

Implementación de IPSAS

Ron Salole

Vicepresidente de IPSASB

ICGFM

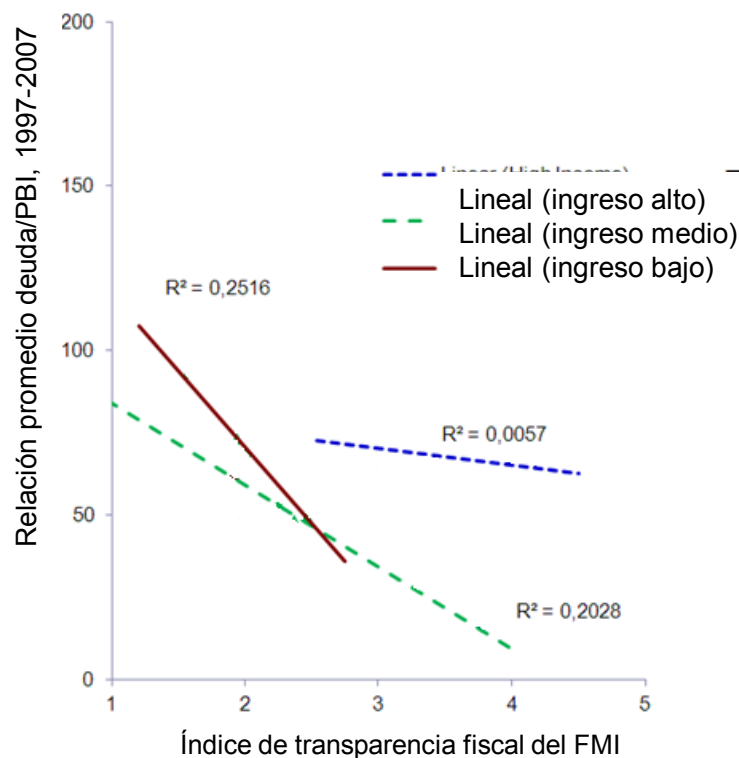
2 de diciembre de 2014

Importancia de la devengación para un sólido PFM: Reconocimiento de Líderes del G20

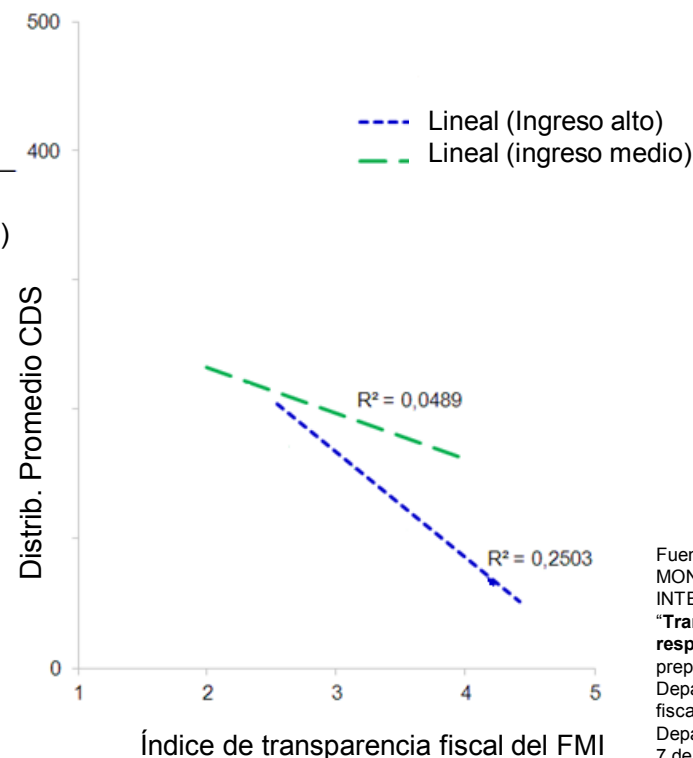
“En búsqueda de nuestro objetivo de fortalecer el balance del sector público, se necesita trabajar para evaluar mejor los riesgos para la sostenibilidad de la deuda pública. Esto incluye, entre otros, considerar las circunstancias específicas del país, analizar la transparencia y comparabilidad de los informes del sector público y controlar el impacto de la vulnerabilidad del sector financiero sobre la deuda pública”.

