



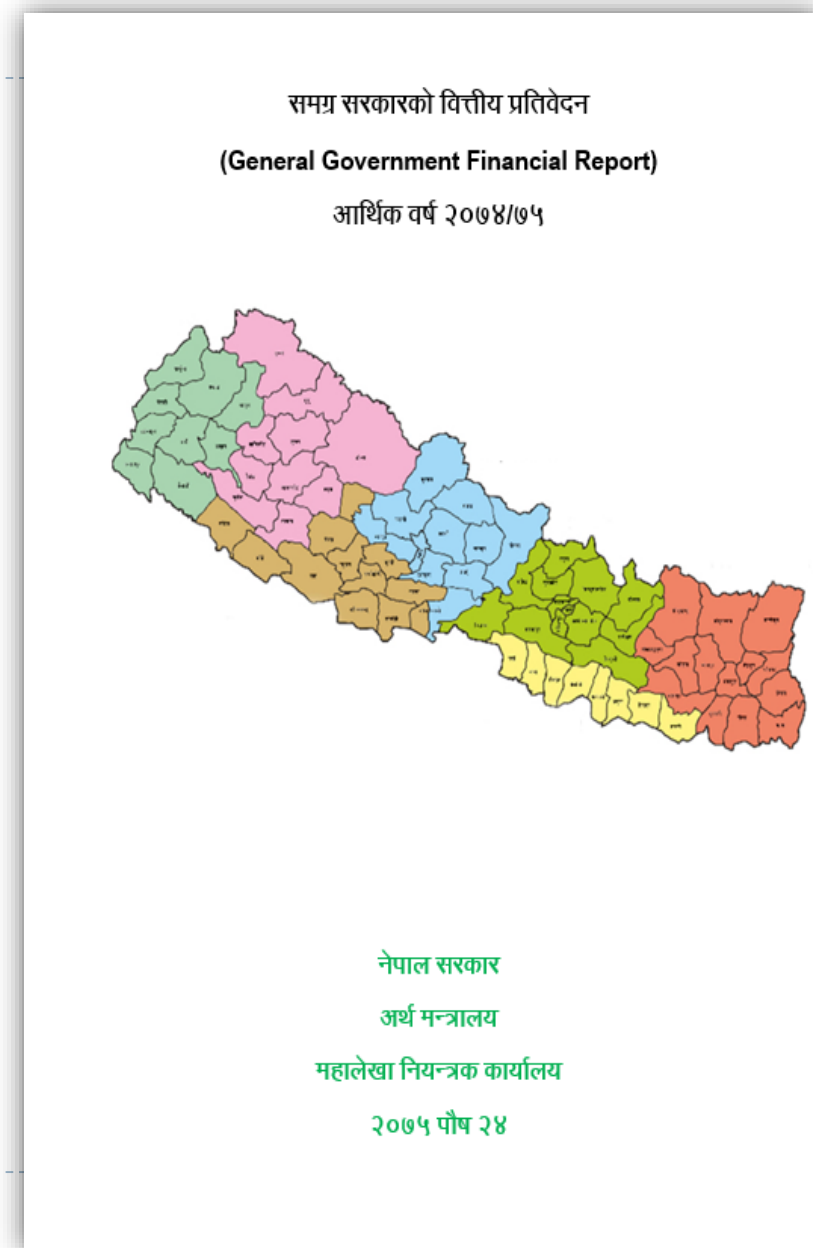
# Administración de una enorme transición *hacia* la transparencia fiscal

(un caso de Nepal tras la federalización)

Babu Ram Subedi  
FCGO, Nepal

# Resumen de la presentación

- ✓ Informes fiscales después del federalismo en Nepal: **Enorme transición**
- ✓ ¿Cómo se enfrentaron los desafíos de la transición?
- ✓ Resumen del Informe Fiscal Consolidado de 2017/18
- ✓ Desempeño inicial del federalismo fiscal en Nepal
- ✓ Hallazgos, lecciones y próximos pasos



# Cambio de régimen: en 2015

## **Estado unitario:**

- ü Con una devolución híbrida:
- ü (Centro, 7 regiones, 75 distritos y VDC/municipios)
- ✓ Informes fiscales del gobierno central
- ✓ Solo un fondo consolidado

