



MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA EN FILIPINAS

ABOGADO CYRIL E. RAMOS, CPA

Defensor del Pueblo Adjunto, Oficina Militar y otras agencias del
cumplimiento de la ley Oficina del Defensor del Pueblo

33 Conferencia Internacional de Capacitación Anual de ICGFM

La gestión financiera pública (PFM) en un mundo cambiante

12 a 17 de mayo de 2019 | Miami, Florida, EE. UU.



Atributos críticos para la reforma de PFM

ü **Flexibilidad y perspectivas positivas**

"Los filipinos, en general, están predispuestos a pensar primero en la luz al final del largo y oscuro túnel del proverbio".

ü **Apoyo de la comunidad internacional**

"Los logros de nuestro país pueden atribuirse en parte al celo y la determinación de la comunidad internacional de afectar positivamente nuestro interés nacional con la agenda mundial para el desarrollo".



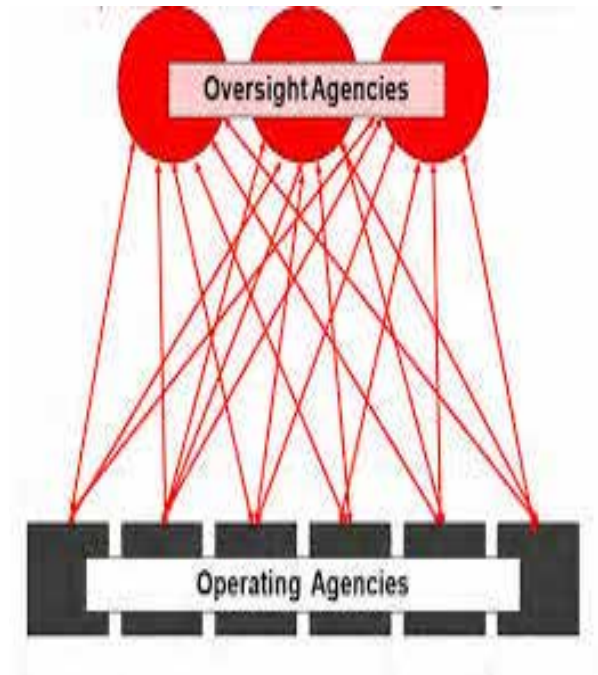
Marco legal de la PFM en Filipinas

- ü La Constitución de 1987 como fundamento de la PFM filipina.
- ü Mayor articulación de las políticas fundamentales mediante la recopilación de leyes, decretos ejecutivos y otras publicaciones de políticas sobre la PFM.
- ü Disposiciones generales y especiales del presupuesto anual nacional aprobado.
- ü Normas, lineamientos y otras publicaciones de los organismos clave o de supervisión sobre PFM.



Evaluación de diagnóstico (PEFA)

- q Sistemas de información de gestión de las finanzas sin relación
- q Requisitos de información financiera redundantes y/o retrasados
- q Transacciones registradas de forma incorrecta certificadas por frecuentes observaciones de auditoría
- q Establecimiento fragmentado de funciones de supervisión entre organismos clave (por ejemplo, NEDA, DBM, DOF y COA)



