

Prevención y gestión de gastos impagos del gobierno

Suzanne Flynn y Mario Pessoa



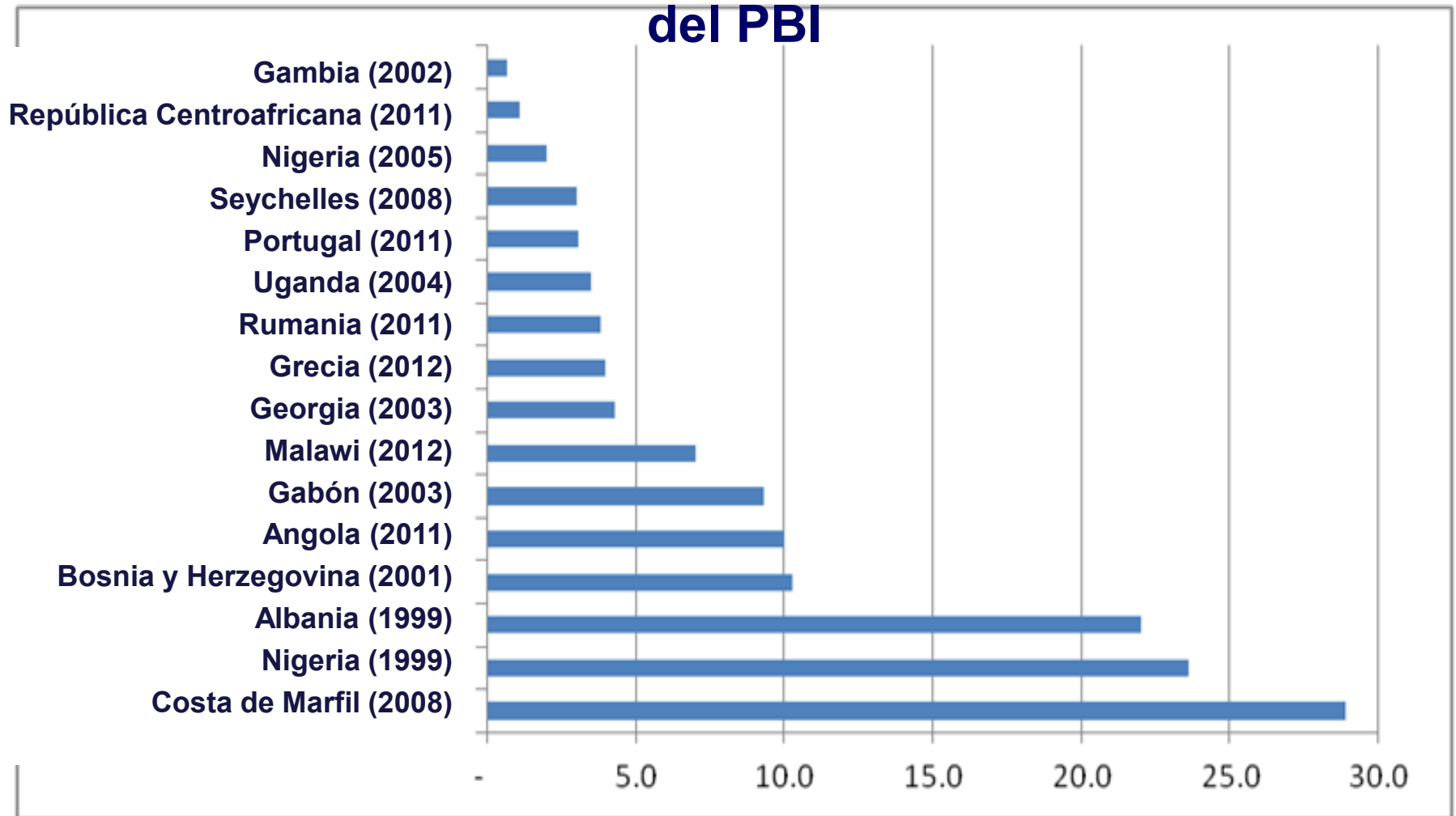
- **Definición y tipología de los gastos impagos**
- **Impacto económico de la acumulación crónica de gastos impagos**
- **Causas subyacentes de los gastos impagos**
- **Mecanismos para prevenir y controlar gastos impagos**
- **Estrategias para administrar y eliminar los gastos impagos**