## Estructura federal: Nueva Constitución

- ✓ **Gobierno Federal (Gobierno de Nepal)**
- ✓ **7 estados**
- ✓ **753 municipios/municipios rurales (LG)**
- ✓ **Grandes cantidades de "Fondos consolidados" (1+7+ 753=761)**
- ✓ **Poder legislativo en los tres niveles de gobierno**

# Poder constitucional y obligación de presentación de informes

---

- ✓ **Los tres niveles de gobierno tienen el poder de:**
  - ü Legislación sobre procedimientos financieros, presupuesto y decisión
  - ü Establecimiento de políticas y planificación
  - ü Implementación en su jurisdicción
- ✓ **Su propio "Fondo Consolidado"**

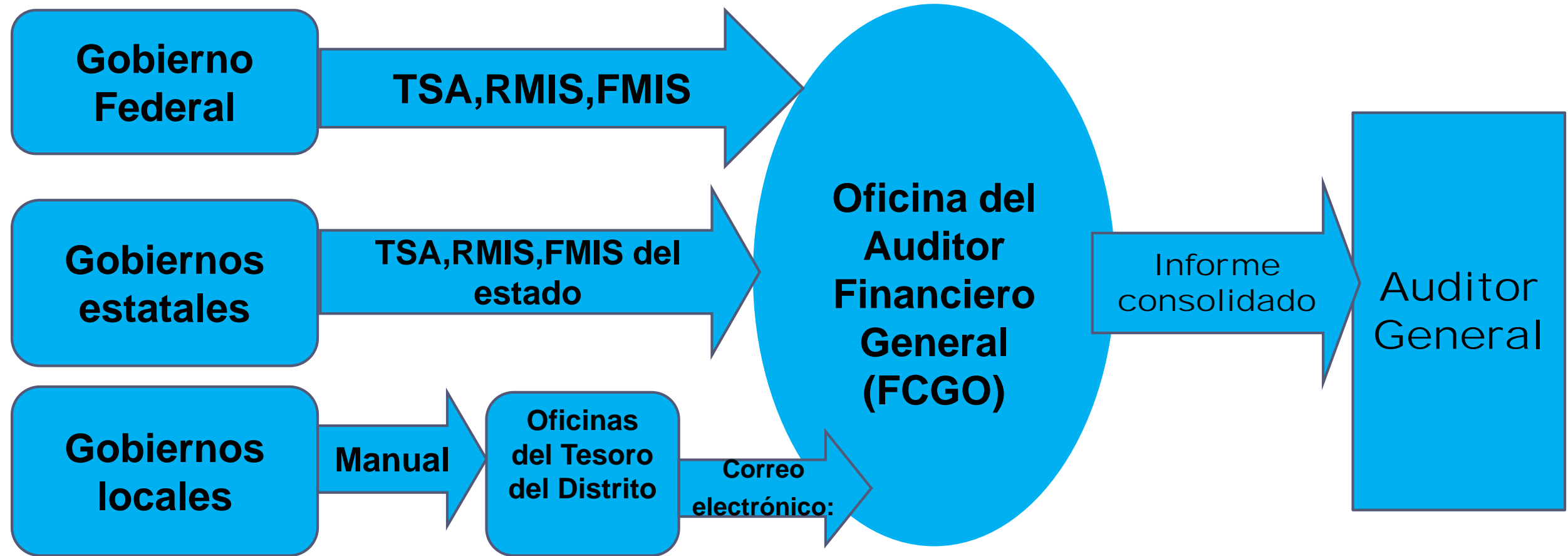
## Obligaciones de informe (IGFMA):

- ✓ **El Gobierno de Nepal divulgará los informes financieros consolidados:**
  - ✓ Incorporación de los estados financieros en los estados y los gobiernos locales
  - ✓ Dentro del final de Paus̄h': (seis meses)
  - ✓ Los gobiernos estatales y locales deben presentar sus informes al Ministerio de Finanzas Federal



# Mecanismo actual para la presentación de informes

---



# Nuevo sistema: Nuevos desafíos

---

- ✓ **Federalismo: Una nueva práctica con una nueva complejidad**
- ✓ **Informes fiscales de los 753 gobiernos locales**
- ✓ **Falta de IFMIS: el FMIS solo cubre el nivel federal y provincial**
- ✓ **Mentalidad: El poder hasta mí**



