

**ADOPCIÓN DE POLÍTICAS Y SISTEMAS  
EFICACES DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA  
PARA MEJORAR LAS INICIATIVAS DE  
GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA (PFM)**

**33 Conferencia Internacional de Capacitación Anual de  
ICGFM**

**13 al 17 de mayo de 2019 en el Miami Marriot Biscayne Bay,  
Miami, Florida, EE. UU.**

**Presentación de: Kalisa Sunday**

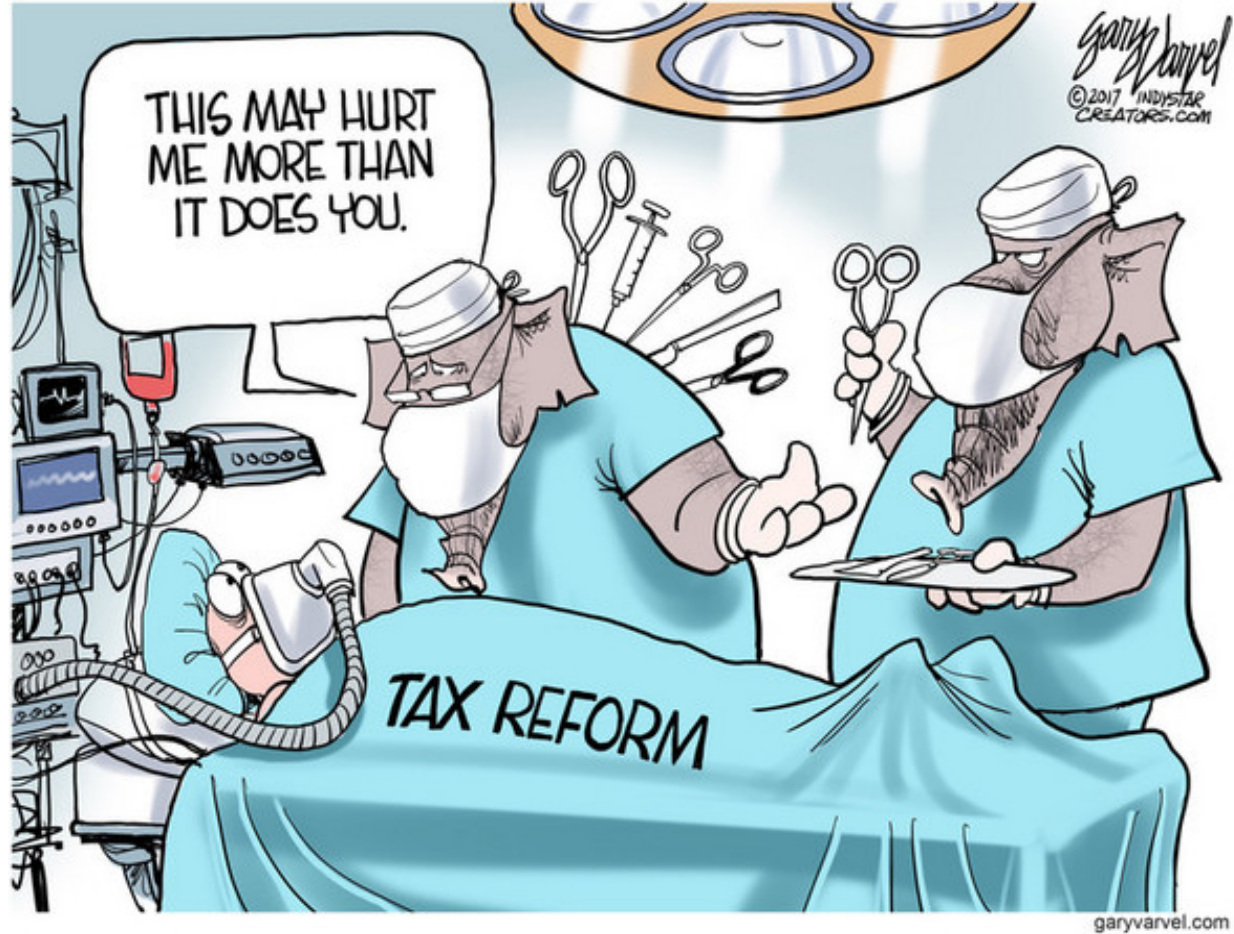
**Directora de Servicios de Desarrollo Profesional  
Instituto de Contadores Públicos Certificados de Ruanda  
(ICPAR)**

