

ENQUÊTE SUR «L'EFFET ATTRAPE-MOUCHES»
DANS LES TRANSFERTS
INTERGOUVERNEMENTAUX DU NIGERIA
(IGT)

Par

Olugbenga (Gbenga) Oyewole, Ph.D.

Consultant en GFP et en réforme de la gouvernance

33E CONFÉRENCE INTERNATIONALE
ANNUELLE DE FORMATION

MIAMI, FLORIDE

17 MAI 2019

SOMMAIRE

Introduction

Structure budgétaire du Nigeria et
IGT

Effet IGT et attrape-mouches au Nigeria

Conclusion

Questions

INTRODUCTION

Stratégie IGT dans les pays en développement :

- décisions souvent ad hoc
- niveau élevé d'inégalité
- contribue au déséquilibre fiscal (dépenses > capacité de recettes)
- la fourniture inefficace et inéquitable de biens et services publics par les gouvernements sous-nationaux (SNG).

> Déséquilibre fiscal élevé (vertical et horizontal)

STRUCTURE DU GOUVERNEMENT

STRUCTURE BUDGÉTAIRE DU NIGERIA ET IGT

Le Nigeria compte trois niveaux de gouvernement :

- Fédéral;
- État (36 + Territoire de la capitale fédérale); et
- Gouvernements locaux (774).

DISPOSITIONS CONSTITUTIONNELLES

L'article 162 de la Constitution de 1999 définit les règles fondamentales pour :

- l'allocation des ressources,
- la répartition des responsabilités en matière de prestation de services, et
- mécanismes d'interaction entre les différents niveaux de gouvernement.

L'article 162 (1) de la Constitution de 1999 prévoyait le maintien d'un «compte de la Fédération» dans lequel seraient versées toutes les recettes perçues par le gouvernement fédéral.

COMPTE DE LA FÉDÉRATION

Les revenus suivants sont versés dans le «compte de la fédération» :

- Recettes pétrolières budgétisées,
- Douanes et Accise (C & E)
- Impôt sur le revenu des sociétés (CIT)
- Taxe sur la valeur ajoutée (TVA)

ALLOCATION FÉDÉRALE - IGT

Article 162 (3) - Tous les montants figurant au crédit du compte de la fédération, déduction faite de 13% (dérivation) des revenus provenant directement des ressources naturelles à titre de première imposition, sont répartis entre les trois paliers de gouvernement.

- Appelé «allocation fédérale» - IGT

Les dispositions de la Constitution sont également expliquées par le «plafond d'affectation des revenus de la fédération (compte de la fédération) A 15 PNL» qui établit :

- Comité de répartition des comptes fédéraux (FAAC)

INFLOW OF REVENUES

CRUDE OIL
REVENUE

CUSTOMS &
EXCISE

Company Income Tax
(CIT)

Value Added
Tax (VAT)

