

Marco de gastos a mediano plazo como instrumento para lograr los objetivos de desarrollo sostenible

John Thissen, Director de PFM
3 de diciembre de 2018



¿Dónde empezar?



- Gran diapositiva
fotográfica (eliminar este
cuadro de texto)

Choque de clanes como analogía de un PFM efectivo

- Objetivo: **crecimiento**
- Gestión **efectiva de recursos**
- Invertir en **personas** e **infraestructura**
- Estrategias claras y probadas para el **éxito**
- Oportunidades de **asistencia** y **cooperación**
- Muchas formas de **fracasar**

Marco de gastos a mediano plazo (MTEF)

MTEF: ¿Qué es?

“Los marcos de gastos a mediano plazo (MTEF) ayudan a las organizaciones del gobierno central y federal a adoptar una perspectiva presupuestaria a mediano plazo y no solo una anual. Los MTEF suelen abarcar un período de tres a cinco años, incluido el ejercicio fiscal presupuestado, y combinan los límites máximos anuales prescriptivos con estimaciones anticipativas”.

-OCDE

MTEF - Etapas

Table 1. The Six Stages of a Comprehensive MTEF

STAGE	CHARACTERISTICS
I. Development of Macroeconomic/Fiscal Framework	<ul style="list-style-type: none">• Macroeconomic model that projects revenues and expenditure in the medium term (multi-year)
II. Development of Sectoral Programs	<ul style="list-style-type: none">• Agreement on sector objectives, outputs, and activities• Review and development of programs and sub-programs• Program cost estimation
III. Development of Sectoral Expenditure Frameworks	<ul style="list-style-type: none">• Analysis of inter- and intra-sectoral trade-offs• Consensus-building on strategic resource allocation
IV. Definition of Sector Resource Allocations	<ul style="list-style-type: none">• Setting medium term sector budget ceilings (cabinet approval)
V. Preparation of Sectoral Budgets	<ul style="list-style-type: none">• Medium term sectoral programs based on budget ceilings
VI. Final Political Approval	<ul style="list-style-type: none">• Presentation of budget estimates to cabinet and parliament for approval

Source: *PFM Handbook* (World Bank, 1998a: 47-51), adapted

- BANCO MUNDIAL: Serie de documentos de trabajo de la región de África No. 28

MTEF - Secuencia de tipos

Marco fiscal a mediano plazo (MTFF): se enfoca en la especificación descendente de el conjunto de recursos

Marco presupuestario a mediano plazo (MTBF): además de las características de un MTFF, un MTBF incluye la determinación ascendente de necesidades de recursos de la agencia de gastos y una reconciliación de estos requisitos con el conjunto de recursos

Marco de desempeño a mediano plazo (MTPF): Cambio de insumos a productos y énfasis en la medición y evaluación del desempeño

MTEF - Evidencia histórica

Disciplina fiscal: Se ha demostrado que los MTFF aumentan las reservas fiscales, contribuyen a aumentar los ingresos y reducen los excesos presupuestarios.

Eficiencia fiscal: Se ha demostrado que los MTBF aumentan la eficacia del gobierno al abordar las prioridades.

Eficiencia técnica: Se ha demostrado que los MTPF mejoran la entrega del servicio.

MTEF por tipo

2012

71

PAÍSES

MTEF

42

PAÍSES

MTEB

19

PAÍSES

MTEP

MTEF - La investigación continúa - fases de MTBF

Fase I: Sistema del presupuesto que no tiene una perspectiva multianual significativa y produce un presupuesto anual según elementos de línea tradicionales.

Fase II: Algunos elementos de la planificación fiscal descendente y el cálculo de los costos ascendentes de las políticas, pero cuyos límites máximos de gastos son indicativos, y el vínculo entre la planificación y la asignación de recursos es endeble.

Fase III: Vínculo directo y creíble entre la planificación y la presupuestación que proviene de un marco macroeconómico a mediano plazo sólido. Los límites del presupuesto son efectivos y vinculantes.