Informe del FMI sobre la transparencia fiscal, responsabilidad y riesgo

Transparencia fiscal y rendimiento fiscal



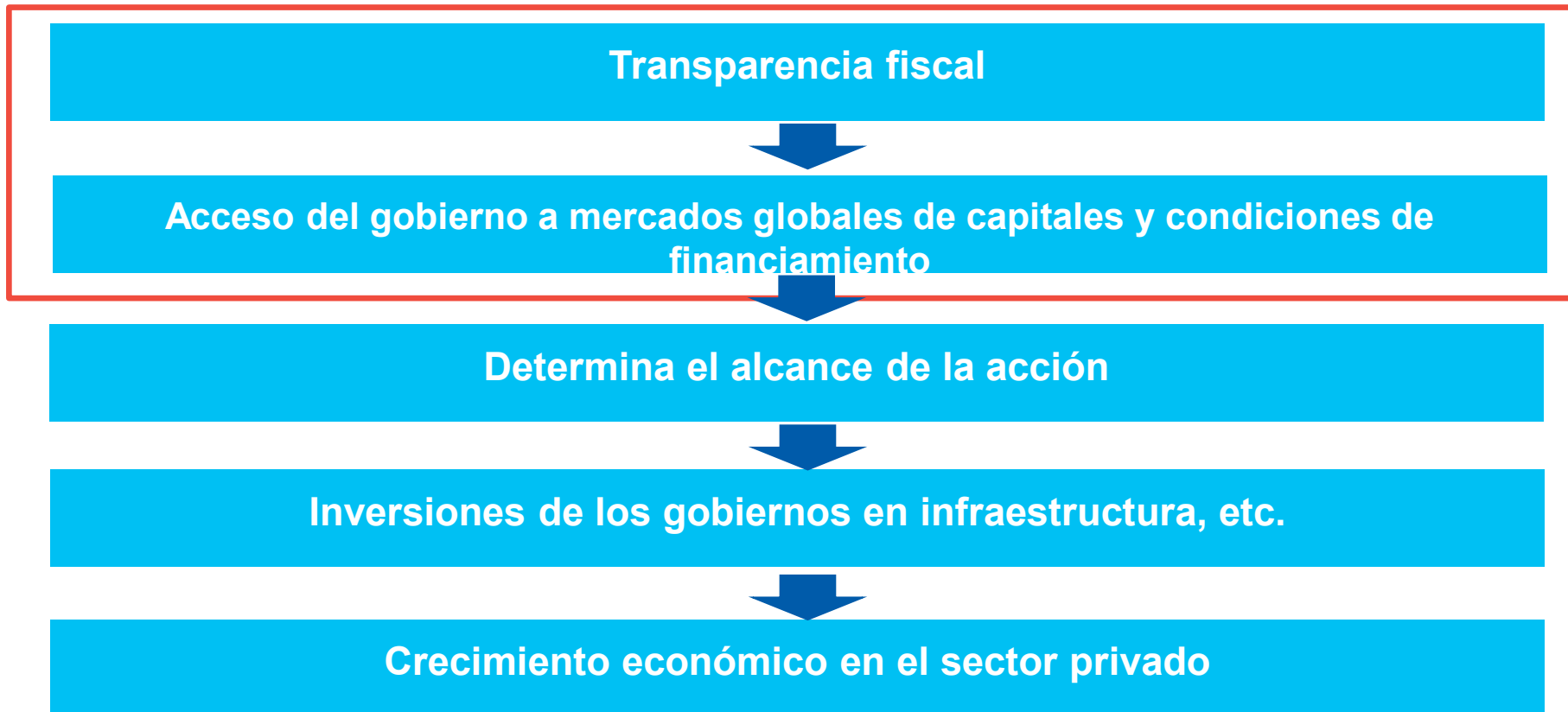
Transparencia fiscal y credibilidad fiscal



Fuente: Artículo del FONDO MONETARIO INTERNACIONAL "Transparencia fiscal, responsabilidad y riesgo", preparado por el Departamento de Asuntos fiscales en colaboración con el Departamento de Estadística 7 de agosto de 2012

“El grado de transparencia fiscal ha demostrado ser un factor importante para predecir la credibilidad y el rendimiento fiscal de un país”.