Nigeria Customs

93%

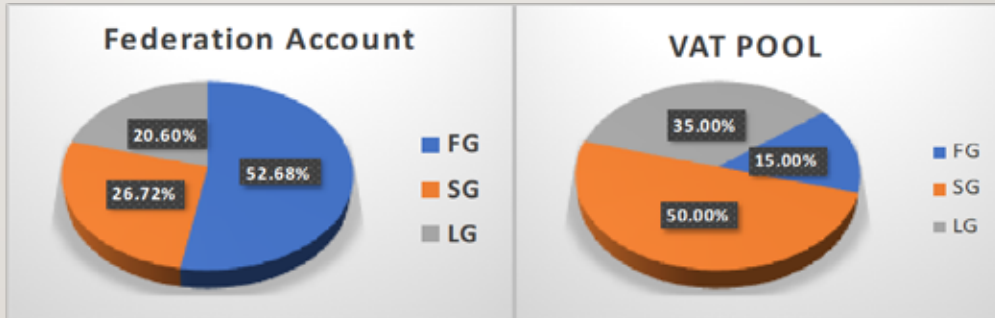
7% CoC

EXCESS CRUDE

REVENUE BUDGET

96%

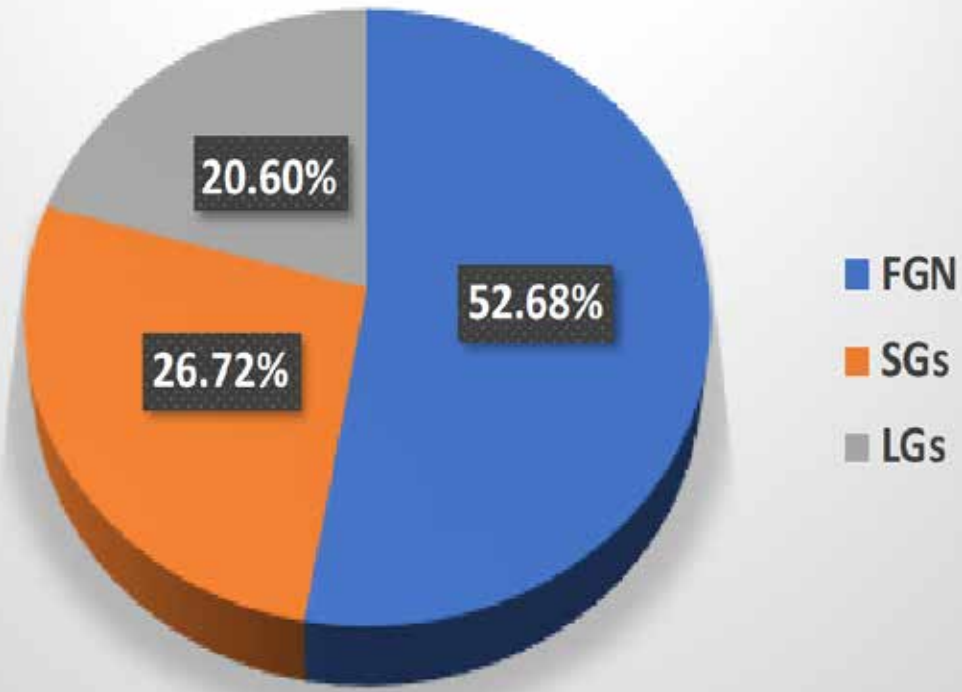
96%



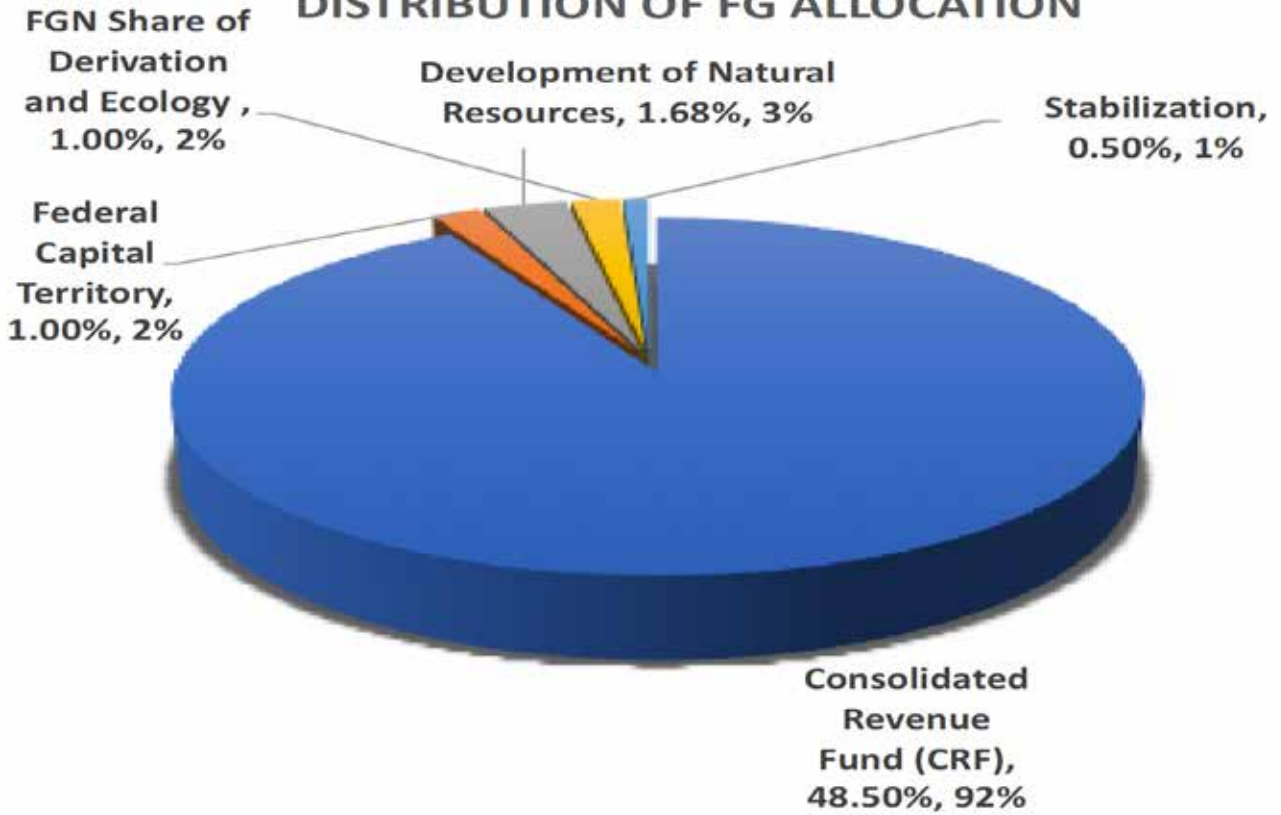
Source: Prepared by Author with information from Budget Office of the Federation, Ministry of Budget and National Planning.