# ASPECTOS CLAVE DE LA PRESENTACIÓN

- Requisitos previos para reformas efectivas de PFM - Proceso;
- Motivación para que los gobiernos africanos adopten las reformas de PFM;
- Cambios fundamentales en el marco fiscal que deben garantizar una reforma eficaz de PFM;
- Impuestos como reforma de PFM - reformas tributarias necesarias;
- Desafíos que pueden obstaculizar la ejecución del Programa de Reforma Objetivo;
- Ruanda como estudio de caso;
- Conclusión
- Preguntas y respuestas

# INTRODUCCIÓN

- La gestión de las finanzas públicas (PFM) se refiere a la gestión eficaz de los fondos públicos para la prestación eficiente de servicios.
- Los escasos recursos requieren que los gobiernos implementen estrategias que permitan una generación efectiva de ingresos y su implementación eficiente.



# PROCESO EFICAZ DE ADMINISTRACIÓN DE IMPUESTOS Y REFORMAS DE SISTEMAS

Para un programa eficaz de reforma de PFM, el proceso se debe considerar apropiadamente:

- Incorporar a todas las partes interesadas para que den crédito a la estrategia;
- Análisis de brechas para indicar el estado actual del gobierno;
- Un verdadero compromiso político de los políticos de alto nivel;
- Fortalecimiento de las instituciones clave - apoyo legal;
- Comunicación efectiva

# PROCESO DE ADMINISTRACIÓN DE IMPUESTOS Y REFORMA DEL SISTEMA EN RUANDA

- Antes de la creación de RRA en 1998, el Gobierno central, por conducto del Ministerio de Finanzas, era responsable de la recaudación de impuestos;

Desde entonces, el proceso de reforma fiscal consideró, entre otros, lo siguiente:

En 2008, el Gobierno de Ruanda, con el apoyo del Grupo del Banco Mundial, emprendió reformas fiscales destinadas a facilitar los procedimientos administrativos relativos al IVA y al impuesto sobre la renta;

Esto ocasionó: Reducción del tiempo para obtener una exención fiscal, una amplia gama de servicios en línea generó varias innovaciones para la presentación de impuestos;

La clasificación global de Doing Business Report de 2010 clasificó a Ruanda en el número 67 de 143.

En octubre de 2013 se inició el cumplimiento de los impuestos mediante una solución de telefonía móvil denominada declaración M; entre otros.

# MOTIVACIÓN PARA QUE LOS GOBIERNOS AFRICANOS ADOPTEN REFORMAS DE PFM

Las reformas de PFM solían ser impulsadas por los requisitos de cumplimiento de los donantes y los DP, lo que era insostenible y, por lo tanto, surgió la necesidad de reorientar:

- Automatización de los sistemas de contabilidad pública;
- Desarrollo de capacidades en instituciones clave;
- Adoptar la buena gobernanza;
- Gestión operativa;
- Gestión del riesgo fiduciario;
- Gestión fiscal global, etc.

# MOTIVACIÓN PARA RUANDA

- En 2000, Ruanda anunció su ambición de convertirse en una economía de ingresos medios para 2020 y, más tarde, en una economía de ingresos medios altos para 2035.
- Ruanda tiene el objetivo de seguir facilitando los negocios, reducir la pobreza, mejorar el nivel de vida de sus ciudadanos, pero también reducir la dependencia de la ayuda extranjera.
- El Viaje de 20 años se ha caracterizado por reformas legales, que abarcan las tecnologías modernas - Iniciativa Smart Africa, presidida por el Presidente Kagame, cuyo objetivo es poner el ITC como base del programa de desarrollo socioeconómico de África.
- Los impuestos internos han aumentado 20 veces, mientras que el presupuesto nacional ha aumentado 14 veces.
- Resultó en un aumento del crecimiento del PBI (36,3% en 1998 a 58,3% en 2018).

