

LEYES DE DEUDA Y LÍMITES DE DEUDA:
¿UNA PANACEA PARA LOS DESAFÍOS DE
GESTIÓN FISCAL DE ÁFRICA?

Presentado por:

EMMA PIMPONG

UNIVERSIDAD DE ESTUDIOS PROFESIONALES, ACCRA

Resumen de la presentación

- Introducción
- Leyes de responsabilidad fiscal sobre deudas y límites de deuda en África
- Experiencias prácticas en la aplicación de las leyes en África
- Comparación de las leyes fiscales de África con las mejores prácticas
- Conclusiones
- El camino hacia el futuro

INTRODUCCIÓN

- Las reglas fiscales típicamente buscan corregir las incentivas distorsionadas y contener las presiones para un gasto excesivo, particularmente en los buenos tiempos, para garantizar la responsabilidad fiscal y la sostenibilidad de la deuda. (Departamento de Asuntos Fiscales del FMI)
- La mayoría de los países africanos en un intento de asegurar la disciplina fiscal han promulgado leyes sobre deudas y límites de deuda. Las leyes de responsabilidad fiscal de Ghana se pueden encontrar en la Ley de Gestión Financiera Pública (PFMA) de 2016.
- Ghana: Objetivo de déficit fiscal del 5% del 9,3% existente
- Botsuana: Las políticas fiscales eficaces implementadas aumentan la resistencia a las presiones políticas de grupos de intereses especiales
- Camerún, Chad y Mongolia: Rara vez se han seguido las normas fiscales y, por consiguiente, no se han logrado sus objetivos previstos.

TIPOS DE REGLAS FISCALES

- **Regla del equilibrio del presupuesto.** Apunta al equilibrio fiscal general, es decir, la diferencia entre ingresos y gastos. En general se establece como porcentaje del PBI o como porcentaje de los ingresos fiscales.
- **Regla de deuda.** Establece límites u objetivos explícitos para el nivel de deuda pública. En general se establece como porcentaje del PBI.
- **Regla de gastos.** Establece límites a los gastos totales, los gastos primarios (sin incluir el interés sobre la deuda) o los gastos corrientes (sin incluir los gastos de capital). Se puede establecer en términos absolutos, por tasas de crecimiento, o como porcentaje del PBI.
- **Regla de ingresos.** Establece límites a ciertos flujos de ingresos, como los ingresos por recursos naturales a gastar en un año dado. Se puede establecer en términos absolutos, por tasas de crecimiento, o como porcentaje del PBI.

REGLAS FISCALES - INFORMACIÓN SOBRE PAÍSES

PAÍS	TIPO DE REGLA	BASE LEGAL	PROCEDIMIENTO FORMAL DE APLICACIÓN	IMPLEMENTACIÓN DE CONTROL EN ORGANISMOS DE DEPARTAMENTOS	CLÁUSULAS DE ESCAPE BIEN ESPECIFICADAS
BOTSUANA	REGLA DE GASTOS (2003)	COMPROMISO POLÍTICO	NO	NO	NO
	REGLA DE DEUDA (2005)	LEGAL	NO	NO	NO
KENIA	REGLA DE DEUDA (1997)	COMPROMISO POLÍTICO	NO	NO	NO
LIBERIA	REGLA DE DEUDA (2009)	LEGAL	NO	NO	NO
GHANA	REGLA DE DEUDA (2017)	COMPROMISO POLÍTICO	NO	NO	NO
CABO VERDE	REGLA DE DEUDA (1998)	COMPROMISO POLÍTICO	NO	NO	NO

NORMAS FISCALES SUPRANACIONALES

COMUNIDAD ECONÓMICA Y MONETARIA DE ÁFRICA CENTRAL

PAÍS	TIPO DE REGLA	SUPERVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO FUERA DEL GOBIERNO	PROCEDIMIENTO FORMAL DE APLICACIÓN	CLÁUSULAS DE ESCAPE BIEN ESPECIFICADAS
CAMERÚN	REGLA DE DEUDA (2002)	SÍ	NO	NO
REPÚBLICA CENTRAL AFRICANA	REGLA DE DEUDA (2002)	SÍ	NO	NO
CHAD	REGLA DE DEUDA (2002)	SÍ	NO	NO
REPÚBLICA DE CONGO	REGLA DE DEUDA (2002)	SÍ	NO	NO
GUINEA ECUATORIAL	REGLA DE DEUDA (2002)	SÍ	NO	NO
GABÓN	REGLA DE DEUDA (2002)	SÍ	NO	NO