# ¿Cómo se administró la transición?

---

- √ Uso de las fortalezas existentes:
  - ü **FCGO y DTCO: como salvavidas**
  - ü **Cuentas únicas de Tesorería (TSA), RMIS y FMIS**
- √ Generación de equipos:
  - ü **Un grupo de trabajo formado a nivel federal**
  - ü **Siete coordinadores para 7 estados: capacitación y coordinación**
  - ü **Campeones de distrito: capacitación y mentoría para los preparadores (LG)**
- √ **Colaboración con los LG**

- § Se desarrollaron formatos para la presentación de informes
- § ToT a los campeones del Distrito
- § Se brindó capacitación a los preparadores
- § Informes consolidados y publicados



# Secuencia del proceso de presentación de informes

**1. FCGO desarrolló una plantilla basada en Excel**

**2. El Ministerio de Finanzas aprobó el proceso y los formatos de presentación de informes**

**3. FCGO formó equipos de tareas para coordinar la tarea: 1+7**

**4. ToT en las sedes de la provincia**

**5. Los DTCO capacitaron al personal de los LG para preparar informes**

**6. Los LG prepararon informes y los enviaron a los DTCO**

**7. Los DTCO enviaron informes a los coordinadores y FCGO**

**8. Los coordinadores comprobaron y enviaron los informes a FCGO**

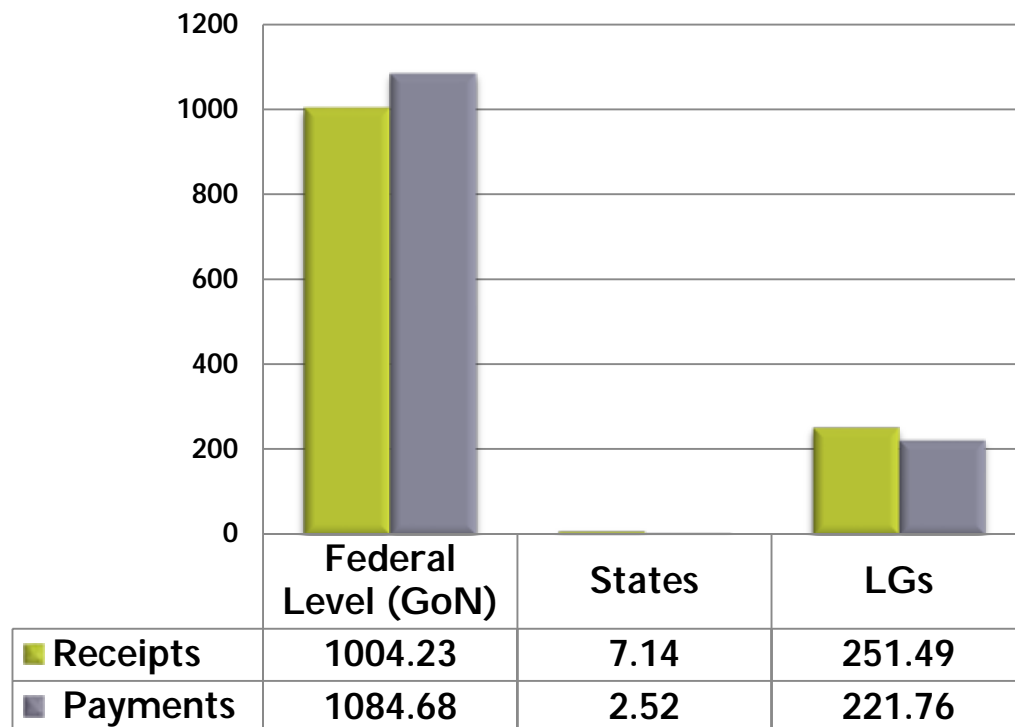
**9.FCGO: Consolidó y presentó al AG (08 de enero de 2019)**



