



Shaping policy for development

odi.org.uk



Initiative pour la transparence budgétaire de l'Ouganda

Consortium international sur la gestion financière gouvernementale

Formation d'hiver 2014

**Tom Hart - Agent de recherche, Centre for Aid and
Public Expenditure**

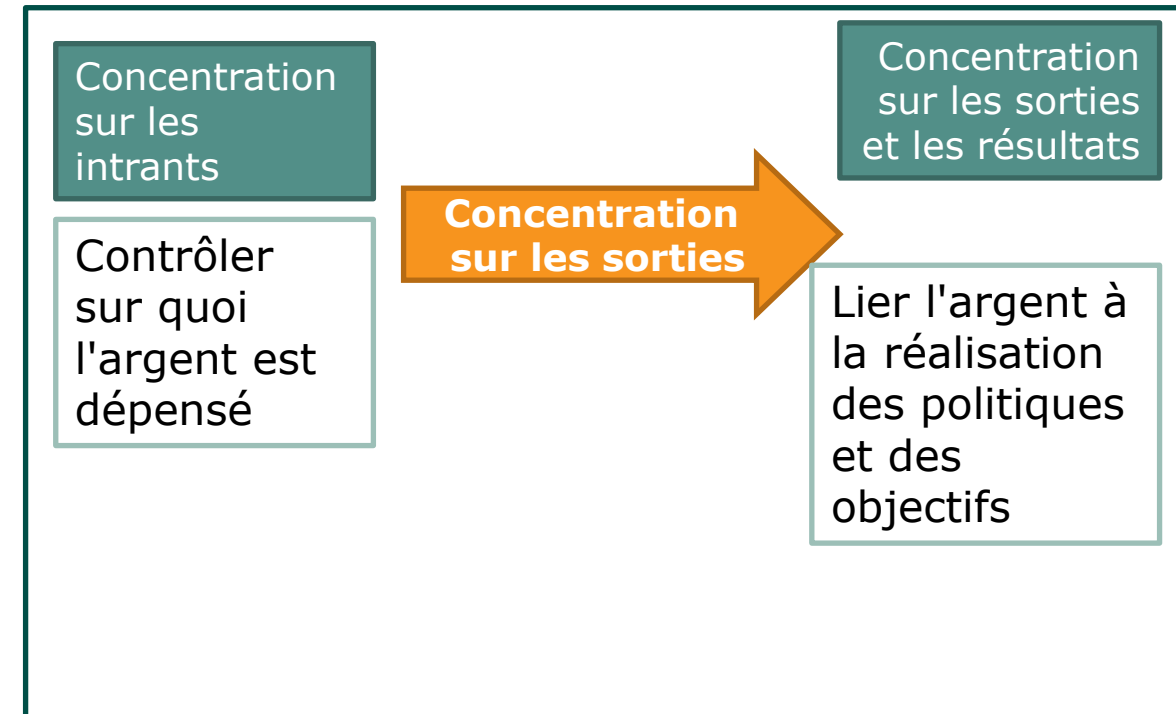
3 décembre 2014



- Les réformes budgétaires de l'Ouganda
- Les limites de la transparence budgétaire
- La stratégie de transparence budgétaire
- Le site d'information sur le budget
- L'Initiative pour la transparence budgétaire
- Évaluation
- Conclusions

Les réformes budgétaires de l'Ouganda

- Les réformes dans les années 1990 ont conduit à un processus budgétaire relativement ouvert et consultatif et des gains importants ont été enregistrés en matière de transparence budgétaire.
- Des préoccupations quant à la qualité des prestations de services au sein du ministère des Finances ont conduit à de nouvelles réformes à la fin des années 2000 visant à s'orienter vers un « budget axé sur les résultats ».
- Le ministère des Finances a déployé un outil de budgétisation axé sur les résultats (OBT) pour les ministères du gouvernement central (2008/09) et les gouvernements locaux (2010/11).
- OBT automatise l'élaboration des budgets, les plans de travail et les rapports trimestriels pour toutes les institutions du gouvernement central et des gouvernements locaux.