Relación entre la transparencia fiscal y el crecimiento económico



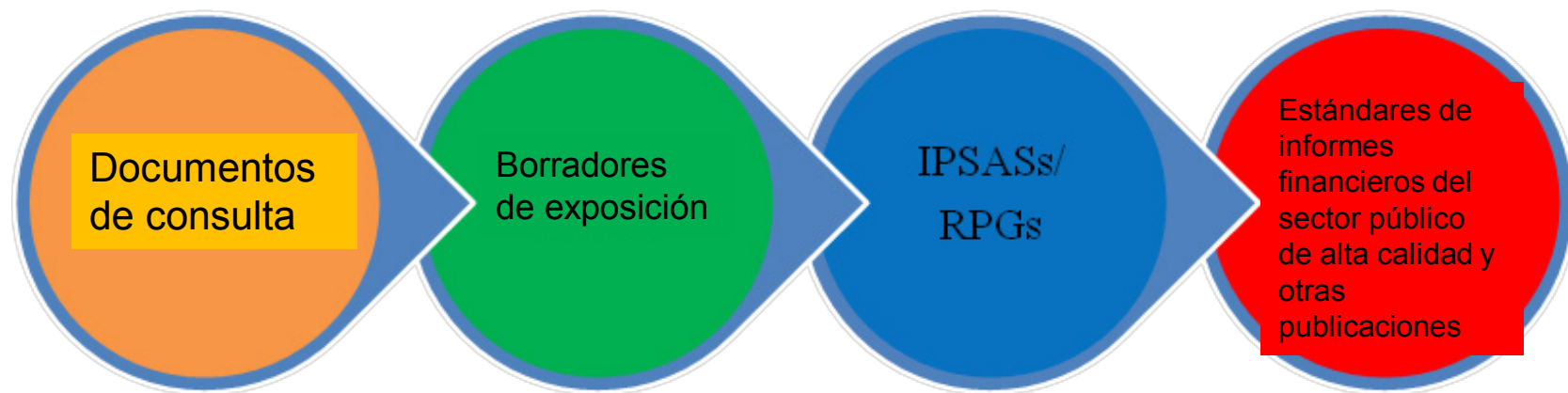
¿Qué es la Junta IPSAS?

- Organismo que establece estándares independientes de contabilidad según la IFAC
- Establecimiento de estándares para entidades del sector público con excepción de empresas del gobierno (GBE)
- 18 miembros
- 10 organizaciones internacionales con estado de observadores formales, incluido el FNI, el Banco Mundial, la UE
- 8 miembros del personal, principalmente radicados en Toronto/Canadá
- Financiación de IFAC (aproximadamente el 50 por ciento) y varias contribuciones voluntarias de los gobiernos y observadores

- Atender al interés público desarrollando estándares contables de alta calidad para el sector público
- Esto mejorará la calidad y la transparencia de los informes financieros del sector público y fortalecerá la confianza pública en la gestión financiera del sector público
 - IPSASB apoya la convergencia de los estándares internacionales y nacionales de contabilidad del sector público y la convergencia de bases contables y estadísticas de informes financieros, según corresponda

Riguroso proceso para el establecimiento de estándares

Opinión de participantes



Proceso debido

Descripción de IPSAS

“IPSAS es un estándar global de informes financieros de alta calidad para la aplicación de entidades del sector público que no sean empresas del gobierno (GBE)”

- El IPSAS establece requisitos de
 - reconocimiento,
 - medición,
 - presentación y divulgaciónpara transacciones y eventos en extractos financieros de propósitos generales
- El IPSAS sobre la base de devengación se basa principalmente en IFRS pero se adapta al contexto del sector público según corresponda

IPSASB ha creado un conjunto completo de estándares...

- 32 estándares aprobados (base de devengación) que cubren las áreas principales de la actividad gubernamental, 1 estándar basado en efectivo
- Convergencia sustancial al 31 de diciembre de 2009 con IFRS al 31 de diciembre de 2008
 - Todos los IFPR relevantes alcanzaron la convergencia
 - Las mejoras de IFRS de 2009 se incorporaron el 1 de enero de 2011
- Los estándares incluyen estándares específicos del sector
 - Perjuicio de los activos que no generan efectivo
 - Divulgación de información sobre GGS (estadísticas financieras)
 - Ingresos de transacciones no relacionadas con el Mercado de Valores (transferencias e impuestos)
 - Presentación de información sobre el presupuesto
 - Acuerdos de concesión de servicios: Entidad que otorga el subsidio

¡... y proporciona orientación adicional!

- Orientación para la adopción e implementación
 - Estudio 14
 - No autoritario
 - Prácticamente orientado (“Cómo hacerlo”)
 - Incluye sugerencias para la gestión de proyectos
 - Proyecto actual: Primera adopción
 - Se publica el ED que proporciona alivio - IPSAS esperado para diciembre de 2014

Importancia de la contabilidad devengada

- Permite la descripción de todos los activos y pasivos de una entidad
- Muestra el potencial de servicio incorporado en la infraestructura pública
- Proporciona una descripción financiera completa de una entidad por medio de estados financieros consolidados
- Forma la base del marco analítico de GFS
- Los encargados de tomar decisiones necesitan una base confiable para sus decisiones
- Hallazgos de la investigación:
 - Mayores niveles de transparencia fiscal se asocian a menores niveles de deuda y con una mayor solvencia fiscal (ver FMI 2012)

¿Cuál es el valor agregado de usar estándares armonizados para la contabilidad devengada/IPSAS?