ALLOCATION FÉDÉRALE - IGT

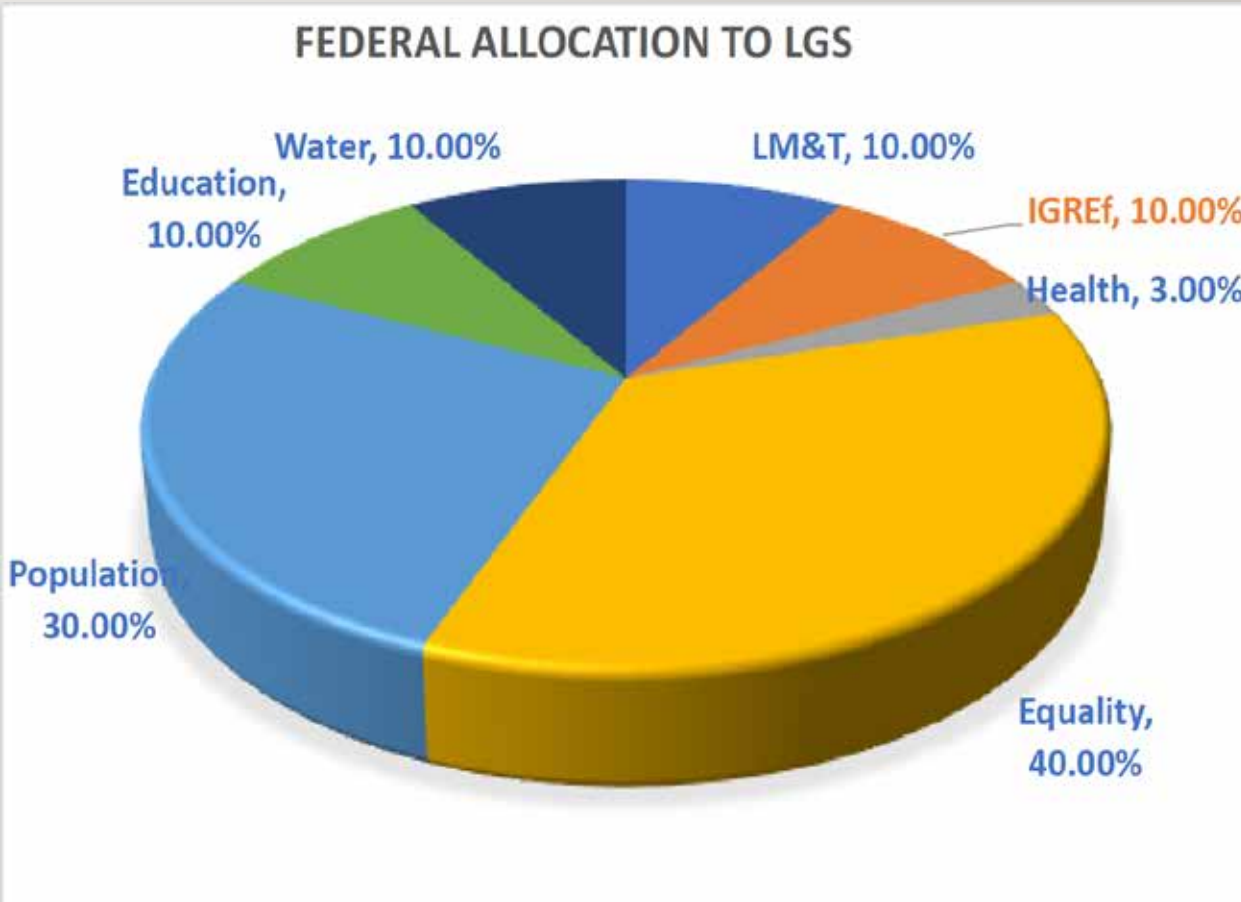