# CAMBIOS FUNDAMENTALES EN EL MARCO FISCAL QUE DEBEN GARANTIZAR UNA REFORMA EFICAZ DE PFM

- Mejora de las recaudaciones de ingresos - permitir al organismo fiscal diseñar estrategias que mejoren la recaudación de ingresos;
- Presupuestos adecuados - mediante un ejercicio presupuestario transparente e inclusivo;
- Gestión eficiente de la deuda y del efectivo: el efectivo se administra bien en caso de déficit, se pide prestado pero de forma económica y sencilla;
- Monitoreo y supervisión eficiente - Se han implementado organismos independientes de supervisión que actúan en beneficio del interés público.



# CAMBIOS FUNDAMENTALES EN EL MARCO FISCAL DE RUANDA PARA REFORMAS EFICACES

- Mejores recaudaciones de ingresos: el RRA superó su objetivo de ingresos en un 3%, con una recaudación de 1.252 millones de rwf con respecto a la meta de 1.215 millones de rwf en el año fiscal 2017/18.
- Se ha definido un calendario presupuestario claro y respetado para todas las entidades que participan en el proceso presupuestario desde el comienzo hasta la aprobación del presupuesto por el Parlamento.
- El Departamento de Gestión de Tesorería facilita al MINECOFIN el uso adecuado y responsable de los recursos.
- La Oficina del Fiscal General está encargada de promover la rendición de cuentas, la transparencia y las mejores prácticas en las operaciones gubernamentales.
- PAC establecido en 2011 y Oficina del Defensor del Pueblo en 2003.

# IMPUESTOS COMO REFORMA DE PFM - REFORMAS FISCALES NECESARIAS

**Las reformas fiscales se consideran el ingrediente principal para mejorar la administración fiscal - Algunas de las reformas pueden incluir:**

- Generación de capacidades para la administración de impuestos;
- Deseo político;
- Adoptar una cultura de cumplimiento voluntario;
- Mejorar la efectividad del IVA;
- Ampliar la base fiscal;
- Refuerzo de las recaudaciones fiscales de los gobiernos locales;
- Gestión eficiente de los ingresos: mantener un libro mayor de contribuyentes, pagar los reembolsos impositivos con prontitud, realizar auditorías internas periódicas, proporcionar comentarios oportunos, proporcionar información sobre el pronóstico de los ingresos del gobierno y los procesos de estimación.