DOF
Department of
Finance



BTr
Bureau of the
Treasury



DBM
Department of
Budget Management

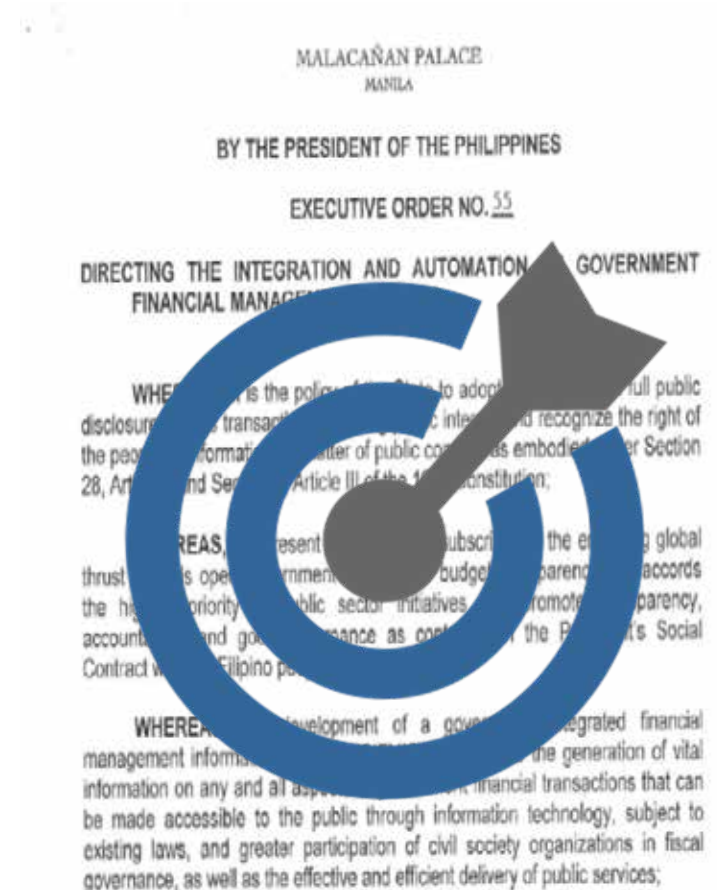


COA
Commission on
Audit



Principales reformas de PFM

- q Desarrollo de la hoja de ruta filipina de PFM
 - v Creación de un Comité de PFM para garantizar la sinergia de la Agenda de reformas de PFM.
 - v Hoja de ruta de reformas de PFM como plataforma para la coordinación y una mayor colaboración entre los socios para el desarrollo.





Principales reformas de PFM

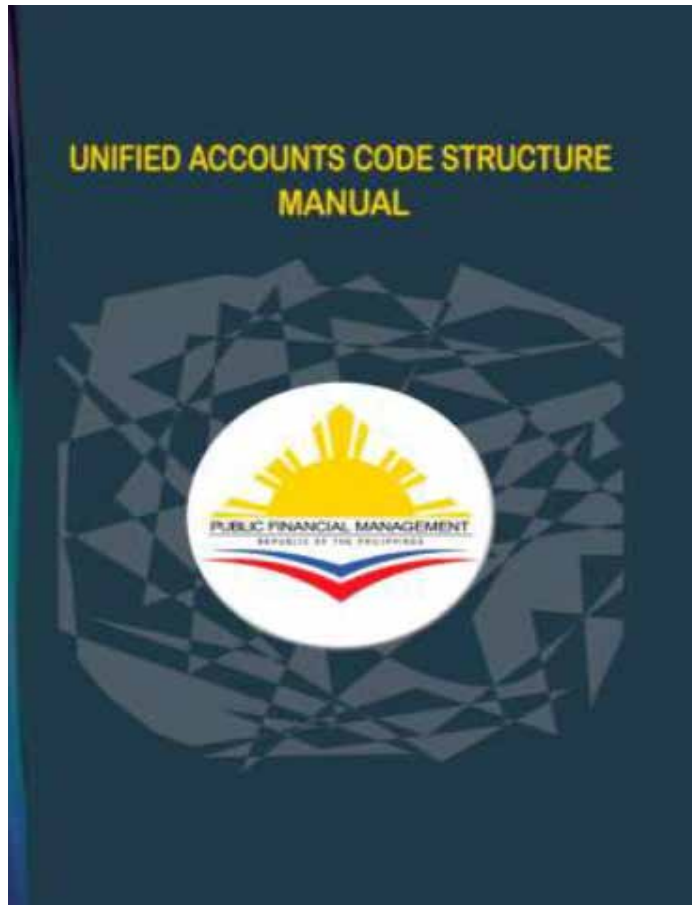
q Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera del Gobierno (GIFMIS) como eje técnico de la reforma de PFM.





Principales reformas de PFM

q Estructura de código de cuentas unificadas (UACS):