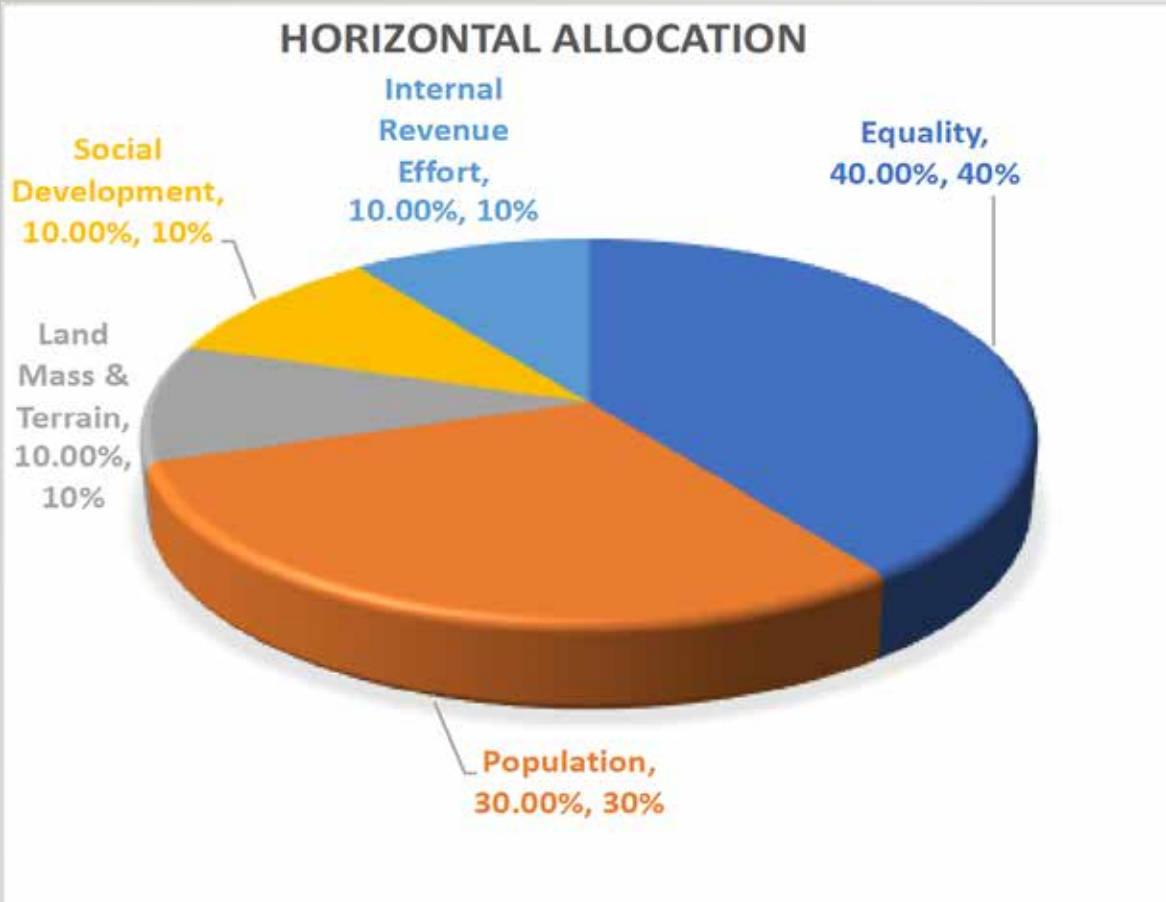
FEDERAL ALLOCATION