Transparence
budgétaire

140 sur 177
... et en diminution
(CPI 2013)

Ouganda

18 sur 100
... et en augmentation
(IBO 2012)

Corruption





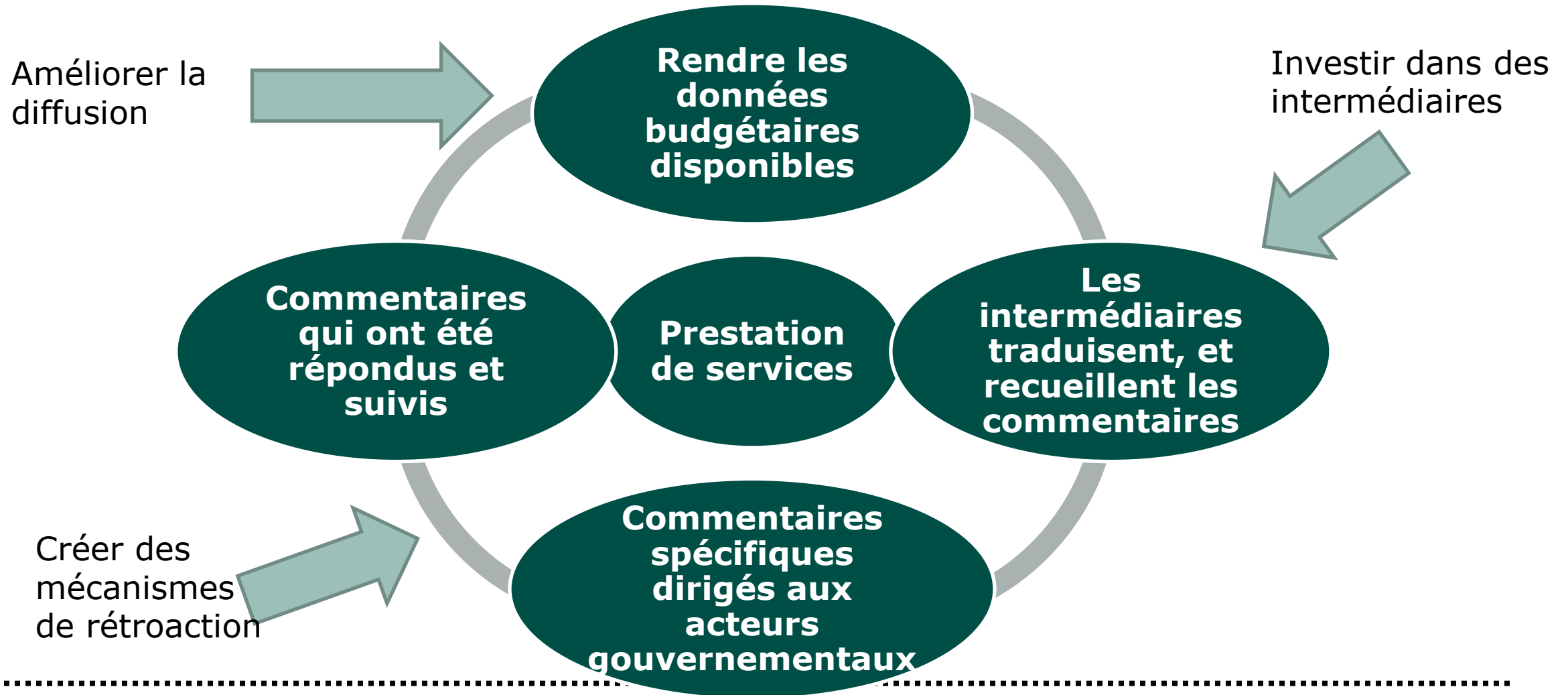
Défis du gouvernement central

- **Aucune adaptation des informations** ... Le ministère des Finances n'a pas diffusé de manière proactive les informations budgétaires et avait des mécanismes désorganisés pour relayer les informations budgétaires au grand public.
- **Mauvaise performance du site Web** ... Le site du ministère des Finances était difficile à naviguer et ne reflétait pas la gamme complète des documents budgétaires produits par le ministère.
- **Riches données non mises à disposition** ... Le ministère des Finances avait une énorme quantité d'informations électroniques issues de l'OBT qui pourraient être utilisées pour la transparence budgétaire, en particulier au niveau des gouvernements locaux (GL), et pourtant, ces informations n'étaient pas publiquement disponibles à la recherche.

Défis du gouvernement local

- **Données inexactes**...un nombre insuffisant de personnel dans les principaux ministères savaient comment utiliser l'outil, ce qui signifie que dans la pratique, les données et les rapports ont été laissés à la charge du responsable de planification de district.
- **Résultats erronés**... des rapports de performance trimestriels ont été produits par l'OBT, mais seulement pour répondre à la condition que les rapports soient envoyés au MFPED pour que les transferts du gouvernement central soient émis.
- Les rapports n'ont pas été lus ou utilisés par quiconque au sein des gouvernements locaux, la transparence budgétaire n'ayant ainsi plus de rapport avec la comptabilité.

Stratégie de transparence budgétaire





Site d'information sur le budget de l'Ouganda

- www.budget.go.ug