Un solo idioma para todas las transacciones

| SECTION 1 : EXPENDITURE PROGRAM (in pesos) | | | | |
|---|------------------------------------|-------------|---------------|---------------|
| No. / Code | GASS / STO / OPERATIONS / PROJECTS | 2012 Actual | 2013 Current | 2014 Proposed |
| 100000000 | General Administration and Support | 48,260,000 | 50,237,000 | 46,413,000 |
| | PS | 28,910,000 | 13,089,000 | 12,636,000 |
| | MOOE | 19,105,000 | 31,073,000 | 33,777,000 |
| | CO | 245,000 | 6,075,000 | |
| 200000000 | Support to Operations | 810,000 | 2,910,000 | 3,570,000 |
| | MOOE | 810,000 | 2,910,000 | 3,570,000 |
| 300000000 | Operations | 115,489,000 | 271,456,000 | 193,949,000 |
| | PS | 59,803,000 | 67,593,000 | 69,536,000 |
| | MOOE | 53,169,000 | 98,597,000 | 118,913,000 |
| | CO | 2,517,000 | 105,266,000 | 5,500,000 |
| | Projects | 84,748,000 | 731,476,000 | 703,787,000 |
| | CO | 84,748,000 | 731,476,000 | 703,787,000 |
| TOTAL AGENCY BUDGET | | 249,307,000 | 1,056,079,000 | 947,719,000 |
| | PS | 88,713,000 | 80,682,000 | 82,172,000 |
| | MOOE | 73,084,000 | 132,580,000 | 156,260,000 |
| | CO | 87,510,000 | 842,817,000 | 709,287,000 |

NOTE : Net of RLIP



Principales reformas de PFM

q Cuenta Única del Tesoro - respalda el cumplimiento por parte del gobierno del "Concepto de Fondo Único", donde todos los recursos financieros del gobierno recaen en el Tesoro Nacional.





Principales reformas de PFM

Q **BTMS:** Vinculación de la ejecución del presupuesto y la gestión del Tesoro



RECOPIACIÓN DE DATOS Y ASIGNACIÓN DE PROCESOS EMPRESARIALES PARA BTMS



Principales reformas de PFM

q Solución integrada para la gestión de Recursos Humanos

CHRIS 

COMPREHENSIVE HUMAN RESOURCE INFORMATION SYSTEM

Comprehensive Human Resource Information System (CHRIS) is an integrated system encompassing the full life cycle of Human Resource Management from recruitment and hiring through retirement. Payroll System processes are included in CHRIS and will be the focus of the initial implementation.

INTERFACE WITH RELATED SYSTEMS

PURPOSE

CHRIS is one of the key reforms under the Philippine Public Financial Management (PFM) Reform Roadmap. The system is envisioned to support improved and harmonized management of human resources and personnel expenditures toward improved transparency, accountability and efficient service delivery.

OBJECTIVES

- Process payroll for all National Government agency employees from a single government-wide payroll system
- Provide improved tools and data for the efficient management of the government's human capital with a single CHRIS
- Identify and implement better approaches to government payroll, human resources and personnel operations
- Satisfy the core needs of each agency while realizing cost savings, reduced risks and operational benefits of unified systems, common business practices and improved information
- Harmonize policies and procedures relating to payroll management

PFM Committee

Executive Order No. 58 s. 2011 mandated the PFM Committee composed of COP, DBM, COF and Bureau of the Treasury to oversee the integration and modernization of government financial and information systems, and implementation of the PFM Reform Roadmap. The roadmap is implemented through six key initiatives: Budget Reporting and Performance Monitoring, Accounting and Auditing Reforms, Improvement of Treasury Cash Management Operations, Liability Management, Government Integrated Financial Management Information System, and Capacity Building.

CHRIS | Page 1



Contabilidad y reformas de auditoría

- q Normalización de los Estándares Contables del Sector Público de Filipinas (**PPSAS**) con los Estándares Contables Internacionales del Sector Público (**IPSAS**)
- q Revisión del Plan de Cuentas que servirá de base para que **UACS** unifique las cuentas contables y presupuestarias del gobierno nacional
- q Desarrollo de los Estándares de Auditoría del Sector Público de Filipinas (**PPSSA**)





Fortalecimiento del apoyo institucional de PFM

- q Desarrollo de capacidades/Modelo de Competencias de PFM de Filipinas para mejorar los estándares adecuados para el reclutamiento, selección, capacitación, gestión del desempeño, y progresión de la carrera en PFM.
- q Establecimiento de la Oficina del Controlador General.
- q TWG para el Instituto de PFM.

