

## La mise en œuvre des normes IPSAS

Ron Salole

Vice-président de l'IPSASB

ICGFM

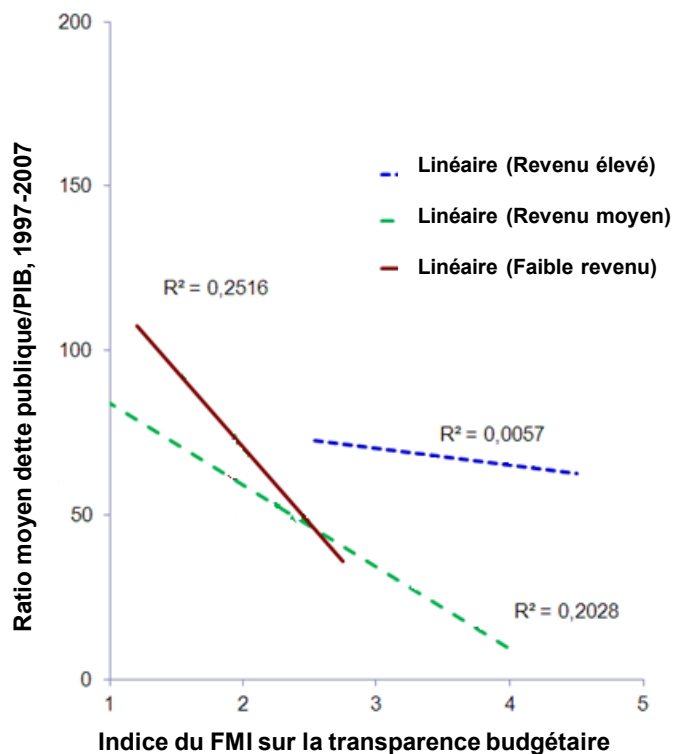
2 décembre 2014

# Importance de la comptabilité d'exercice pour une forte GFP : Reconnaissance des dirigeants du G20

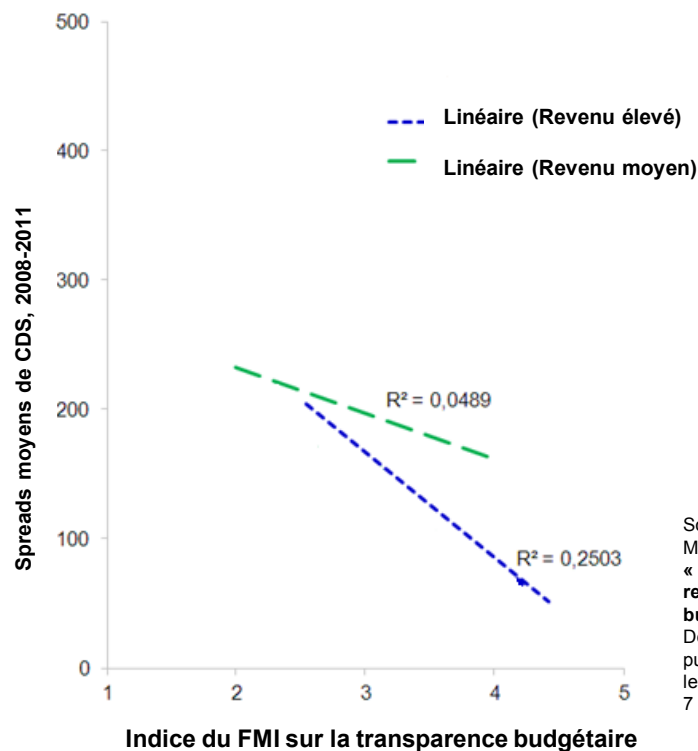
« Dans la poursuite de notre objectif de renforcer le bilan du secteur public, nous devons travailler afin de mieux évaluer les risques pour la viabilité de la dette publique. Cela comprend, entre autres, tenir compte des circonstances propres à chaque pays, déterminer la transparence et la comparabilité de l'information du secteur public, et suivre l'impact de la vulnérabilité du secteur financier sur la dette publique. »

