

Questions relatives aux marchés publics dans les départements du Pakistan - Point de vue de l'auditeur

Aamir Fayyaz
Directeur de l'audit
Département de l'Auditeur général du Pakistan

Objectifs de la session

- Fournir une orientation aux participants sur les marchés publics au Pakistan aux niveaux fédéral et provincial
- Partager le point de vue du vérificateur externe sur les défis d'approvisionnement importants et récurrents
- Pour trouver un moyen d'avancer

PRÉSENTATION

- Les gens attendent des gouvernements qu'ils fournissent des biens publics et méritoires
- Les marchés publics sont les achats de biens, travaux et services par des entreprises gouvernementales
- Les marchés publics sont importants et significatifs
 - Total :
 - entre 10 et 15 % du PIB mondial
 - Pays à faible revenu :
 - 14,5 % du PIB
 - pays à revenu intermédiaire supérieur:
 - 13,6 % du PIB

PRÉSENTATION

- Les marchés publics ont de nombreuses implications pour le Pakistan
 - PIB nominal
 - 304 milliards USD
 - 39^e au monde
 - Revenu au PIB
 - 15 %
 - Dépenses au PIB
 - 22%
 - Déficit budgétaire
 - 5,8% du PIB

INTRODUCTION

- Pratiques d'approvisionnement régies par un ensemble de règles obsolètes
- Les pratiques réelles sont assez différentes des procédures écrites
- Plusieurs inscriptions obligatoires / pré-qualification des soumissionnaires
- Aucune vérification des informations de préqualification
- Très souvent, le délai de préparation des soumissions est insuffisant
- Négociation du prix postérieur à l'offre pour l'attribution du contrat
- Conditions contractuelles injustes et déséquilibrées
- Manque d'expertise en marchés publics

Mesures correctives

- Autorité de réglementation des marchés publics - 2002
- Règles détaillées de passation des marchés -2004
- Ensemble de règlements de base-2008
- Les provinces ont initialement adopté le régime fédéral
 - Désormais, elles ont des systèmes et des établissements dédiés

Province	Loi	Règles
Punjab	2009	2014
Sindh	2009	2010
KPK	2012	2014
Balochistan	2009	2014

- Aller progressivement vers un régime d'achats électroniques

Contrôles des passations de marché

- Organismes de réglementation fédéraux et provinciaux
- Lois et règles constamment mises à jour, notamment par les provinces
- Plans d'approvisionnement : exigence obligatoire
- Annonces en temps réel disponibles sur les sites Web des régulateurs
- Elaborer les modalités de prise de décisions
 - Comités de passation des marchés
 - Comités techniques
 - Comités d'inspection
- Évaluation des offres disponibles sur le site Web du régulateur
- Diverses méthodes de passation des marchés prescrites

Contrôles des passations de marché

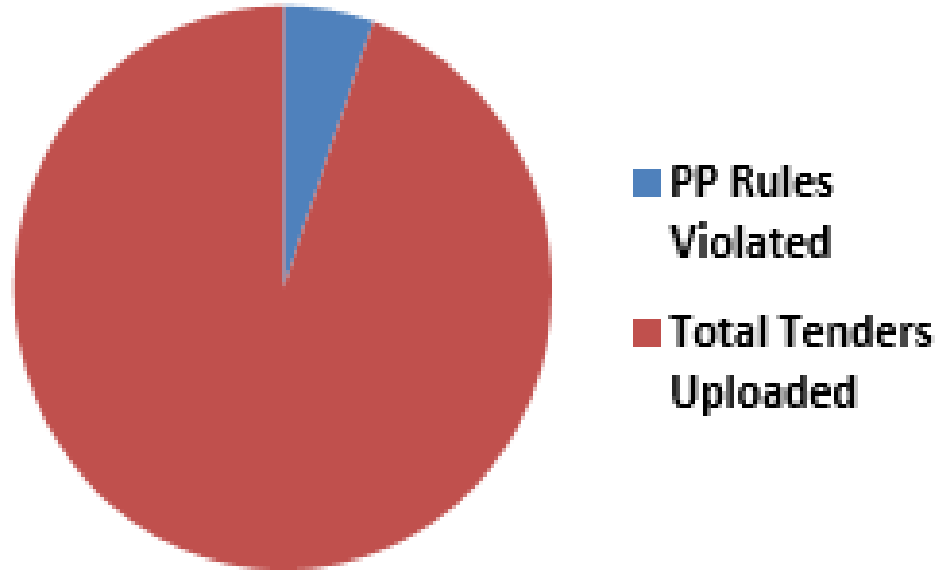
- Travaux spécialisés et bureaux d'études
- Enregistrement comptable complet et documentation d'approvisionnement
- Combinaison de régimes d'achats centralisés et décentralisés
- Délégation de pouvoirs financiers relativement libérale
- Détails des fournisseurs non performants mis à disposition par les régulateurs
- Données disponibles sur les violations fréquentes commises par les ministères
- Systèmes de requête en ligne mis en place par les régulateurs
- Audits externes réguliers