Definición: Gastos impagos

Los gastos impagos del gobierno son obligaciones financieras incurridas por cualquier nivel del sector público para el que no se han realizado pagos en su fecha de vencimiento

Inventario de gastos impagos en países seleccionados

Gastos impagos como % del PBI

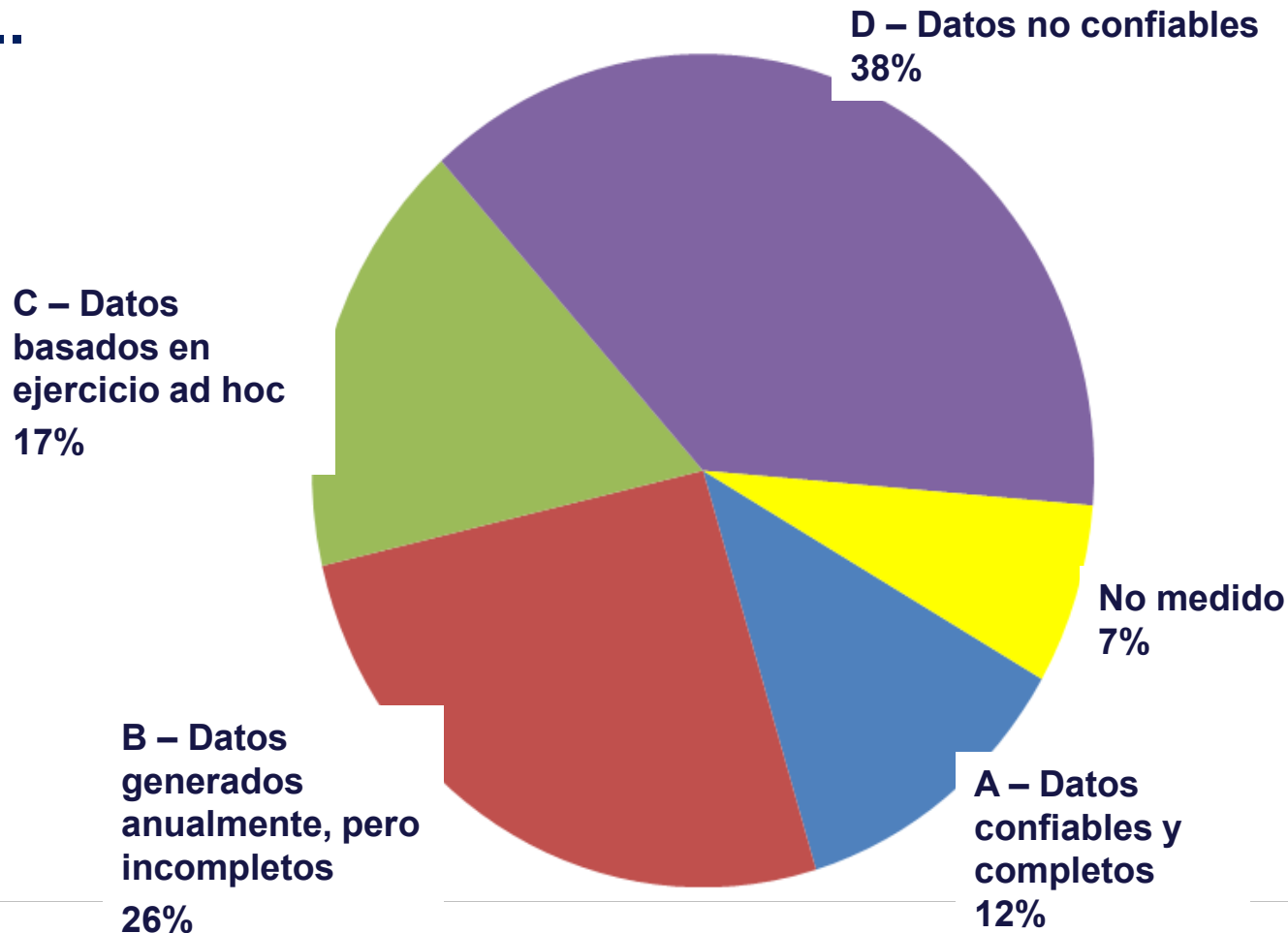


Impacto económico de los gastos impagos

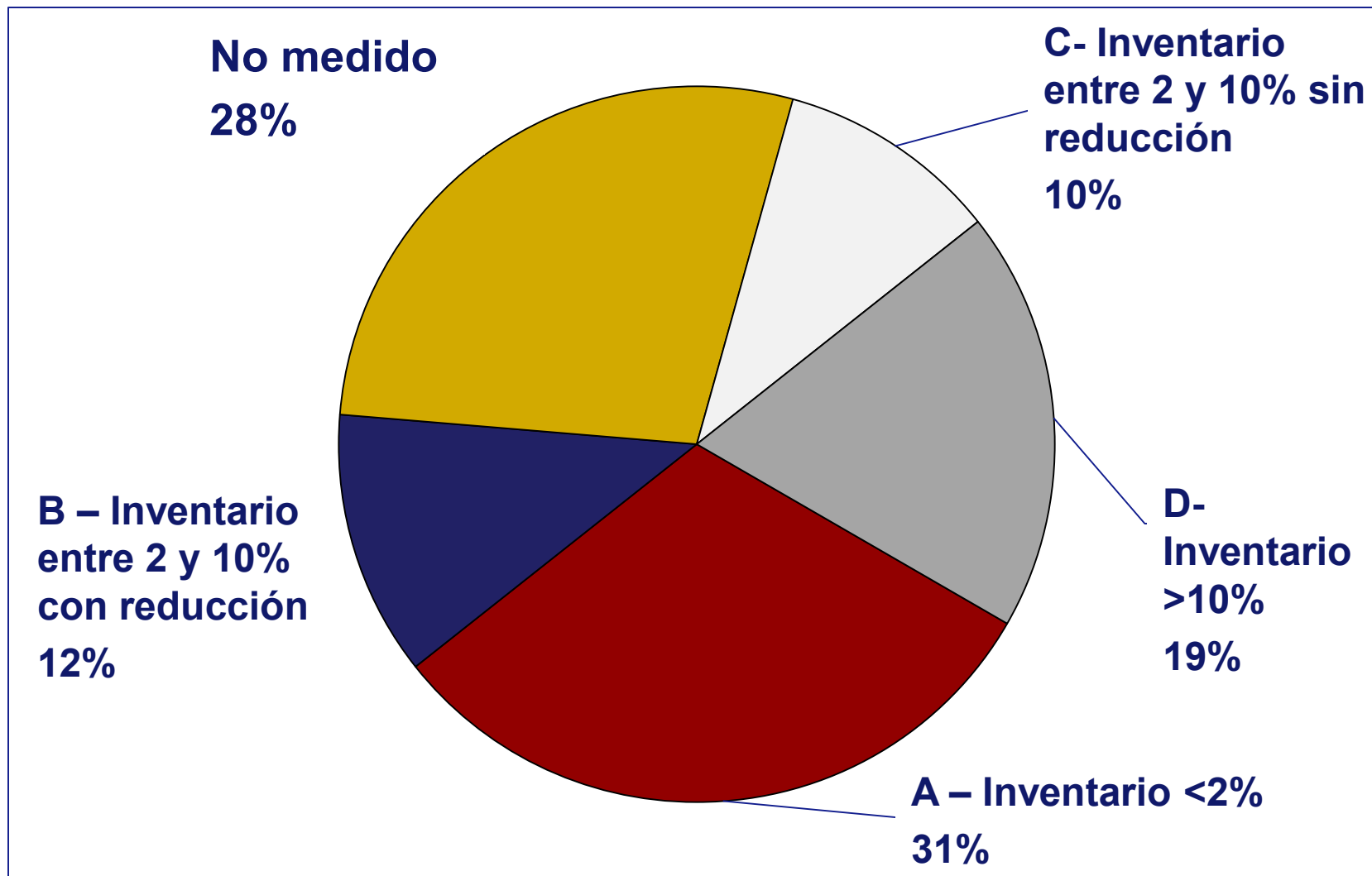
- **Mayor costo de la provisión del servicio** - Los proveedores del gobierno mitigan los riesgos y el costo de oportunidad de los pagos retrasados ajustando sus precios iniciales hacia arriba.
- **Entrega reducida o interrumpida de los servicios públicos** - A medida que aumenta el costo de los insumos, los gobiernos con recursos limitados pueden verse obligados a reducir la cantidad de insumos comprados y/o el volumen del servicio provisto. Los proveedores pueden solicitar que el gobierno pague los productos y servicios por adelantado, que las cantidades provistas sean limitadas o que la entrega de otros productos o servicios se realice sujeta al pago de los importes adeudados.
- **Busca de una mayor renta** - Los retrasos crónicos en los pagos también aumentan los incentivos para buscar una renta y se generan confabulaciones entre el gobierno y los proveedores, ya que estos últimos buscan acelerar el pago o evitar los procedimientos de control de gastos.