DISTRIBUTION OF FG ALLOCATION



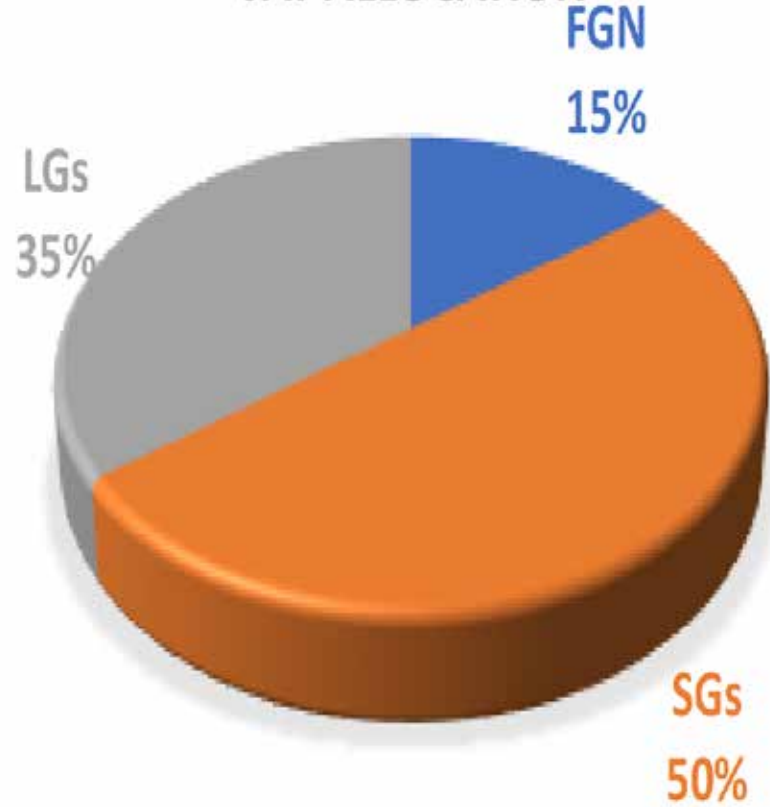
ALLOCATION FÉDÉRALE - IGT



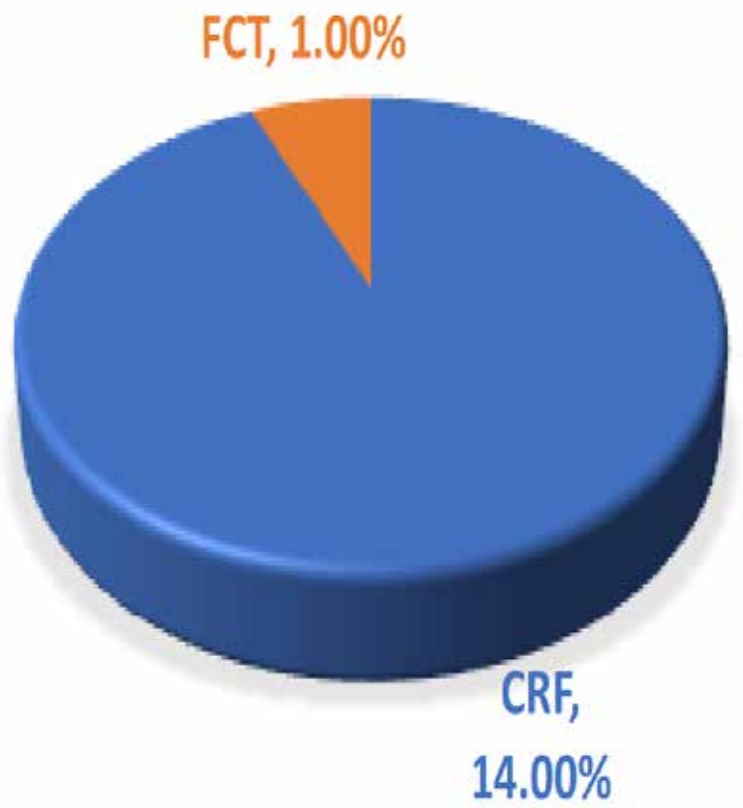
LM & T - Masse terrestre et terrain
IGREF - Effort généré par les revenus internes

