

Systemes de gestion de la dette publique

La GFP dans un monde en mutation

3 décembre 2018



WORLD BANK GROUP

Çiğdem Aslan
Agent financier principal
Conseil financier et bancaire
Gestion de la dette

Présentation

- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD) ?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § Comment choisir et mettre en place un SGD ?
- § Quels sont les SGD actuels utilisés par les souverains ?
- § Conclusion

Présentation

- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD) ?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § Comment sélectionner et implémenter un SGD ?
- § Quels sont les SGD actuels utilisés par les souverains ?
- § Conclusion

Document de travail de la Banque mondiale

«Étude sur les systèmes de gestion de la dette publique et résultats d'une enquête sur les solutions utilisées par les bureaux de gestion de la dette», Document de travail de recherche sur les politiques de la Banque mondiale, août 2018.

<http://documents.worldbank.org/curated/en/629151533732435143/pdf/WPS8544.pdf>

La gestion de la dette publique fait partie de la gestion des finances publiques

- § Le portefeuille de dette d'un gouvernement est souvent le plus important du pays et peut générer un risque substantiel pour son bilan, avec le potentiel de compromettre les objectifs de développement clés.
- § À ce titre, les opérations de gestion de la dette publique constituent une partie importante des processus de GFP.
- § La gestion de la dette publique contribue à la gouvernance et à l'efficacité des opérations de gestion des finances publiques, en apportant une contribution essentielle à :
 - § Formulation du budget
 - § Exécution et
 - § surveillance

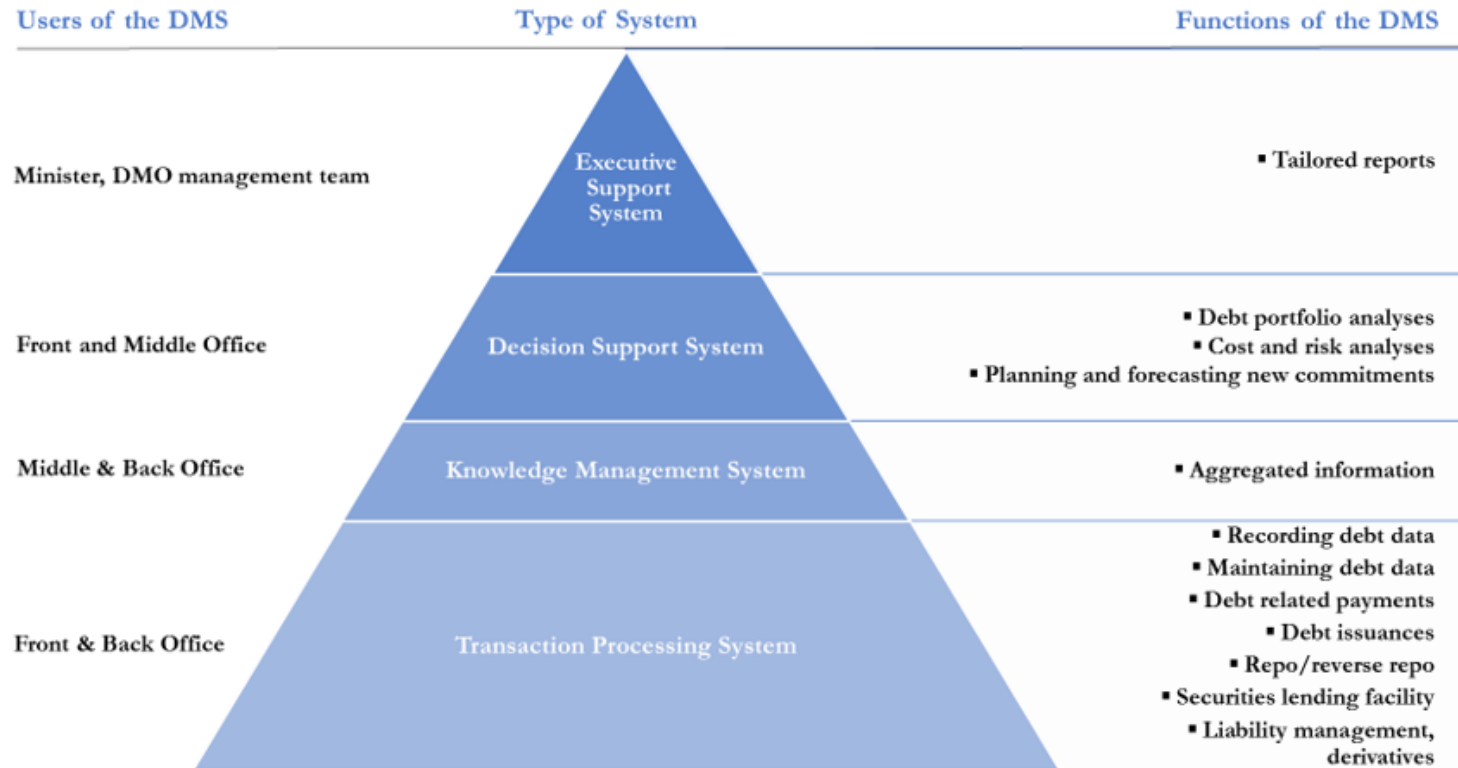
Le SGD contribue au renforcement des opérations de gestion de la dette

- § Structure de tout bureau souverain de gestion de la dette (BGD)
- § Doit être robuste, fonctionnel et convivial
- § Un SGD de haute qualité prend en charge l'automatisation et l'intégration de la gestion de la dette avec GFP.