- Le site d'information sur le budget de l'Ouganda a été développé pour permettre à tous les Ougandais d'accéder à des informations détaillées et faciles permettant de comprendre la façon dont l'argent public est dépensé dans le cadre de la dispense de services dans tout le pays.
- Il dispose de 4 éléments :
 - Mon budget national
 - Mon budget local
 - La bibliothèque du budget
 - Le tableau de bord du budget

The screenshot shows the Uganda Budget Information website. At the top, there is a navigation menu with links for Home, About, Budget Library, Budget Dashboard, Register, and Login. The main header features the Uganda Budget Information logo and a search bar. Below the header, there are three main sections: 'Know Your Budget', 'WHAT ARE PEOPLE SAYING?', and 'RECENT PHOTOS'. The 'Know Your Budget' section includes a description of the tool and a search form with dropdown menus for Region, District, and Sub County. The 'WHAT ARE PEOPLE SAYING?' section displays two anonymous comments. The 'RECENT PHOTOS' section shows a photo of a group of people and a caption about the Finance Minister's initiative. Below these sections, there are three columns: 'WHAT'S NEW?' with a 'In The Library' sub-section, 'Budget Community News', and 'Important Links'. At the bottom, there is a 'THE BUDGET LIBRARY' section with three columns: 'National Budget', 'Local Budget', and 'Resources'.

- Mon budget local permet aux utilisateurs de **rechercher les budgets des gouvernements locaux**, les dépenses et les résultats de la prestation des services dans un district, sous-comté ou même une paroisse sélectionné.
- Les utilisateurs peuvent également **fournir des commentaires** sur la prestation de services par un gouvernement local.



Uganda Budget Information

MINISTRY OF FINANCE PLANNING AND ECONOMIC DEVELOPMENT

Can't find what you want?
Call the Free Budget Hotline 0800 229 229

[SEARCH FOR INFO](#)

Search results (2 records found):
Northern Region > Gulu District > [Sector]Agriculture sector
2013/14 Financial Year > Q2 (July - December)