ALLOCATION FÉDÉRALE - IGT

VAT ALLOCATION

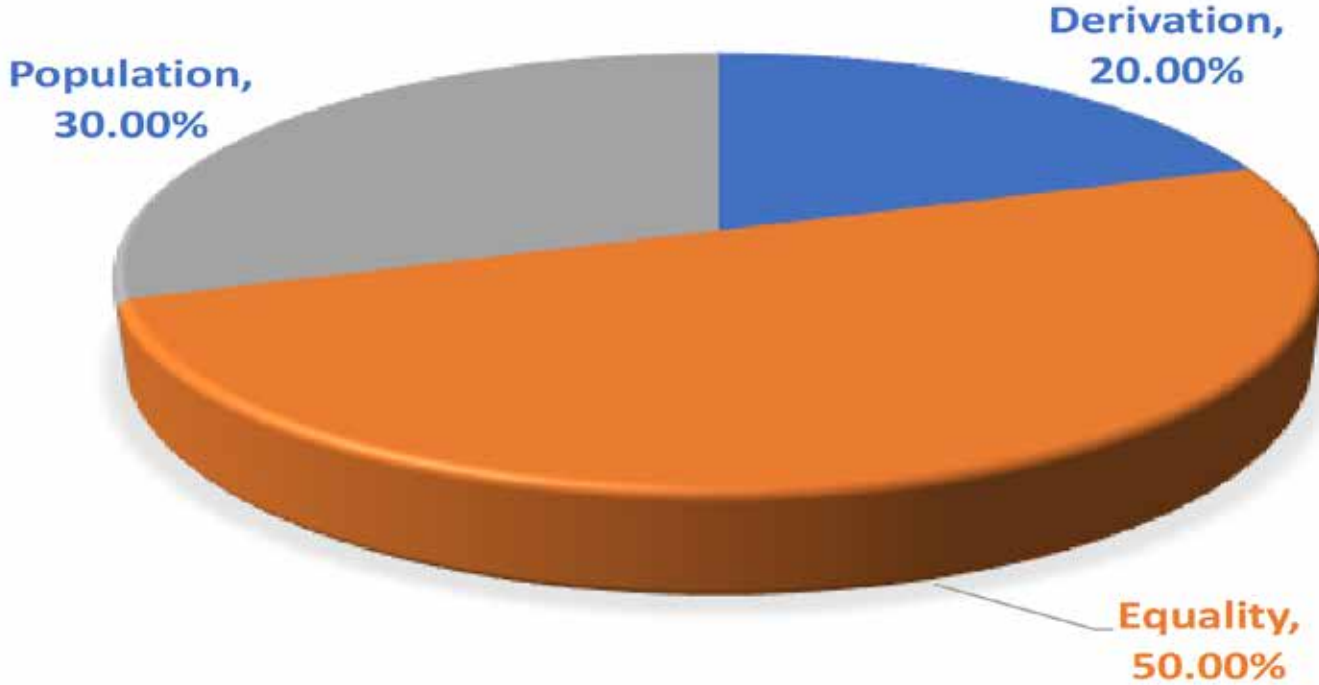


DISTRIBUTION OF FGN VAT ALLOCATION



ALLOCATION FÉDÉRALE - IGT

DISTRIBUTION OF VAT ALLOCATION TO STATES AND LGS



DÉFIS DE L'ÉCART FISCAL ÉLEVÉ VERTICAL ET HORIZONTAL

Déconnexion entre :

- les responsabilités en matière de dépenses,
- les pouvoirs fiscaux et
- les ressources financières affectées aux différents niveaux de gouvernement.

IMPLICATIONS DES LACUNES FISCALES

§ «Contrainte budgétaire souple» ¹ - «une entité peut augmenter ses dépenses sans faire face à la totalité des coûts».

- Les administrations infranationales dépensent énormément aux dépens du gouvernement central.

§ Un déséquilibre vertical plus important incite l'administration infranationale à dépenser et à emprunter lorsque les revenus baissent, dans l'attente d'un plan de sauvetage du gouvernement central.