# Recibos y pagos:2017/18 (miles de millones de NR)

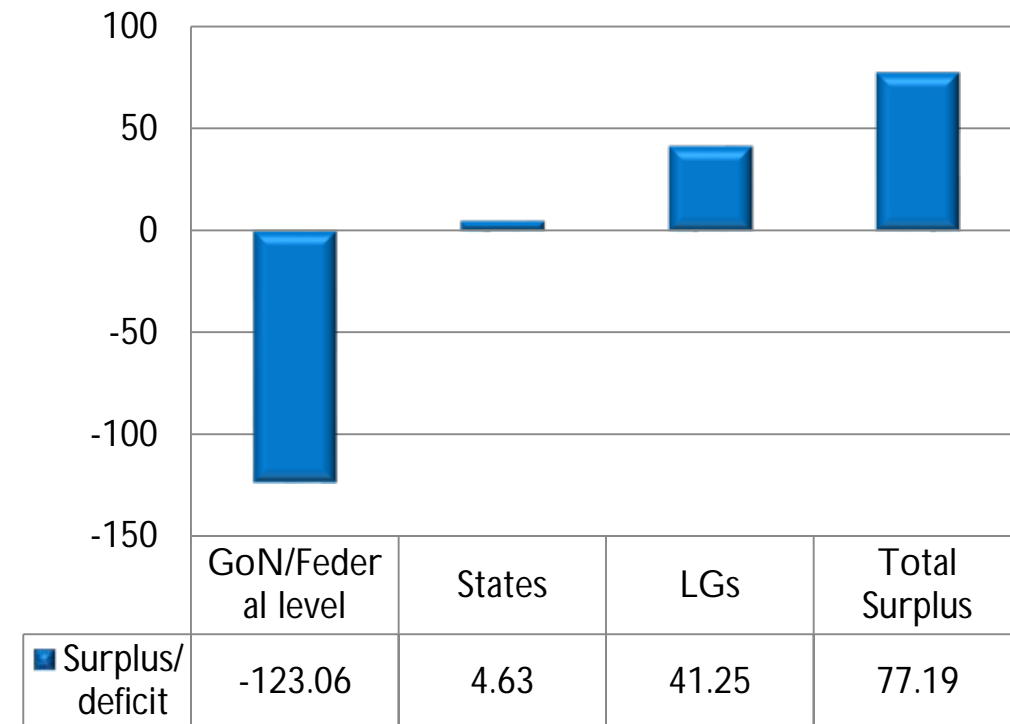
## Recibos y pagos

<b>Recibos totales</b>	<b>1262.86</b>
<b>Pagos totales</b>	<b>1308.96</b>