Disponibilidad de información sobre gastos impagos

Puntajes PEFA para 121 países...



PEFA - Inventario de gastos impagos como % del gasto total



Fecha típica de vencimiento del pago

¡Los gobiernos son buenos para cobrar impuestos, pero no tan buenos para pagar sus obligaciones!

| | |
|-------------|---|
| 30 days | Afghanistan, Australia, Botswana, Brazil, Dominican Republic, Ethiopia, EU member countries, Grenada, Jamaica, Kosovo, Malawi, Moldova, Seychelles, South Africa, Trinidad and Tobago, Tunisia, Vanuatu |
| 45 days | Costa Rica, Haiti, Lesotho |
| 60 days | Cape Verde, Central African Republic, Guatemala, São Tomé and Príncipe |
| 90 days | Angola, Benin, Burkina Faso, Cambodia, Ghana, Mali, Mauritania, Morocco, Portugal, Senegal |
| 120 days | Niger |
| Not defined | Albania, Armenia, Bangladesh, Bolivia, Burundi, Cook Islands, Côte d'Ivoire, El Salvador, Gabon, Georgia, Ghana, Guinea Bissau, Haiti, Honduras, India, Lao People's Democratic Republic, Macedonia, former Yugoslav Republic of Macedonia, Madagascar, Mauritius, Mozambique, Myanmar, Nepal, Peru, Philippines, Republic of Congo, Samoa, Republic of Serbia, Sierra Leone, South Sudan, Sudan, Swaziland, Tajikistan, Timor Leste, Tonga, Uganda, Ukraine, and Yemen |

Causas principales de los gastos impagos

Etapa

Formulación del presupuesto

- Presupuestos irreales
- Variaciones en el año
- Provisión inadecuada para compromisos de varios años

Compromiso

- Cobertura incompleta
- Gestión débil del efectivo - límites mensuales al efectivo