# Rapport du FMI sur la transparence, la responsabilité et les risques budgétaires

## Transparence budgétaire et performance budgétaire



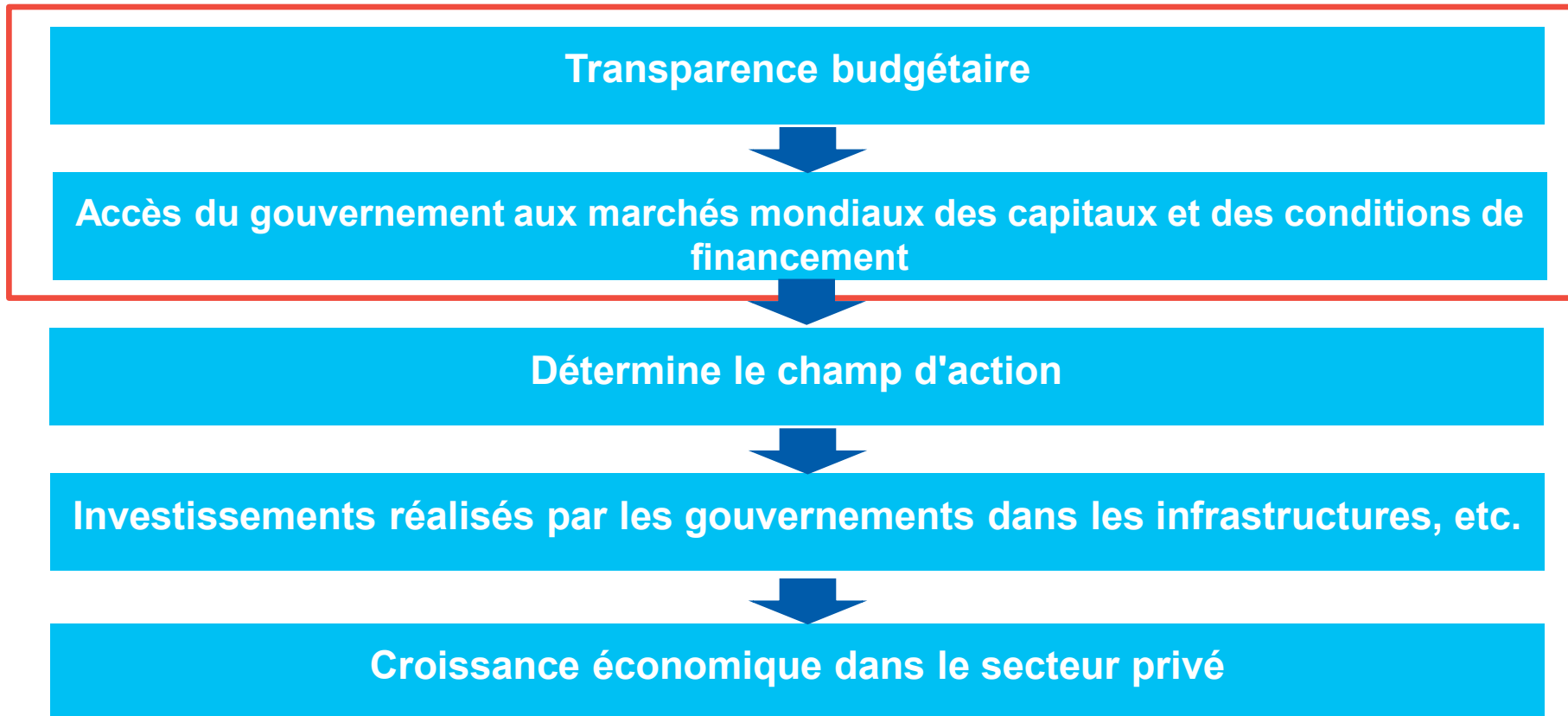
## Transparence budgétaire et crédibilité budgétaire



Source : Rapport du FONDS MONÉTAIRE INTERNATIONAL : « Transparence, système de responsabilité et risques budgétaires », préparé par le Département des finances publiques, en collaboration avec le Département des statistiques 7 août 2012

« Il a été démontré que le degré de transparence budgétaire est un prédicteur important de la crédibilité et de la performance budgétaire d'un pays. »

# Relation entre la transparence budgétaire et la croissance économique



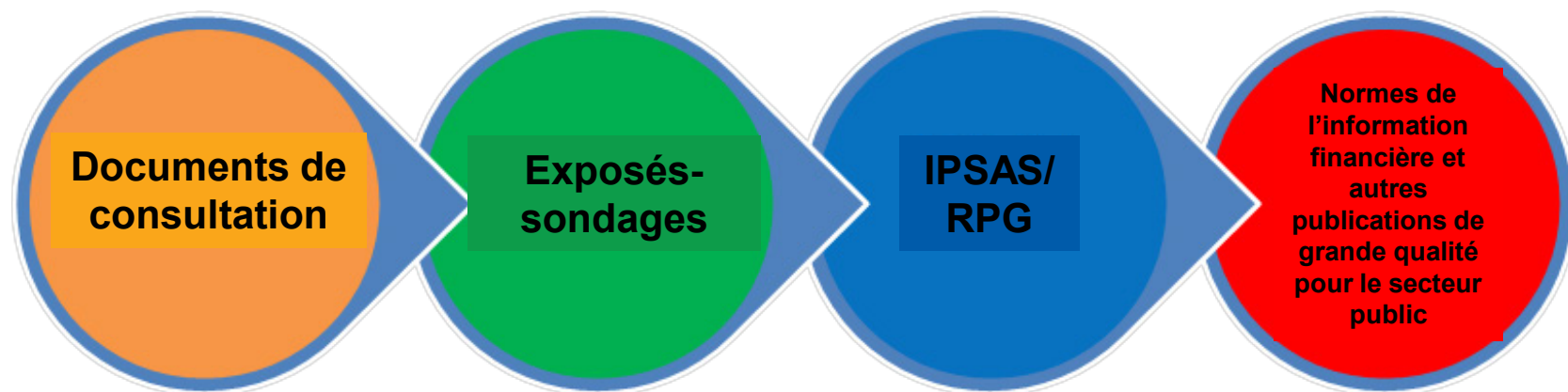
# Qui représente le Conseil IPSAS ?