UNIÓN MONETARIA DE ÁFRICA ORIENTAL

PAÍS	TIPO DE REGLA	SUPERVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO FUERA DEL GOBIERNO	PROCEDIMIENTO O FORMAL DE APLICACIÓN	CLÁUSULAS DE ESCAPE BIEN ESPECIFICADAS
BURUNDI	REGLA DE DEUDA (2013)	SÍ	NA	NA
KENIA	REGLA DE DEUDA (2013)	SÍ	NA	NA
RUANDA	REGLA DE DEUDA (2013)	SÍ	NA	NA
SUDÁN DEL SUR	REGLA DE DEUDA (2013)	SÍ	NA	NA
TANZANIA	REGLA DE DEUDA (2013)	SÍ	NA	NA
SUDÁN	REGLA DE DEUDA (2013)	SÍ	NA	NA

UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA DE ÁFRICA OCCIDENTAL

PAÍS	TIPO DE REGLA	SUPERVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO FUERA DEL GOBIERNO	PROCEDIMIENTO FORMAL DE APLICACIÓN	CLÁUSULAS DE ESCAPE BIEN ESPECIFICADAS
BENÍN	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ
BURKINA FASO	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ
COSTA DE MARFIL	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ
GUINEA-BISSAU	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ
MALI	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ
NÍGER	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ
TOGO	REGLA DE DEUDA (2000, 2015)	SÍ	SÍ	SÍ

Experiencias y resultados

A PESAR DE LAS LEYES IMPLEMENTADAS:

- Los gobiernos africanos a lo largo de los años han enfrentado déficits del presupuesto como resultado de los gastos excesivos y la imposibilidad de administrar los fondos públicos.
- Los objetivos de ingresos no se han alcanzado de forma consistente, lo que ha resultado en deudas
- En gran medida, la adopción de leyes de responsabilidad en África han tenido un impacto insignificante en la corrección de los problemas fiscales, como el gasto excesivo del gobierno y la malversación de fondos del estado por parte de funcionarios públicos.
- En Ghana, una deuda de rápido escalamiento sobre el PBI necesitó un programa del Fondo Monetario Internacional (FMI) de asistencia financiera en 2015, programado para finalizar este año, 2018.

Buenas leyes fiscales basadas en la experiencia internacional

- (1) Una buena ley fiscal debe ajustarse a los desafíos y oportunidades económicas de un país.
- (2) Una buena ley fiscal debe ser simple y fácil de comprender.
- (3) Una buena ley fiscal debe tener cláusulas de escape bien definidas.
- (4) Una buena ley fiscal requiere transparencia y una fuerte supervisión.
- (5) Una buena ley fiscal debe integrarse en las instituciones existentes y el consenso nacional.

Conclusiones

- Las leyes fiscales no funcionan aisladas y requieren instituciones de respaldo y reformas para cumplir el resultado anticipado
- Las reformas clave para mejorar las leyes fiscales eficaces en África incluyen el fortalecimiento de la preparación del presupuesto, el establecimiento de un consejo de política fiscal independiente, procedimientos de supervisión y aplicación, y cambios legislativos para que la regla fiscal sea legalmente vinculante.
- El crecimiento económico sigue siendo fuerte en la mayoría de las economías africanas, pero la indisciplina fiscal sigue afectando las sólidas perspectivas a mediano plazo del país.

EL CAMINO HACIA EL FUTURO

- La experiencia internacional demuestra que la mejor manera es mantener reglas fiscales simples. Cuando las reglas fiscales son simples, los agentes de supervisión (incluidos los parlamentarios, expertos en políticas, inversores y ciudadanos interesados) pueden controlarlas más fácilmente.
- Las reglas simples también ayudan a evitar confusión o manipulación por parte de funcionarios gubernamentales cuando informan sobre su cumplimiento de la regla. Si el público general entiende las reglas fiscales vigentes y sus beneficios a largo plazo, ayuda a los gobiernos a contener los gastos

El camino hacia el futuro

- La necesidad de una cláusula de escape para las grandes conmociones. Una suspensión temporal de la regla fiscal debería estar condicionada a una serie limitada de acontecimientos bien definidos. La cláusula de escape también debería incluir especificaciones para publicar desviaciones de la regla y un plan público sobre medidas para regresar la economía al camino de la recuperación.
- Fortalecer la transparencia presupuestaria de acuerdo con las recomendaciones de la Encuesta del Presupuesto Abierto de 2015. Entre ellas se incluye la publicación de toda la información presupuestaria pertinente (por ejemplo, una declaración previa al presupuesto y el presupuesto aprobado) en un formato amplio que los ciudadanos pueden entender fácilmente, proporcionando más información sobre las clasificaciones de gastos en relación con los gastos a mediano plazo pasados y actuales.

El camino hacia el futuro

- Establecer medidas punitivas para el incumplimiento y los desvíos arbitrarios de la regla fiscal en cualquier año financiero dado.
- Implementación y supervisión efectiva de las reglas fiscales junto con varios arreglos de apoyo y una buena capacidad institucional

FIN DE LA PRESENTACIÓN

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

Correo electrónico: mma.pimpong@upsamail.edu.gh
epimpong@yahoo.com

Tel: +233277200615
+233558181796