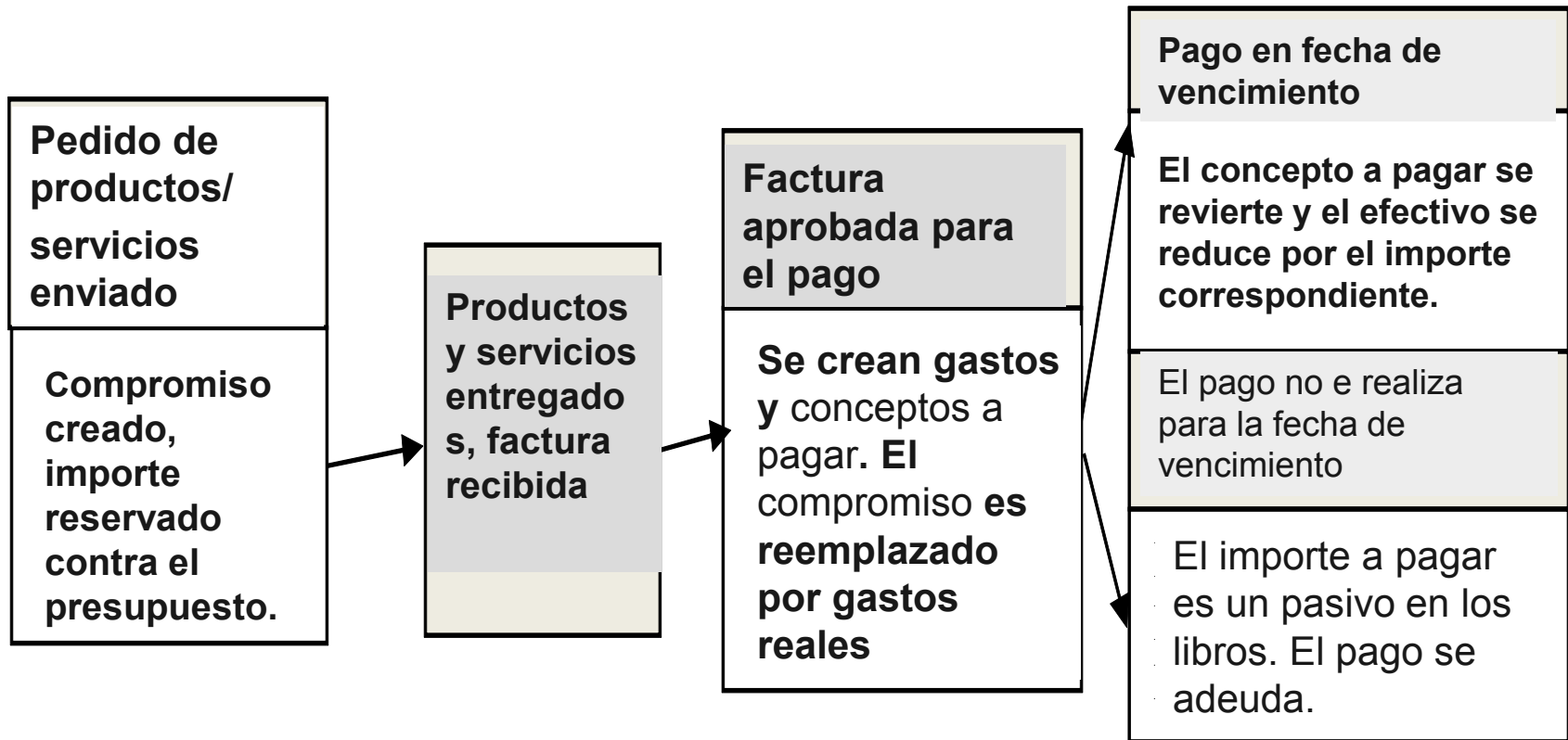
Verificación

- Falta de registro de las facturas
- Confabulación con los proveedores

Pago

- Pagos selectivos
- Retrasos administrativos

Cadena de gastos gubernamentales



Relación entre inventario de gastos impagos y controles de compromiso

¡Los controles efectivos de compromiso conducen a menores gastos impagos!