- Mejor comparación nacional/internacional y consistencia de la información financiera
- Transparencia en los informes financieros del gobierno que influyen en el costo de refinanciamiento del gobierno
- Mayor nivel de confianza en los informes financieros del gobierno
- IPSAS permite la movilidad de recursos/conocimiento
- Base para una mejor toma de decisiones, por ej., por medio del enfoque también en activos/pasivos no financieros y rendimiento
- Mejora la rentabilidad
- Convergencia con GFS => Mejora en la calidad de los datos estadísticos

Problemas relevantes y programa de trabajo del IPSASB

Problemas relevantes

- Específicos del sector público
- Conversión a sistemas basados en devengación
- Orientación a los resultados
- Necesidad de una perspectiva de todo el gobierno
- Reestructuración para aumentar la eficiencia
- Armonización con GFS
- Obligaciones de política social
- Aspectos ambientales

Programa de trabajo del IPSASB

- Marcos conceptual
- Primera adopción
- Informe de rendimiento del servicio
- Actualización de IPSAS 6 a 8
- Combinaciones PS/GBE
- Alineación con GFS
- Beneficios sociales
- Esquemas de negociación de emisiones
- Instrumentos financieros del sector público

Programa de trabajo 2015-2019

- ¿Dirección después de finalizar el marco conceptual?
- Se identificaron los compromisos existentes
- Proyectos potenciales - priorizar:
 - Problemas específicos del sector público
 - Mantener los IPSAS existentes
- IPSASB tomará algunas decisiones en diciembre

IPSAS basado en efectivo

- Baja adopción
- Revisión en 2008 - Fuerza de trabajo informada en 2010
- Desafíos: consolidación y aplicación del modelo de “puro” efectivo
- Otros trabajos diferidos - las devengaciones son más “urgentes”
- Consulta de estrategia en busca de opiniones
- Respuestas divididas:
 - Revisión completa
 - Mantener el IPSAS basado en efectivo pero no realizar otros trabajos
 - Retiro
- Pensamiento actual de *NO* retirar; analizar en diciembre

Adopción e implementación global de IPSAS

Finalización de proyectos:

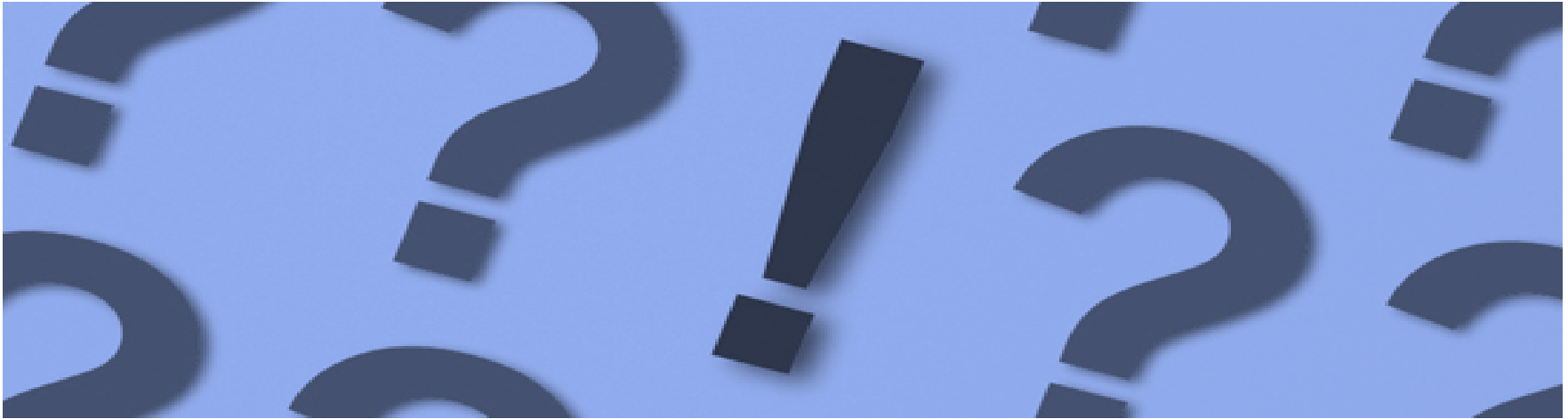
- Varios proyectos de implementación alcanzaron hitos o se completaron por completo en 2013 (por ej. Austria, Kazajstán, España,)
- El sistema de la ONU ahora se ha completado en todas las entidades, con excepción de dos

Buen progreso en otros: esperan terminar en los próximos 2 a 3 años:

- Fuerte desarrollo in Latinoamérica (por ej., Chile, Colombia, Brasil, Panamá, Costa Rica...)
- ...y Sudeste Asiático (por ej., Indonesia, Malasia, República Popular de China – implementación más allá de entidades piloto...)

Desarrollo de EPSAS en la UE

Preguntas, discusión y más información



- Visite nuestra página web <http://www.ipsasb.org/>
- O contáctenos por correo electrónico:
Presidente el IPSASB: andreasbergmann@ifac.org
Director Técnico: stepheniefox@ifac.org