## Excedente/déficit de tesorería

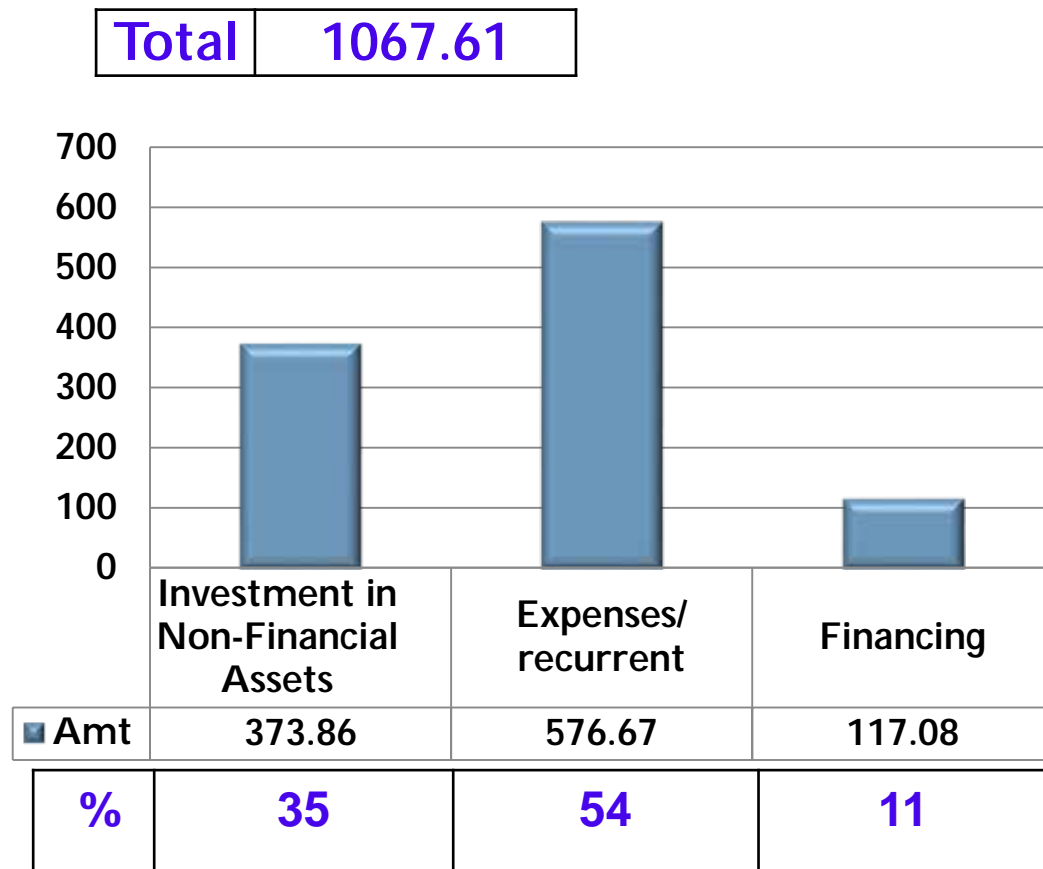
**Superávit total 77.19**



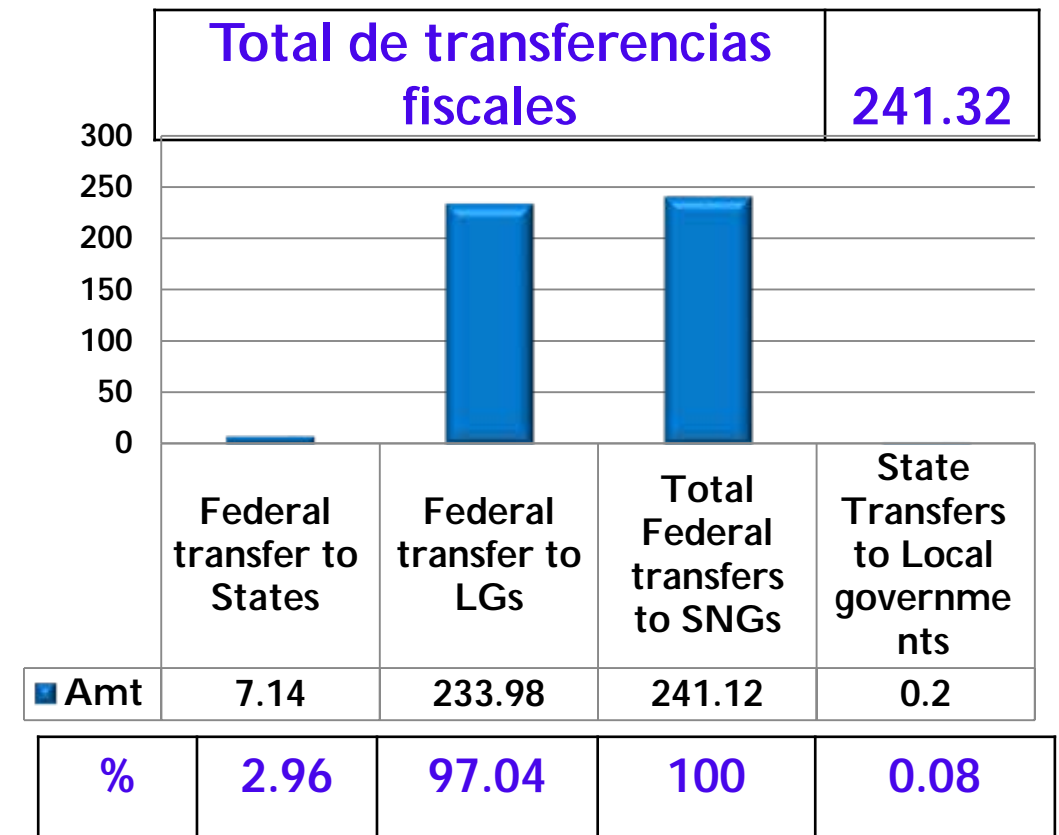
# Gastos y transferencias fiscales

Importes (NR en miles de millones)

Tipo de gasto (por todos)