Plans & Performance
Financial Details



Search: Show entries

Responsible Institution	Reporting Period	Sector	Subcounty/Parish	Location/Facility	Plan	Status	Feedback
Gulu District	July to March	Agriculture	Bar- dege Division- Kasubi parish	Not Specified	Shs 8.4 million was allocated for District operations, computer maintenance and ICT services at Kasubi parish in the year from July 2013 to June 2014	Shs 15.1 million was spent between July 2013 and December 2013 on District operations, computer maintenance and ICT services at Kasubi parish and have been supplied	Send feedback Quote reference: L-YYM-WH2
Gulu District	July to March	Agriculture	Bar- dege Division- Kasubi parish	Not Specified	Shs 13.0 million was allocated for vehicle maintenance at Kasubi parish in the year from July 2013 to June 2014	Shs 9.7 million was spent between July 2013 and December 2013 on vehicle maintenance at Kasubi parish and have partly been supplied	Send feedback Quote reference: L-YYM-WH2

Showing 1 to 2 of 2 entries First Previous 1 Next Last



... Mais comment diffuser cela plus largement ?

- Le site sur le budget contient des informations détaillées sur les services locaux.
 - Mais comment diffuser largement ces informations au niveau local ?
 - Défis :
 - Manque de couverture Internet
 - Analphabétisme et problèmes linguistiques
 - Mais avantage d'une large couverture (plus de 95 %) et forte pénétration mobile (49 lignes/100 habitants)
 - **Solution : Assistance téléphonique gratuite sur le budget (0800 229 229)**
 - Centre d'appel
 - Les appelants peuvent accéder gratuitement à partir de tout téléphone mobile ou réseau
 - Dans un grand nombre de langues ougandaises
 - Le centre d'appel opérationnel vous fournit des informations sur le site Web
 - Les appelants peuvent également fournir des commentaires qui sont mis sur le site Web
 - Officiellement lancé par S.E. M. le Président la semaine dernière
-



Mon budget local - Commentaires

- Des commentaires peuvent être laissés sur le site ou en appelant l'Assistance téléphonique sur le budget.
- Les responsables des gouvernements locaux se font actuellement enregistrer sur le site Web afin que :
 - ils recoivent un e-mail lorsqu'un commentaire est soumis
 - ils puissent répondre aux commentaires sur le site Web

Feedback : Northern Region > Kitgum District > Okol > Mucwini > Okol- Lagot > Sector [Works and Transport]