DÉFIS

Gouvernement fédéral

February 2019

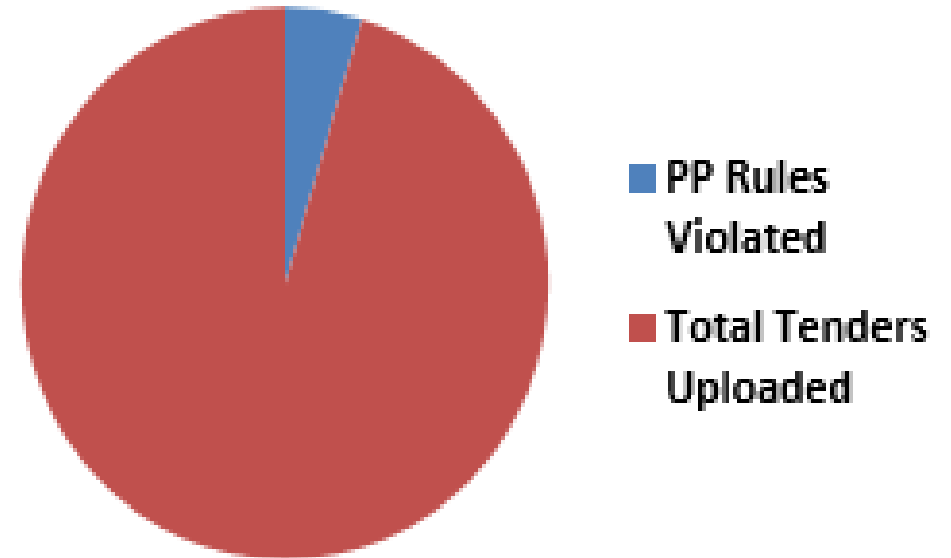
No. of Tenders PP Rules Violated 152



Total Tenders Uploaded 2654

March 2019

No. of Tenders PP Rules Violated 125



Total Tenders Uploaded 3009

Source : <http://www.ppra.org.pk/doc/sumreport/esum-mar-19.pdf>

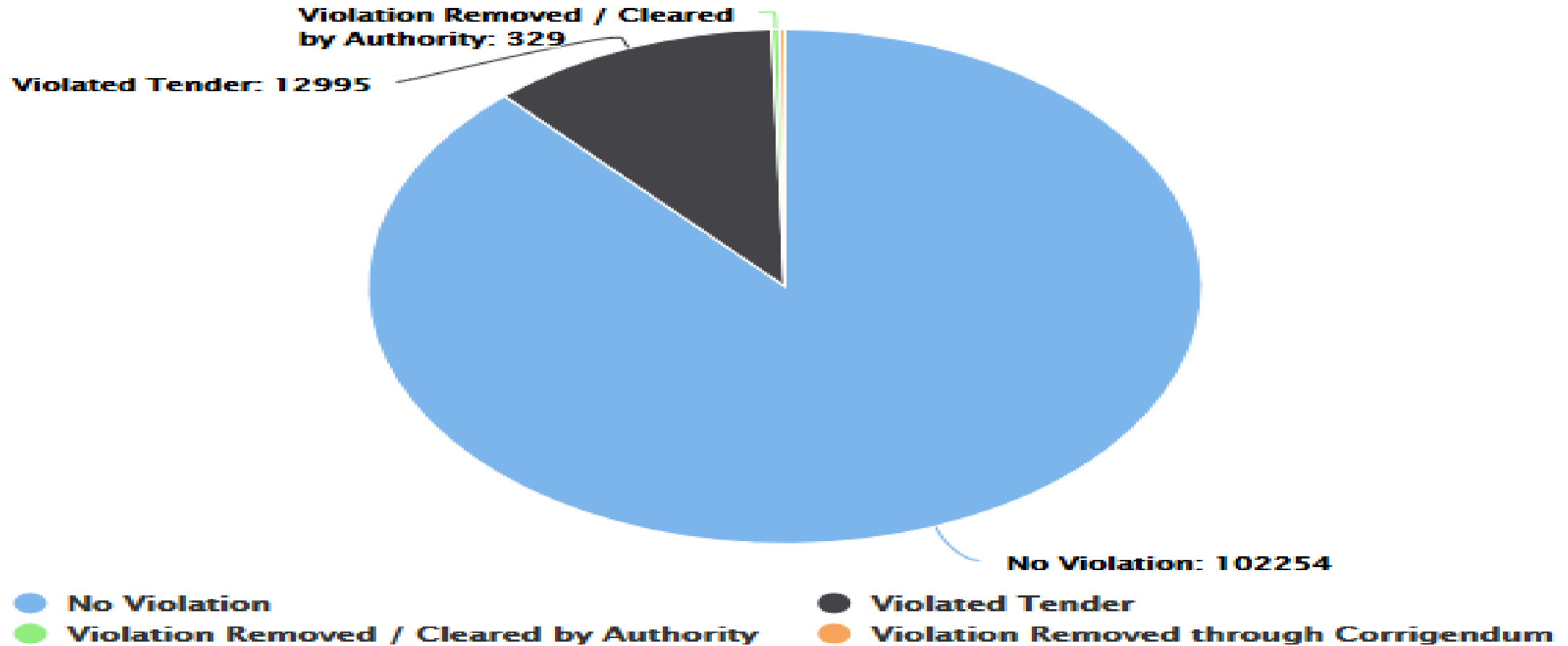


Frequent Violations of PP Rules 2014

The Public Sector Organizations, as a result of their capacity lapse and comprehension problem, commit violation of PPRA Rules while conducting the procurement process. The violations are mostly committed in the following areas of procurement:

- Procurement Planning (Rule 8)
- Formulation of Specifications (Rule 10)
- Delegation of Powers to the downstream officers to create Procurement Mechanism (Rule 11)
- Response Time (Rule 14)
- Prequalification of the Prospecting Bidders (Rule 16)
- Blacklisting of Suppliers and Contractors (Rule 21)
- Immediate availability of Bidding Documents (Rule 25)
- Bid Security (Rule 27)
- Formulation of Evaluation Criteria (Rule 31)
- Announcement of Evaluation Reports (Rule 37)
- Selection of Relevant Procurement Procedures (Rule 38)
- Understanding of difference between Emergency Procurement and Procurement in Urgency, Constitution of Grievance Redressal Committee (Rule 59)
- Publication of Evaluation / Bid and Award of Contract

Province du Punjab : Violations signalées (depuis 2014 jusqu'au 20 avril 2019)





Point de vue du vérificateur externe

Cas n ° 1

Rapports du vérificateur général sur les gouvernements fédéraux et provinciaux

QUESTIONS D'AUDIT : PLANIFICATION

- Plans d'approvisionnement non préparés
- Plans préparés non suivis
- Les achats financés par le budget mais inutiles et somptueux
- Non-respect des budgets alloués
- Décaissements tardifs des fonds par les établissements financiers
- Rester inactif au premier trimestre et dépenser au 4^e trimestre
- Éviter les enchères ouvertes
- Utilisation de contrats directs sans justification
- Invocation de clauses d'urgence pour les achats courants
- Violation des principes de propriété et de probité