Transferencias fiscales a SNG

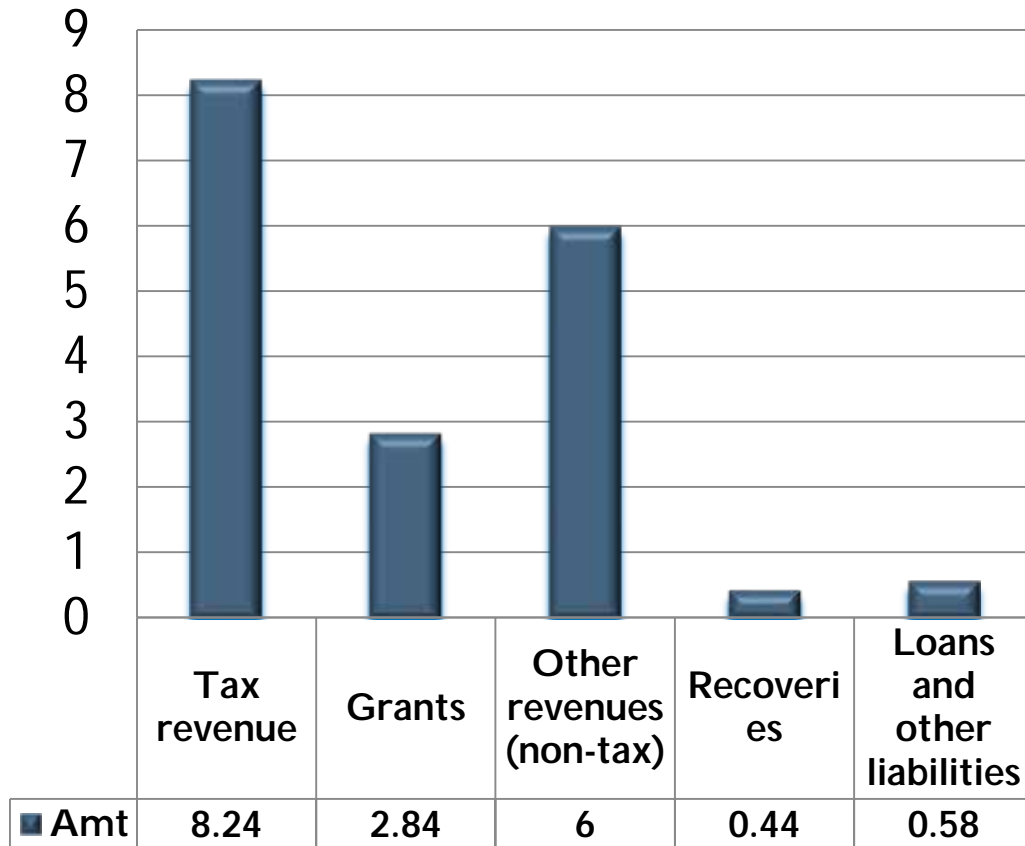


# Estado de los recursos locales

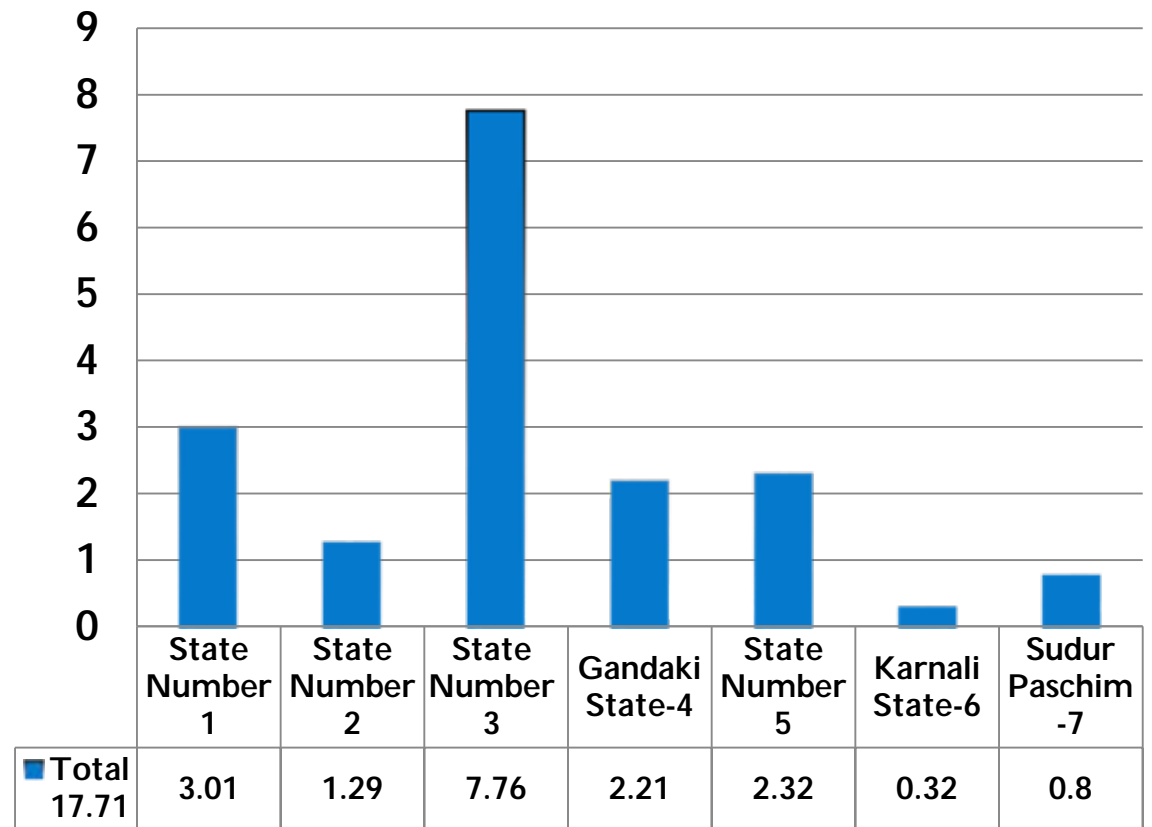
Cantidades en miles de millones de NR

## Recibos de LG:NR 17 710

millones



## Rendimiento estatal de los LG



# Principales hallazgos

Rendimiento fiscal de SNG en el año fiscal 2018/19

- ✓ **Forma de los gastos del gobierno (los tres niveles):**
  - ü Recurrentes: 54%, Capital: 35%
  - ü Financiación: 11%
- ✓ **Los Estados gastaron solo el 35,2% de sus ingresos**
- ✓ **Los LG pudieron recaudar ingresos por NR 17 710 millones (7,04%)**
- ✓ **Utilización de subsidios por los LG:**
  - Ecuilización (83%), Condicional (94%)
- ✓ **Las transferencias se dirigen principalmente a los LG:**  
**97%**

- § Los Estados no recaudaron ingresos con excepción de las transferencias federales
- § Grandes diferencias de ingresos en los LG entre los Estados: cuestión del equilibrio regional
- § La utilización de subsidios condicionales es mayor que en otros

# Lecciones aprendidas

## Principales aprendizajes

- ❖ **La reestructuración de un Estado es una tarea Herculeana:**
  - ✓ **Las cuestiones fiscales son muy sensibles**
  - ✓ **La presentación de informes fiscales en un país recientemente federado es difícil**
- ❖ **Las complejidades de la *transición* de un Estado unitario a un Estado federal son enormes**
- ❖ **El federalismo fiscal, en la práctica, es un asunto complejo: no viaja en una trayectoria lineal**
- ❖ **Plan de transición con el debido cuidado de las contingencias**

## Conclusiones clave

- § Para superar una transición compleja: colaborar, formar equipos, comunicar, capacitar y desarrollar a las personas