| Indicador | PI 20 - (i) Eficacia de los controles de compromiso de gastos. | | | | |
|---|--|---|--|--|---|
| | A | B | C | D | |
| PI 4 - (i) Inventario de gastos impagos (como % del total de gastos del año fiscal Correspondiente) y todo cambio reciente en el inventario. | A | Armenia (2008), Azerbaiyán (2008), Brasil (2009), Costa Rica (2010), Etiopía (2010), Mauricio (2011), Marruecos (2009), Noruega (2008), Perú (2009), Sudáfrica (2008), Timor Leste (2010), Tonga (2010), Túnez (2010), Ucrania (2011) | Belarús (2009), Burkina Faso (2010), Cabo Verde (2008), Honduras (2009), Indonesia (2011), Kazajstán (2009), Kosovo (2009), Moldavia (2008), Mozambique (2011), Niue (2011), San Vicente y Granadinas (2006), Tailandia (2009), Trinidad y Tobago (2008), Vanuatu (2009) | Benín (2007), Burundi (2009), Camboya (2010), República Dominicana (2012), Georgia (2008), Mauritania (2008), Seychelles (2011), Tayikistán (2012) | Maldivas (2009), Tuvalu (2007) |
| | B | Dominica (2010), El Salvador (2009), Mali (2010), Rwanda (2010), Serbia (2010), Zimbabwe (2011) | Madagascar (2008) | Ecuador (2010), Kenia (2009), Federación Ruda (2007), Santo Tomé y Príncipe (2010), Senegal (2011) | República Popular Democrática de Laos (2010), Turquía (2009) |
| | C | | Afganistán (2008), Colombia (2009), St. Lucia (2010), Tanzania (2010) | Chad (2009), Guinea (2007), Haití (2008), Nepal (2008), Paraguay (2011), Filipinas (2010) | Granada (2010) |
| | D | Kuwait (2010) | Camerún (2008), Liberia (2009), Nauru (2010), Nigeria (2008), Sierra Leona (2010) | República Central Africana (2010), Costa de Marfil (2008), Guatemala (2010), Guinea Bissau (2009), Líbano (2011), Sudán del Sur (2011), Sudán (2010), Togo (2009), Zambia (2008) | Antigua y Barbuda (2010), Belice (2009), Comoros (2008), República de Congo (2006), Ghana (2010), República de Kirguistán (2009), Ribera Occidental y Gaza (2007) |

Prevención y control de gastos impagos

Las estrategias para manejar los gastos impagos deben ajustarse a las circunstancias específicas

- **Fortalecimiento del marco legal y regulatorio**
 - Definiciones, sanciones
 - Controles de gastos
 - Informe
- **Mejora de la credibilidad y el realismo del presupuesto**
 - Comprobar que los costos se estimen adecuadamente
 - Asegurar que los riesgos del presupuesto se estimen y dispongan adecuadamente, usando las reservas de contingencia.
 - Asegurar que los compromisos pendientes de proyectos de inversión en años múltiples se incluyan en el presupuesto y en los pronósticos de años externos
 - Proporcionar a los ministerios y agencias una mayor certidumbre a mediano plazo

Prevención y control de gastos impagos

- **Mejora de la contabilidad y los informes**
 - Cobertura
 - Alcance
- **Fortalecer los controles de compromiso**
 - Controles de FMIS, controles de órdenes de compra, registros manuales
- **Mejorar la gestión de efectivo y deudas**
 - Pronósticos, préstamos a corto plazo
- **Mejorar la supervisión de gobiernos subnacionales y empresas propiedad del estado**
- **Actualizar los sistemas de Información de gestión de las finanzas gubernamentales**
- **Implementar otras soluciones de tecnología**
 - Servicios prepagos, medidores, compras centrales, etc.

Eliminación de los gastos impagos

- **Tomar el inventario**
- **Verificar/auditar reclamos**
 - Identificar facturas impagas
 - Verificar y validar reclamos
 - Clasificar gastos impagos (clásicos, deudor, acreedor, categoría económica, riesgo, etc.)
 - Evaluar apelaciones
 - Rechazar/aceptar reclamos
- **Priorizar los pagos de forma transparente**
- **Liquidar (pago, deuda, afianzamiento)**

Dónde puede encontrar el TNM en gastos impagos

blog-pfm.imf.org/.../prevention-and-management-of-government-expenditure-arrears.html