¹(Rodden, Eskeland et Litvack, 2001)

IMPLICATIONS DES LACUNES FISCALES

- § Les administrations infranationales augmentent leurs dépenses avec plus de transferts, très peu étant absorbées par des économies ou des réductions d'impôts.
- § Rodden 2003 a également souligné que les transferts créent une "*Illusion fiscale*" ¹ - le lien entre imposition et avantages sociaux.

1(Rodden 2003)

IMPLICATIONS DES LACUNES FISCALES

- § *Problème de «pool commun»*¹ - Les administrations infranationales intériorisent les avantages des transferts, mais pas leurs coûts, et le gouvernement central a réduit sa capacité de contrôle de l'utilisation des fonds (problème de «l'agent principal»).
- § Moins de contrôle et de responsabilisation au niveau local, ce qui encourage les dépenses excessives.

1(Rodden 2003)

EFFET IGT ET ATTRAPE- MOUCHES AU NIGERIA

Modèle «d'électeur médian» - une augmentation du nombre d'IG de FGN à SNG devrait entraîner une augmentation des dépenses en SNG identique à celle associée à une augmentation équivalente des revenus internes de SNG.

- Par exemple, si une augmentation de N100 de l'IGT entraîne des dépenses de N75 SG, une augmentation de N100 de l'IGR des SG devrait également entraîner des dépenses de N75 SG.

EFFET ATTRAPE-MOUCHES...

James Henderson (1968) et Edward Gramlich (1969) ont orienté les recherches empiriques sur la manière dont les taxes locales sont dépensées:

- Les données empiriques sur la démographie et l'économie ont un lien avec les budgets gouvernementaux.
- Équations de la demande spécifiées et estimées qui maximisent l'utilité d'un citoyen représentatif sous la contrainte du «revenu intégral» du citoyen.

EFFET ATTRAPE-MOUCHES...

Résultats:

- «Un dollar de revenu personnel a augmenté les dépenses publiques de l'ordre de 0,02 à 0,05 dollar,
- mais un dollar supplémentaire de subventions a augmenté les dépenses publiques de 0,30 \$, atteignant souvent autant qu'un dollar complet."

Arthur Okun, un collègue de Gramlich, a qualifié cet effet plus important «d'effet attrape-mouches »d'IGT, notant que «l'argent reste bloqué là où il est dépensé».

ANALYSE EMPIRIQUE



L'enquête a été réalisée à l'aide d'importantes variables établies dans la littérature qui peuvent exercer une influence sur la fourniture de services publics par les administrations infranationales :

- IGT,
- Chiffre d'affaires généré en interne par le gouvernement de l'État (SNGsIGR),