- § Para superar una transición: utilizar primero las fortalezas.
- § Informes fiscales =f(IFMIS): con un diseño apropiado y adecuado para la situación
- § La transición es un costo. Administre esto bastante rápido

# Fortalezas de la divulgación fiscal

---

La divulgación de datos fiscales 'creó confianza' en el gobierno

*Ejemplo: La publicación diaria de BER creó confianza.*

*Evidencia: Los medios defendieron los programas del gobierno y sus fortalezas basándose en los informes.*

Mayor confianza en el gobierno: para la toma de decisiones

"Los comentarios ayudaron a mejorar el sistema"

*Ejemplo: Las reacciones, comentarios y opiniones ayudaron a iniciar más reformas.*

*Evidencia: Los comentarios recibidos de los donantes, los investigadores y los medios proporcionaron una base para mejorar el sistema.*

**'EFT' es un producto neto**

Creó una presión para un alto rendimiento



# Nepal: Futuro curso de acción

---



1. Armonía continua, comprobación y equilibrio
  2. Soluciones de corto plazo:
    - } **Actualizar y utilizar SuTRA: para la elaboración de presupuestos, la gestión de tesorería y la presentación de informes a los LG**
    - } **'Lineamientos generales' para la gestión de Tesorería de los LG**
  3. Soluciones a mediano y largo plazo:
    - } **Sistema integrado de información de gestión financiera (IFMIS)**
    - } **Cambiar los conceptos y formar el futuro:**
      - diálogo, capacitación y desarrollo**
- 



# Gracias

---

## **Babu Ram Subedi**

**Auditor Financiero General Suplente**  
**Oficina del Auditor Financiero General**  
**Ministerio de Finanzas**  
**Anamnagar, Katmandú, Nepal**  
Teléfono: 977-01-4770794  
correo electrónico: [bsubedi72@gmail.com](mailto:bsubedi72@gmail.com)