Fase IV: MTBF maduro y eficaz con una fuerte orientación al desempeño, reforzado por el examen periódico del gasto.

Objetivos de desarrollo sostenible

Agenda de 2030 para un desarrollo sostenible

“Decidimos, entre ahora y 2030, poner fin a la pobreza y el hambre en todas partes; combatir las desigualdades dentro de los países y entre ellos; construir sociedades pacíficas, justas e incluyentes; proteger los derechos humanos y promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas; y garantizar la protección duradera del planeta y sus recursos naturales”.

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

THE GLOBAL GOALS For Sustainable Development



Progreso hasta la fecha

“En casi todos los ámbitos en los que se ven progresos, si se analiza la tasa, o el ritmo de progreso, nunca es suficiente para alcanzar los objetivos”.

“No se pueden medir todos los factores que se utilizan para supervisar el progreso en los 17 objetivos. Los datos no están disponibles”.

- Francesca Perucci, División de Estadística de las Naciones Unidas, según el informe de Devex

Progreso hasta la fecha

“Más de la mitad de los 230 indicadores carecen de criterios de medición acordados (68) o de una cobertura suficiente de datos (66) para la supervisión periódica o la presentación de informes o ambos”.

- Global Policy Watch

MTEF en respaldo de los ODS

MTEF como herramienta para alcanzar los ODS

Estrategia nacional: Las estrategias de desarrollo de los países deben alinearse con los objetivos establecidos en los ODS.

Desarrollo y ejecución del presupuesto: Los presupuestos nacionales deben alinearse con las prioridades establecidas en las estrategias de desarrollo.

Medición del progreso: Se debe medir el progreso hacia el logro de las estrategias nacionales, se debe verificar el progreso realizado y se debe incorporar la experiencia adquirida en la estrategia y el presupuesto.

MTBF, no MTFF

- Se ha demostrado que el **MTFF** mejora la disciplina fiscal
 - Ø Aumentar la eficiencia fiscal
 - Ø Informar sobre ingresos y política macroeconómica
- El **MTBF** debe vincular eficazmente los presupuestos con las prioridades
 - Ø Vincular los gastos presupuestarios con las prioridades
 - Ø Analizar la ejecución del presupuesto

Lograr los ODS críticamente vinculados con el presupuesto

“Es fundamental que la información presupuestaria, ya sea que se mapee de forma significativa con algunos de los ODS o no, se vincule a la información sobre el desempeño a fin de asegurar el interés real sobre el impacto en el desarrollo y el valor del dinero”.

- International Budget Partnership

Estrategia

¿Qué podemos hacer?

Datos: Las limitaciones de datos son un problema común en el desarrollo. Apoyar el diseño, desarrollo y difusión de información sobre el desempeño del presupuesto.

Capacidad para presupuestar: Debe apoyarse la transición de los países del MTFF al MTBF como medio de abordar de forma más efectiva las prioridades nacionales.

Priorizar la medición y el análisis: Desarrollar la capacidad de medición y análisis en los gobiernos de los países anfitriones para evaluar los resultados presupuestarios y aprovechar las lecciones aprendidas.

La mejor estrategia es el desarrollo equilibrado

- El logro de los objetivos de los ODS requerirá progresos **equilibrados** y **simultáneos** en múltiples sectores.
- El desarrollo de la capacidad debería incluir tanto a las **personas** como a la **infraestructura**.
- La **información** y el **análisis** son fundamentales para la toma de decisiones.
- La **cooperación** y el **diálogo** multidireccionales son fundamentales para facilitar el intercambio de conocimientos, el desarrollo de la capacidad y el establecimiento de prioridades.
- El gasto debería verse **limitado** por la dotación de recursos, compromisos a mediano plazo y objetivos opuestos.

¿Preguntas?

¡Gracias!