ANALYSE EMPIRIQUE

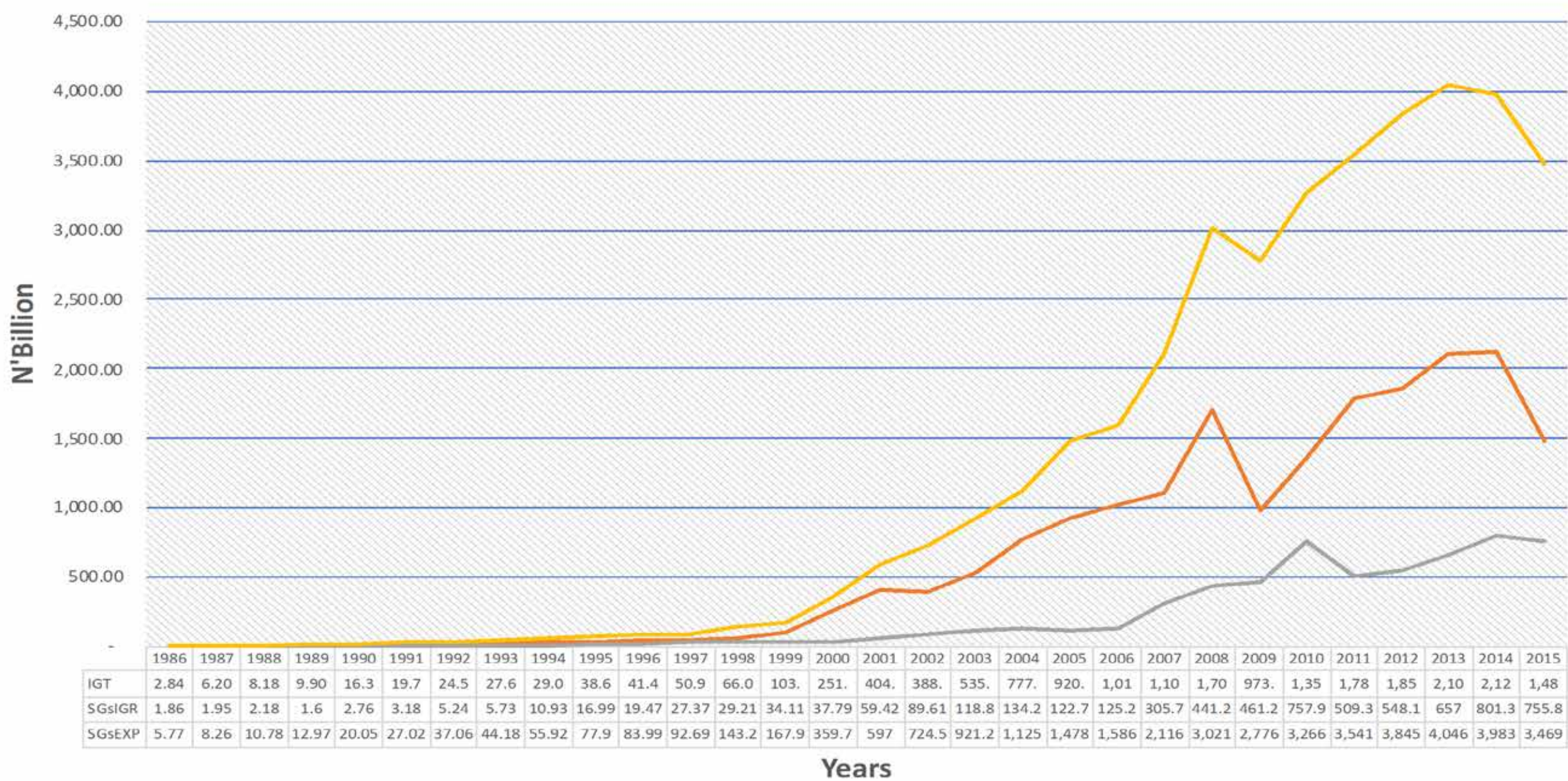


- Indice de développement humain (IDH),
- Surface terrestre (LDA) et
- Population respectivement.

Preuve de «l'effet attrape-mouches» - IGT a un effet de revenu plus élevé que SGsIGR sur SGsExp.

- L'IGT est significatif et statistiquement significatif avec un coefficient de 0,94.
- SGsIGR sur SGsExp est également significatif avec un coefficient de 0,31

IGT, STATE GOVTS' IGR AND STATE GOVTS' EXPENDITURE



Source: Central Bank of Nigeria

IGT SGsIGR SGsEXP

CONCLUSION

L'enquête a établi ce qui suit :

- FGN - unité excédentaire, unités déficitaires du SG;
- Enquête sur «l'effet attrape-mouches»
- Contrainte budgétaire souple
 - SG augmente les dépenses avec plus d'IGT, très peu est absorbé par les économies ou les réductions d'impôts;
- Illusion fiscale;
- Problème commun de mise en commun ;
et
- Sauvetages fréquents de SG par le FG.

CONCLUSION

Le déséquilibre fiscal (vertical et horizontal) sévit au Nigeria pour les raisons suivantes :

- Moins d'impôts collectés : volonté politique, contraintes législatives et / ou capacité technique insuffisante,
- Assiette fiscale disproportionnée : actifs économiques et activités économiques inégaux,
- Différents besoins de dépenses : population, superficie, urbanisation, etc.,
- Le déséquilibre conduit souvent à une crise fiscale.

CONCLUSION

L'allocation fédérale devrait être repensée pour se concentrer sur les principes de base de :

- l'équité, la péréquation, les retombées avantages-coûts,
- efficacité allocative au sein du gouvernement, autonomie,
- la sécurité de la planification, la facilité d'administration,
- Transparence, neutralité vis-à-vis des subventions,
- cohérence avec les objectifs fédéraux et des États.

DES QUESTIONS ?

olugbengaoyewole@gmail.com