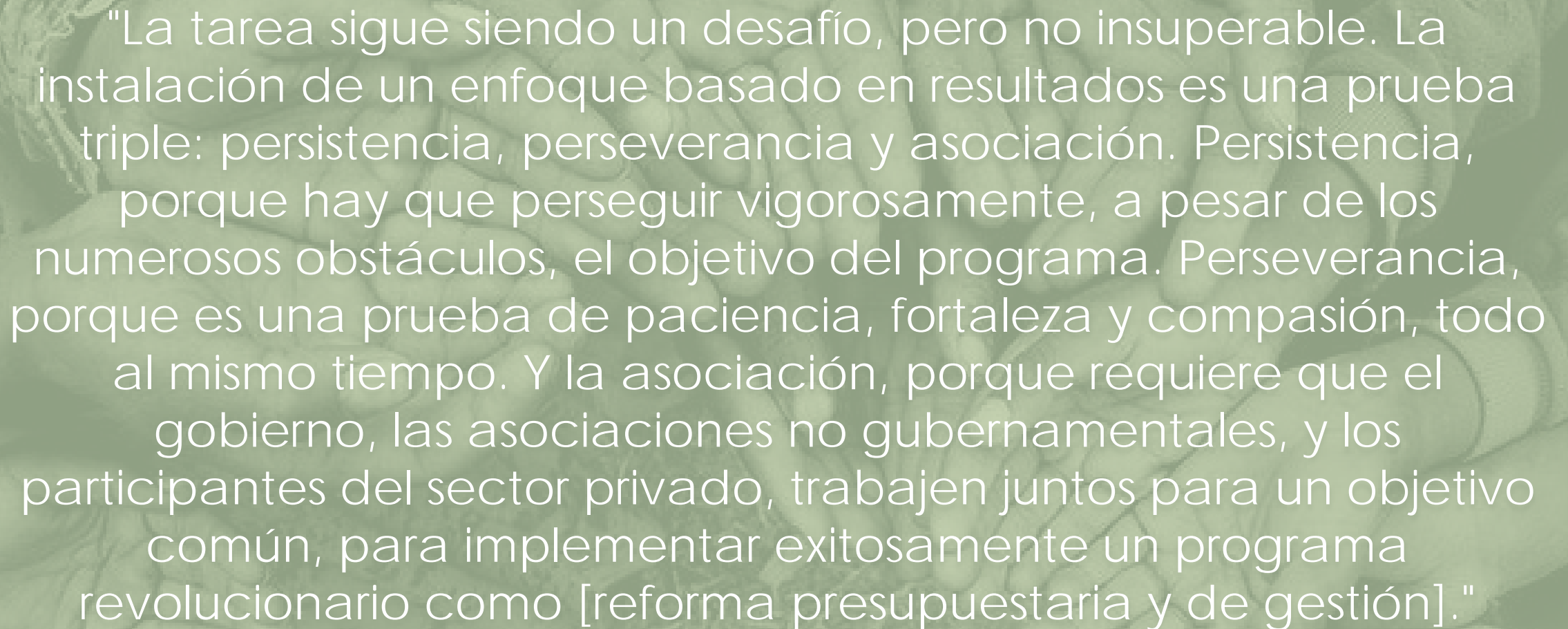




Desafíos y perspectivas

- q Aprobación exitosa de la ley propuesta de Gestión de finanzas públicas (Ley de PFM)
- q Cambio a el presupuesto basado en efectivo.

"Ni siquiera es descabellado especular que una vez que se haya implementado el presupuesto basado en efectivo, el uso de fondos discrecionales, que normalmente se asocian con una utilización corrupta de fondos públicos, será necesariamente limitado y más difícil de apropiarse".



"La tarea sigue siendo un desafío, pero no insuperable. La instalación de un enfoque basado en resultados es una prueba triple: persistencia, perseverancia y asociación. Persistencia, porque hay que perseguir vigorosamente, a pesar de los numerosos obstáculos, el objetivo del programa. Perseverancia, porque es una prueba de paciencia, fortaleza y compasión, todo al mismo tiempo. Y la asociación, porque requiere que el gobierno, las asociaciones no gubernamentales, y los participantes del sector privado, trabajen juntos para un objetivo común, para implementar exitosamente un programa revolucionario como [reforma presupuestaria y de gestión]."

Ex secretaria de DBM Emilia T. Boncodin



MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA EN FILIPINAS

ABOGADO CYRIL E. RAMOS, CPA

Defensor del Pueblo Adjunto, Oficina Militar y otras agencias del
cumplimiento de la ley Oficina del Defensor del Pueblo

33 Conferencia Internacional de Capacitación Anual de ICGFM

La gestión financiera pública (PFM) en un mundo cambiante

12 a 17 de mayo de 2019 | Miami, Florida, EE. UU.