Plans & Performance | Financial Details

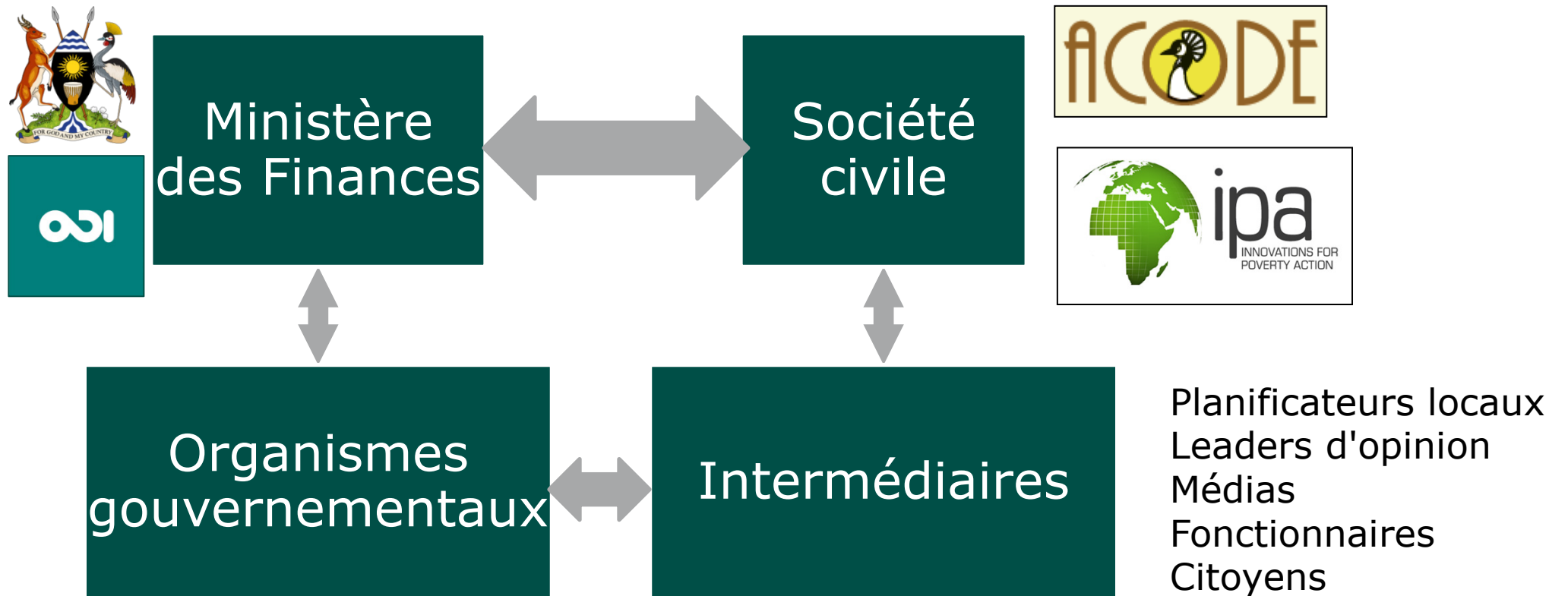
Subcounty	Parish	Location/ Facility	Description	Status
Mucwini	Okol	Okol- Lagot	Shs 29.3 million was allocated for Completion of Vented Drift on Community Access Road at Okol- Lagot in the year from July 2013 to June 2014	Shs 28.2 million was spent between July 2013 and June 2014 on Completion of Vented Drift on Community Access Road at Okol- Lagot and The status was not reported.
	Bura	Olee stream	12 Km. of rural roads constructed between July and June	0 Km. of rural roads constructed between July and September

Received Comments

From	Feedback	Posted on	Offensive?
Anonymous (Public)	<p>General Comments</p> <p>The LC.3 chairperson of Mucwini, Mr. Olanya Francis Ford has expressed dissatisfaction on the Budget print out that they received on Budget Plans on Works and Transport for kitgum district , Mucwini subcounty. According to him, they budgeted for shillings 29.3million in the F/Y 2013 -2014 for the completion of a vented drift on the community access road of Okol to Lagot and on the budget print out that they received from the Ministry Of Finance during the Budget Transparency Initiative training on the budget monitoring process on the 17 the September 2014, page 6 Of the 13 pages states that ,funds were released and allocated between July 2013- June 2014 worth shillings 28.2 million ugs for the completion of the vented drift on the community access road at Okol-Lagot which they have not seen. According to him the road is in a very worrying state, it was only locally or remotely opened with the funding from Oxfam around 2010- 2011, so he is therefore questioning where the funds could have been diverted to because it wasn't used for the purpose it was intended, he also argues the Ministry to kindly follow up with the District Organ that was in charge of implementing this activity, so as to give accountability</p>	2014-10-06 01:49:14	Report as offensive

Reply

Un partenariat





Surveillance et évaluation

- Les IPA mènent une **évaluation aléatoire** de l'impact de la diffusion des informations budgétaires.
- Organiser une formation initiale avec les conseillers locaux et les leaders d'opinion, et distribuer des copies papier des informations spécifiques à la localisation; ils peuvent alors obtenir plus d'informations et soumettre leurs commentaires en appelant l'Assistance téléphonique sur le budget.
- **Principales questions de recherche** : fournir aux conseillers au niveau local et aux leaders d'opinion des informations budgétaires détaillées et faciles à comprendre et une formation sur la façon d'utiliser les informations mène-t-il à :
 - une meilleure connaissance du processus budgétaire et des allocations ?
 - une utilisation accrue des informations budgétaires pour surveiller les projets des gouvernements locaux ?
 - une amélioration de la précision et de la rapidité de l'information budgétaire fournie par les gouvernements locaux ?
 - une amélioration de la prestation des services ?