QUESTIONS D'AUDIT: PROCESSUS DE PASSATION DE MARCHÉS

- Mauvais choix de méthodologie d'approvisionnement
- Fractionnement des achats en plus petits paquets
- Plusieurs offres à la fois
- Appel d'offres sans l'approbation du conseil d'administration / du gouvernement
- Pas de garantie de soumission
- Limite des spécifications
- Temps de réponse irréaliste
- Conditions contractuelles strictes
- Évaluation non transparente des offres
- Approvisionnement à des taux plus élevés

QUESTIONS D'AUDIT: GESTION DES CONTRATS

- Obtention de la garantie de performance
- Ne pas obtenir de garanties de performance supplémentaires lorsque le travail est amélioré
- Les garanties ont expiré avant le DLP mais n'ont pas été revalidées
- Autorisation d'extensions inutiles
- Modification des spécifications à la demande du contractant
- Ne pas imposer de frais de livraison tardive
- Effectuer des paiements sans recevoir de marchandises

Cas n ° 2
Vérificateur général
Rapport sur les chemins de fer pakistanais

QUESTIONS D'AUDIT

- Achats inutiles sans nécessité immédiate
- Matériel défectueux non remplacé par les vendeurs
- Acceptation du matériel non conforme aux spécifications
- Pénurie de matériel
- L'achat final s'est avéré beaucoup plus coûteux que les tarifs approuvés
- Les soumissionnaires sont autorisés à modifier leurs offres à leur demande.
- Ignorer le plus bas soumissionnaire évalué sans raison convaincante
- Acceptation des offres conditionnelles
 - Enchères donnant plusieurs offres
 - Offres liant garantie et prix

QUESTIONS D'AUDIT

- Répartition des achats pour éviter l'approbation des autorités supérieures
- Utilisation de contrats directs au lieu d'OCB
- Faire des achats au-delà des approbations de projets
- Accepter des offres uniques avec la condition souhaitée; l'ignorer plus tard
- Acceptation des garanties bancaires ne correspondant pas à la période de garantie
- Utilisation excessive de la méthode d'achat et achat au comptant
- Modification de la portée des travaux au-delà de 15% de l'original sans approbation
- Échantillons non transmis par un laboratoire agréé, modification du laboratoire

QUESTIONS D'AUDIT

- Embauche de consultants malgré la présence d'expertise interne
- Embauche de consultants avec une expérience non pertinente
- Ne pas imposer de frais de livraison tardive
 - Premièrement, fixer le délai maximal de livraison [disons, 5 mois]
 - Donc, les offres dont le délai de livraison est supérieur à celui de la livraison sont rejetées
 - L'entrepreneur n'adhère pas à 5 mois
 - La direction prolonge le délai de livraison
 - Les spécifications sont également modifiées
 - Cas où des fournitures n'ont pas été effectuées même après un délai de 3 à 5 ans

CONCLUSION ET AVANCEMENT

CONCLUSION ET AVANCEMENT

- Les marchés publics affectent de manière significative les dépenses budgétisées
- La disponibilité limitée des ressources augmente le besoin d'optimisation des ressources
- Les régimes de passation des marchés doivent être simplifiés et mis à jour régulièrement
 - Règles financières générales (1951, 1979)
 - Règles de passation des marchés publics, 2004
 - Système de contrôle financier et de budgétisation, 2006
 - Horaire / Taux de base Vs taux du marché Vs taux approuvés
- Passation des marchés en tant que fonction spécialisée
- Les systèmes de requête en ligne doivent être renforcés par les régulateurs
 - Actuellement, il existe mais avec des limitations
 - Seules les requêtes simples sont répondues et cela aussi en se référant à des règles

CONCLUSION ET AVANCEMENT

- Les inefficacités dans le processus d'approvisionnement nécessitent une intervention immédiate
 - Processus de décision hiérarchique ; commençant par le bas
 - Pléthore de comités d'approvisionnement
 - Documentation excessive
- Les limites d'achat doivent être réalistes et non artificielles
 - Aller au point de référence de l'appel d'offres: PKR 100 000
 - 2004 : (=1 820 \$US)
 - 2019: (= 715 USD)
 - Projets financés par la Banque mondiale: le délai d'appel d'offres est plus libéral
- Assurer le caractère sacré des offres et des conditions générales
- L'approche de la vérification des achats doit être révisée

THANK

YOU

