 - ▶ Les auteurs sont une haute sélection de décideurs politiques, de praticiens et de membres académiques dans le domaine. La plupart ont une connaissance du FMI et de la Banque mondiale et une expérience dans le travail TA
 - ▶ L'ouvrage a été bien examiné dans *International Public Management Review*, *Governance*, *Public Budgeting & Finance*, etc.
-



Le manuel est complet

- ▶ 37 auteurs
- ▶ 38 chapitres
- ▶ 928 pages
- ▶ 197 chiffres, tableaux et encadrés



Il est divisé en sept parties

- ▶ Introduction
- ▶ Cadre institutionnel et juridique pour la GFP
- ▶ Allocation des ressources
- ▶ Gestion de l'exécution du budget
- ▶ Gestion des recettes publiques
- ▶ Gestion du passif et de l'actif
- ▶ Comptabilité, rapport et contrôle des finances publiques



Les sujets couverts par le manuel

- ▶ **Grands sujets clés de la GFP** tels que le cadre juridique, la classification budgétaire, la formulation du budget, la trésorerie et la gestion de la dette, le contrôle interne, la comptabilité et l'information financières, l'audit externe, etc
- ▶ **Sujets spécialisés** tels que les bases macroéconomiques de la GFP, l'analyse des risques budgétaires, la gestion de la paie, les fonds extra-budgétaires, la conception de l'impôt, la gestion de l'aide extérieure, les fonds souverains, la comptabilité générationnelle, les entreprises d'Etat, SIGF, les conseils fiscaux, etc



Les thèmes transversaux du manuel

- ▶ L'économie politique et les aspects institutionnels de la GFP
- ▶ La relation entre la politique macroéconomique, les risques budgétaires et la GFP
- ▶ L'amélioration de la prestation des services publics
- ▶ Renforcer la transparence et la responsabilité budgétaires
- ▶ Utiliser plus efficacement l'aide au développement à l'étranger



- ▶ **Partie 2**

- ▶ **Les problèmes contemporains de la GFP**



Les approches actuelles en matière de réforme de la GFP ne fonctionnent pas bien

- ▶ Les données de la Banque mondiale (CPIA) et du PEFA suggèrent que les progrès réalisés dans l'amélioration des institutions budgétaires dans les pays en développement ont été lents au mieux au cours des années 2000
- ▶ La GFP est un sujet beaucoup plus complexe, pluridisciplinaire que précédemment considéré
- ▶ Les outils de diagnostic (PEFA, ETP) ont progressé mais prennent peu en compte les aspects institutionnels de la gestion des finances publiques
- ▶ Le contexte est très important - les solutions ne peuvent pas être développées sans une analyse détaillée de l'histoire et de la culture des pays
- ▶ Les manuels ou guides qui mettent l'accent sur les solutions simplistes aux questions « comment faire » ont une valeur limitée



L'idée des « meilleures pratiques » est perçue comme moins pertinente

- ▶ Grand changement de l'opinion dominante en 2000 - l'accent est désormais mis sur les « bonnes pratiques » ou « les pratiques suffisamment bonnes »
- ▶ L'accent est davantage mis sur ce qui est raisonnable et pratique, en tenant compte des dispositions juridiques, administratives et de la gouvernance d'un pays
- ▶ La reconnaissance du fait que les règles informelles de comportement sont souvent plus importantes que les lois formelles et autres règles, en particulier dans les pays en développement
- ▶ Le scepticisme quant à la pertinence des idées de « nouvelle gestion publique » et des solutions fondées sur le marché (par exemple, les PPP)



Mais les donateurs et les IFI continuent à promouvoir des modèles de pays avancés dans les pays en développement

- ▶ Lois sur la responsabilité budgétaire
- ▶ Cadres budgétaires à moyen terme
- ▶ Budgétisation liée à la performance et budgétisation des programmes
- ▶ Solutions avancées de l'IFMIS
- ▶ Comptabilité d'exercice

Peu d'attention est donnée à la question de savoir si ces solutions répondent aux besoins des pays concernés ou si les conditions préalables essentielles de la GFP ont été respectées



Un « nouveau consensus » sur la GFP est-il en train de se réaliser ?

- ▶ **Le rythme des réformes** est très important - les institutions budgétaires ne peuvent être modifiées comme des systèmes logiciels
 - ▶ **Les questions d'économie politique et les facteurs contextuels** sont essentiels
 - ▶ **La hiérarchisation et le séquençage** sont essentiels - concentration sur les réformes de fond d'abord - par exemple, les réformes macrobudgétaires, de la comptabilité, de la gestion de la trésorerie, du contrôle interne **avant** les réformes avancées
 - ▶ **L'aptitude est aussi importante que la capacité** - les organismes financiers centraux (CFA) doivent être bien organisés et bien gérés
 - ▶ **Les solutions décentralisées de la GFP** sont un bienfait relatif
 - ▶ **Les réformes doivent commencer par analyser les problèmes** et non pas les solutions (Andrews)
-



À quoi devrait ressembler une stratégie de réforme de la GFP bien élaborée ?

- ▶ **Développer des réformes adaptées aux besoins du pays**, et s'assurer que les réformes sont réellement menées par le gouvernement et non par les bailleurs de fonds/IFI
- ▶ **Intégrer l'analyse institutionnelle dans le travail TA**
- ▶ **Focalisation sur la structure et l'organisation des CFA**
- ▶ **Utiliser la puissance de la transparence pour promouvoir l'amélioration**
- ▶ **Être réaliste quant au rythme des réformes** - dans les pays avancés, les réformes ont pris de nombreuses décennies avant d'être mises en œuvre
- ▶ **Donner la priorité aux réformes de fond et simplifier les stratégies de réforme de la GFP**
- ▶ **Faire face à de nouveaux défis** - par exemple, la gestion des recettes issues des ressources et les pressions pour entreprendre la décentralisation - toutes deux difficiles pour la GFP



QUESTIONS et DISCUSSION