- La transparence, pratiquée de façon isolée, n'apporte pas beaucoup de changement. Besoin de réfléchir sur la manière d'investir dans des boucles de rétroaction
 - Comment diffuser au mieux les informations ?
 - Quelles sont les moyens pour obtenir les commentaires et comment les commentaires peuvent-ils être stimulés ?

Quelques réponses de l'Ouganda :

- **Cibler l'information pour les boucles de rétroaction**
 - Responsabilité locale pour améliorer la prestation de services
 - Les conditions préalables pour le site Web sur le budget étaient des réformes budgétaires axées sur les résultats qui ont retenu des informations sur les résultats prévus par les gouvernements locaux, et qui ont permis l'établissement d'une base de données unique de ces informations
 - Informations simplifiées dans l'anglais de tous les jours, plutôt que dans la langue du budget technocratique, et informations pertinentes au niveau local destinées aux utilisateurs locaux
-

- **Investir dans les boucles de rétroaction**
 - Les commentaires ne sont pas automatiques
 - Travailler à la fois avec la société civile, et les actuels intermédiaires élus
 - Partenariats ; Intermédiaires ; OSC ; Acteurs externes
 - Un défi majeur sera de veiller à ce que les institutions gouvernementales répondent aux commentaires - Le BSI appuie le ministère des Finances pour investir de façon significative dans le rôle du gouvernement dans les boucles de rétroaction.
- **Voyons ce qui marche ?**
 - Expérimentez avec l'évaluation à l'esprit ...
 - ... et s'adapter et apprendre
 - L'accès aux informations peut peut-être modifier les incitations ?

Utiliser le site Web sur le budget

Exercice 1:

- se rendre sur le site Web budget.go.ug
- cliquez sur RECHERCHE AVANCÉE, sélectionnez RÉGION NORD, DISTRICT DE GULU, exercice 2013/14, sélectionnez la période Q1-Q3, sélectionnez le secteur Travaux et Transports, (ne pas sélectionner sous-comté et paroisse) cliquez sur RECHERCHER.
- Quel projet d'entretien des routes reçoit l'allocation la plus élevée ? Quel projet a le taux d'exécution du budget le plus bas ?

Exercice 2 :

- Cliquez sur l'onglet RECHERCHER LES INFO, puis sélectionnez RECHERCHE AVANCÉE
- sélectionnez RÉGION DE L'EST, DISTRICT DE JINJA, exercice 2013/14, sélectionnez la période Q1-Q4, sélectionnez le secteur ÉDUCATION, cliquez sur RECHERCHER.]
- Quels sont les différents coûts unitaires de latrines quintuples ?

Questions et commentaires ?

Un site similaire consacré au budget est-il réalisable dans votre pays :

A. Un tel site existe déjà !

B. Oui, les données existent, mais ne sont pas disponibles dans un format facilitant la recherche.

C. Non, les données comparables du budget au niveau local et les résultats attendus n'existent pas.

L'expérience de l'Ouganda offre-t-elle des leçons pour votre pays ?

A. Oui

B. Certaines, mais l'expérience ne semble pas largement transférable.

C. Non



L'ODI est le premier think tank indépendant du Royaume-Uni sur le développement international et les questions humanitaires. Notre objectif est d'inspirer et d'informer les politiques et les praticiens afin de réduire la pauvreté en adoptant ensemble une recherche appliquée de haute qualité et des conseils pratiques en matière politique.

Les opinions exprimées ici sont celles des intervenants, et ne représentent pas nécessairement les vues de l'ODI ou de nos partenaires.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road, London, SE1 8NJ
T: +44 207 9220 300

www.odi.org

t.hart@odi.org



Shaping policy for development

odi.org.uk