- Organisme d'établissement de normes comptables indépendant en vertu de l'IFAC
- Établissement des normes pour les entités du secteur public à l'exception des entreprises publiques (EP)
- 18 membres
- 10 organisations internationales ayant le statut officiel d'observateurs, y compris le FMI, la Banque mondiale, l'UE
- 8 employés, principalement basés à Toronto/Canada
- Financé par l'IFAC (env. 50 pour cent) et diverses contributions volontaires des gouvernements et des observateurs

- Servir l'intérêt public en élaborant des normes comptables de haute qualité pour le secteur public
- Cela permettra d'améliorer la qualité et la transparence de l'information financière du secteur public et de renforcer la confiance du public dans la gestion financière du secteur public
  - L'IPSASB soutient la convergence des normes comptables internationales et nationales du secteur public et la convergence de la comptabilité et des bases statistiques d'information financière le cas échéant

# Processus normatif rigoureux

Contribution des parties prenantes



Procédure régulière

# Présentation des normes IPSAS

**« Les normes IPSAS sont des normes globales de haute qualité de l'information financière pour application par les entités du secteur public autres que les entreprises publiques (EP) »**

- Les normes IPSAS établissent
  - la reconnaissance,
  - la mesure,
  - les exigences en matière de présentation et d'informationen traitant des opérations et des événements dans les états financiers à usage général
- Les normes IPSAS en matière de comptabilité d'exercice sont principalement basées sur les normes IFRS, mais adaptées au contexte du secteur public, le cas échéant



# L'IPSASB a créé une gamme complète de normes ...

- 32 normes approuvées (comptabilité d'exercice) couvrant les principaux domaines de l'activité gouvernementale, 1 norme de comptabilité de caisse
- Convergence substantielle au 31 décembre 2009, avec les normes IFRS au 31 décembre 2008,
  - Toutes les normes IFRS pertinentes ont convergé
  - Améliorations des normes IFRS de 2009 intégrées au 1er janvier 2011
- Ces normes comprennent les normes spécifiques du secteur
  - Dépréciation d'actifs de production non monétaires
  - Divulgence d'informations sur le GGS (Statistiques financières)
  - Les revenus provenant d'opérations sans contrepartie directe (transferts et impôts)
  - Présentation de l'information budgétaire
  - Accords de concession de service : Cédant

## ... et fournit des directives supplémentaires !

- Adoption et mise en œuvre des directives
  - Étude 14
    - Ne fait pas autorité
    - Orientée vers la pratique (« Comment faire »)
    - Y compris des conseils pour la gestion de projet
  - Projet en cours : Première adoption
    - ED fournissant une assistance a publié - IPSAS prévues pour décembre 2014

# Pertinence de la comptabilité d'exercice

- Permet de voir un aperçu de tous les actifs et passifs d'une entité
- Montre le potentiel de service dans l'infrastructure publique
- Fournit un aperçu financier complet d'une entité par le biais des états financiers consolidés
- Constitue la base pour le cadre analytique GFS
- Les décideurs ont besoin d'une base fiable pour prendre leurs décisions
- Résultats des recherches :
  - Des niveaux plus élevés de transparence budgétaire sont associés à des niveaux d'endettement plus faibles et à une meilleure solvabilité budgétaire (voir FMI 2012)

# Quelle est la valeur ajoutée de l'utilisation des normes de comptabilité d'exercice harmonisées/IPSAS ?

- Meilleure comparabilité nationale/internationale et cohérence de l'information financière
- Transparence dans l'information financière du gouvernement, ce qui influence le coût de refinancement du gouvernement
- Accroissement du niveau de confiance dans l'information financière du gouvernement
- Les normes IPSAS permettent une mobilité des ressources/du savoir-faire
- Base pour améliorer la prise de décision, par exemple en mettant également l'accent sur les actifs/les passifs et les performances non-financiers
- Améliore l'efficacité des coûts
- Convergence avec GFS => Amélioration de la qualité des données statistiques