# REFORMAS EN EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN IMPOSITIVA DE RUANDA

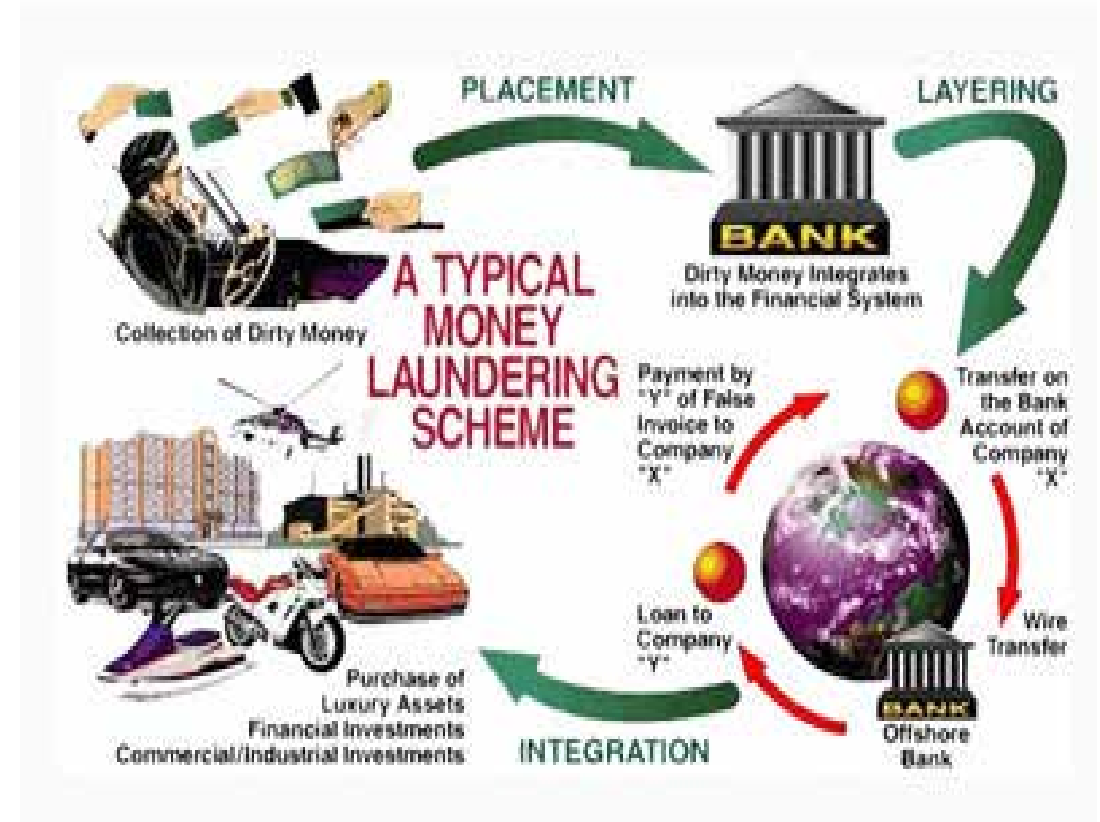
- El IVA fue introducido en 2001;
- Formación del proyecto de modernización de RRA en 2003 para dirigir el proceso de reforma;
- Cambiador del juegos de ICT con penetración móvil superior al 80%;
- Mayor motivación de los contribuyentes para declarar y pagar impuestos voluntariamente - campañas de educación y sensibilización fiscal;
- Mejoramiento de los mecanismos de garantía de la calidad;
- Varias innovaciones en la presentación de impuestos;
- Uso de dispositivos EBM introducido en 2013;
- Implementación de una plataforma aduanera en línea eficiente - adopción de un único territorio aduanero en 2014.

# DESAFÍOS QUE PUEDEN IMPEDIR LA REALIZACIÓN DEL PROGRAMA DE REFORMA DESEADO

## FLUJOS FINANCIEROS ILÍCITOS

- Movimiento ilegal de dinero o capitales de un país a otro.
- Normalmente se produce cuando el dinero se gana, transfiere o se gasta ilegalmente, principalmente mediante: Lavado de dinero; evasión fiscal; y soborno internacional.
- Solo para África, se estima que anualmente se pierden 50.000 millones debido a esas prácticas (OCDE, 2014).

## Esquema de lavado de dinero



# ÁREAS POLÍTICAS PARA COMBATIR LOS FLUJOS FINANCIEROS ILÍCITOS

Exige a los gobiernos que mejoren la calidad de sus reglamentaciones nacionales; adopten e implementen las mejores prácticas internacionales

- Para los fondos transferidos y recibidos a través de bancos comerciales y otros centros financieros, instrumentos de lucha contra el lavado de dinero y la financiación del terrorismo muy eficaces - Recomendaciones del Grupo de Tareas de Acción Financiera;
- Evasión fiscal - mejorar los sistemas y fomentar el intercambio automático de información - incorporación en ATAF;
- Soborno internacional - Iniciativas adecuadas y eficaces para descubrir sobornos, protegiendo efectivamente a los denunciantes;
- Recuperación de activos robados - repatriados para mejorar la justicia.

# CONCLUSIÓN

- Las reformas fiscales del Gobierno de Ruanda han sido impulsadas principalmente por el ICT. Y sus ambiciones de reducir significativamente la dependencia de la ayuda extranjera están en marcha con el presupuesto nacional actual financiado con impuestos internos del 58,3%.
- Los ingresos fiscales como % del PBI aumentaron de 3,6% en 1994 a 15,6 en 2018;
- Ruanda registró un crecimiento promedio del PBI de alrededor del 8% entre 2001 y 2015;
- Ruanda planea financiar su presupuesto de 2018/19 en un 67%

En Ruanda, puede pagar los impuestos con una sonrisa



¡GRACIAS POR ESCUCHARME!

KALISA SUNDAY

TEL N.º: + 250 788302441

CORREO ELECTRÓNICO:

[Sunday.Kalisa@icparwanda.com](mailto:Sunday.Kalisa@icparwanda.com)