# Questions pertinentes et programme de travail de l'IPSASB

## Questions pertinentes

- Spécificités du secteur public
- Conversion des systèmes de comptabilité d'exercice
- Sortie-orientation
- Besoin de la perspective de l'ensemble du gouvernement
- Restructuration pour améliorer l'efficacité
- Harmonisation avec GFS
- Obligations en matière de politique sociale
- Aspects environnementaux

## Programme de travail de l'IPSASB

- Cadre conceptuel
- Première adoption
- Rapports sur la performance des services
- Mise à jour des normes IPSAS 6 à 8
- Combinaisons PS/GBE
- Alignement GFS
- Avantages sociaux
- Systèmes d'échange d'émissions
- Instruments financiers du secteur public

# Programme de travail 2015-2019

- Direction après l'achèvement du cadre conceptuel ?
- Engagements existants identifiés
- Projets potentiels - prioriser :
  - Questions spécifiques au secteur public
  - Maintenir les normes IPSAS existantes
- L'IPSASB prendra des décisions en décembre

# Les normes IPSAS en matière de comptabilité de caisse

- Faible adoption
- Examen en 2008 - Groupe de travail a soumis un rapport en 2010
- Défis : consolidation et appliquer le modèle de trésorerie « pure »
- D'autres travaux reportés - comptabilité d'exercice plus « urgente »
- Recherche d'opinions pour la consultation sur la stratégie
- Réactions partagées :
  - Examen complet
  - Garder les normes IPSAS en matière de comptabilité de caisse, mais pas de travail supplémentaire
  - Retirer
- La réflexion actuelle est de ne *PAS* retirer; discuter en décembre

## Réalisation des projets :

- Un certain nombre de projets de mise en œuvre ont franchi des étapes importantes ou étaient pleinement réalisés en 2013 (par exemple l'Autriche, le Kazakhstan, l'Espagne)
- Le système de l'ONU a désormais tout réalisé sauf deux entités

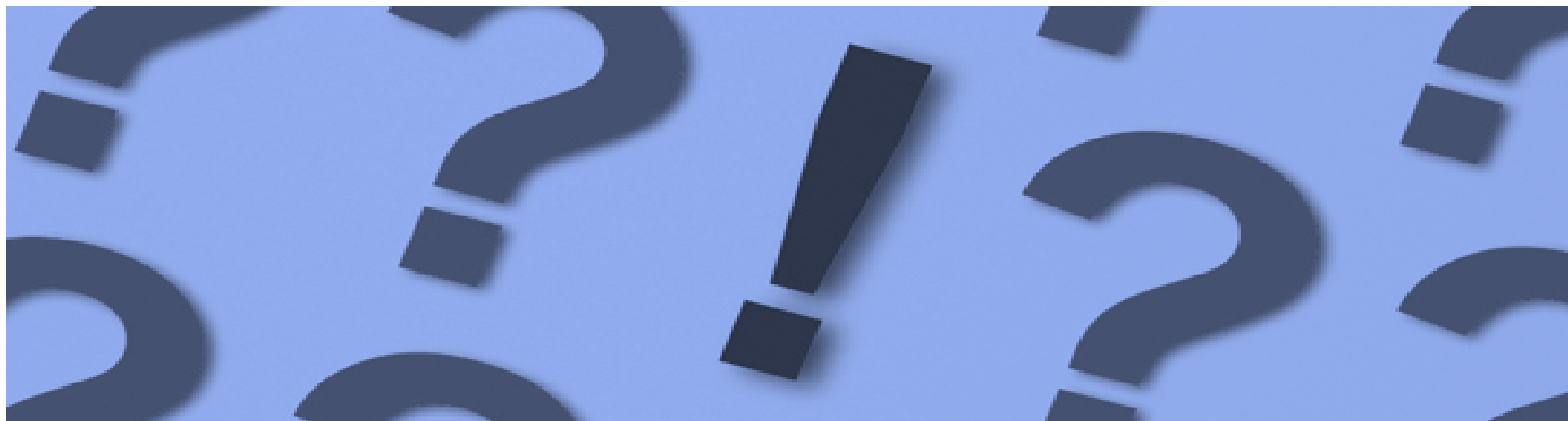
## De bons progrès dans d'autres - visant l'achèvement dans les 2 à 3 prochaines années :

- Fort développement en Amérique latine (par exemple Chili, Colombie, Brésil, Panama, Costa Rica ...)
- ... et en Asie du Sud-Est (Indonésie, Malaisie, RP de Chine - déploiement au-delà des entités pilotes ...)

## Développement EPSAS dans l'UE



# Questions Discussion & Informations complémentaires



- Rendez-vous sur notre page Web <http://www.ipsasb.org/>
- Ou nous contacter par e-mail :  
Président de l'IPSASB : [andreasbergmann@ifac.org](mailto:andreasbergmann@ifac.org)  
Directeur technique : [stepheniefox@ifac.org](mailto:stepheniefox@ifac.org)