Présentation

- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD)?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § Comment sélectionner et implémenter un SGD ?
- § Quels sont les SGD actuels utilisés par les souverains ?
- § Conclusion

Le SGD peut être défini de manière étroite ou large, selon où et comment il est utilisé



Note: This figure is adapted from Turban, McLean, Wetherbe (2004)

Les avantages d'un SGD capable de prendre en charge tous les niveaux sont nombreux

Il soutient la prise de décision

Il réduit le risque opérationnel

Il réduit le risque de réputation

Il facilite les efforts pour accroître la transparence et la responsabilité

Il stimule l'efficacité et la productivité

Présentation

- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD)?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § Comment sélectionner et implémenter un SGD ?
- § Quels sont les SGD actuels utilisés par les souverains ?
- § Conclusion

Un SGD devrait répondre aux besoins actuels et en évolution d'un pays

- § Il prend en charge la **quasi** -totalité des instruments de dette utilisés par le BGD; par exemple
 - § le contrôle interne et externe
 - § les prêts et obligations
 - § les obligations indexées sur l'inflation
- § Il saisit les données relatives aux instruments similaires à une dette le cas échéant ; par exemple
 - § les garanties souveraines
 - § la rétrocession de dette publique
- § il gère les caractéristiques particulières des instruments ; par exemple.
 - § le nombre de jours, les conventions de vacances

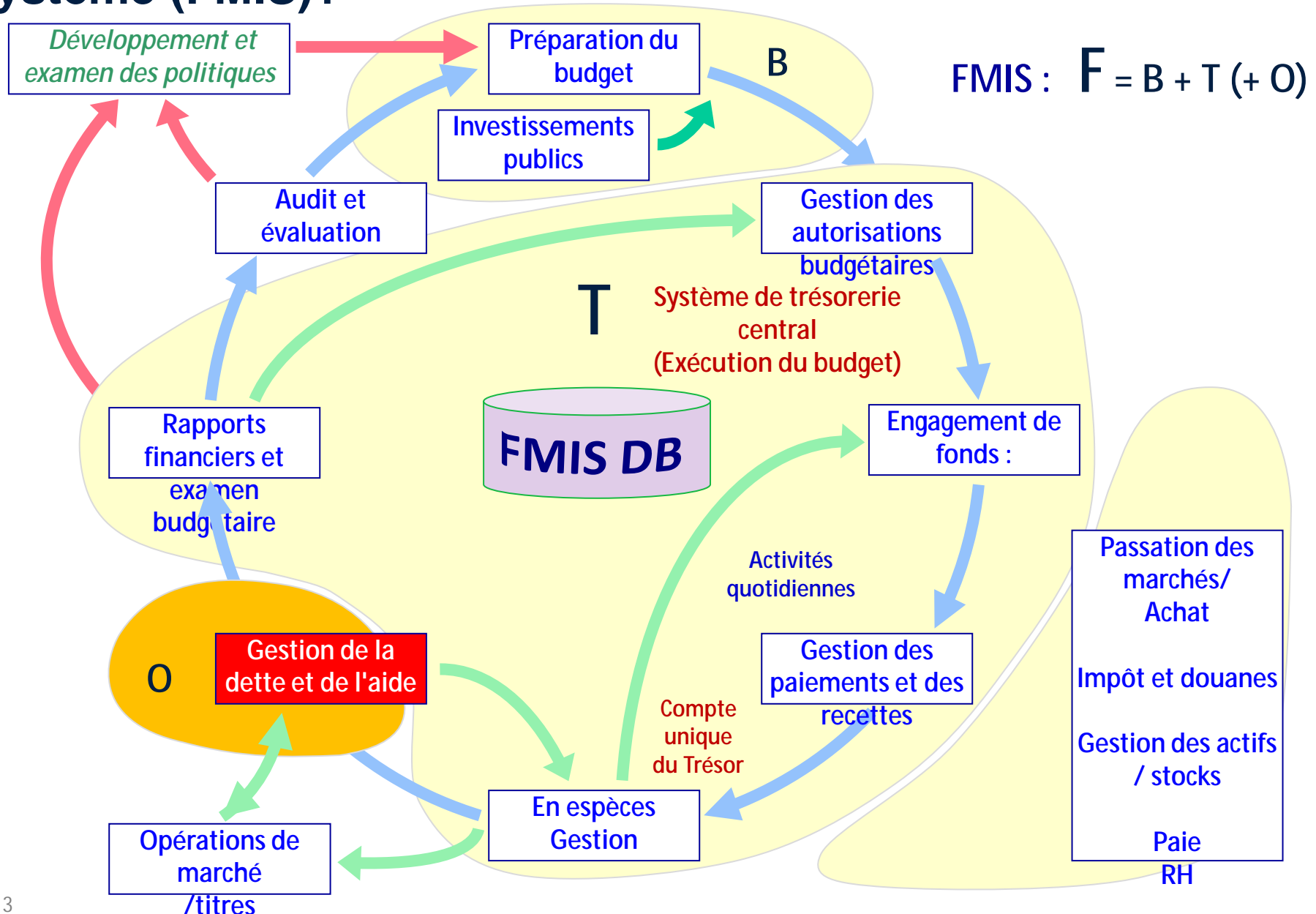
Le SGD doit répondre aux besoins des utilisateurs et inclure des fonctionnalités clés

- § Les exigences des utilisateurs pour tout système d'information comprennent :
 - § la convivialité, l'interface intuitive et l'architecture,
 - § l'extraction facile des données dans un format utile et la possibilité d'exporter des données vers d'autres plateformes,
 - § la possibilité d'effectuer des recherches dans le système à l'aide de mots-clés, et
 - § la disponibilité d'un manuel d'utilisateur détaillé.
- § De plus, il doit être sécurisé, précis et fiable.

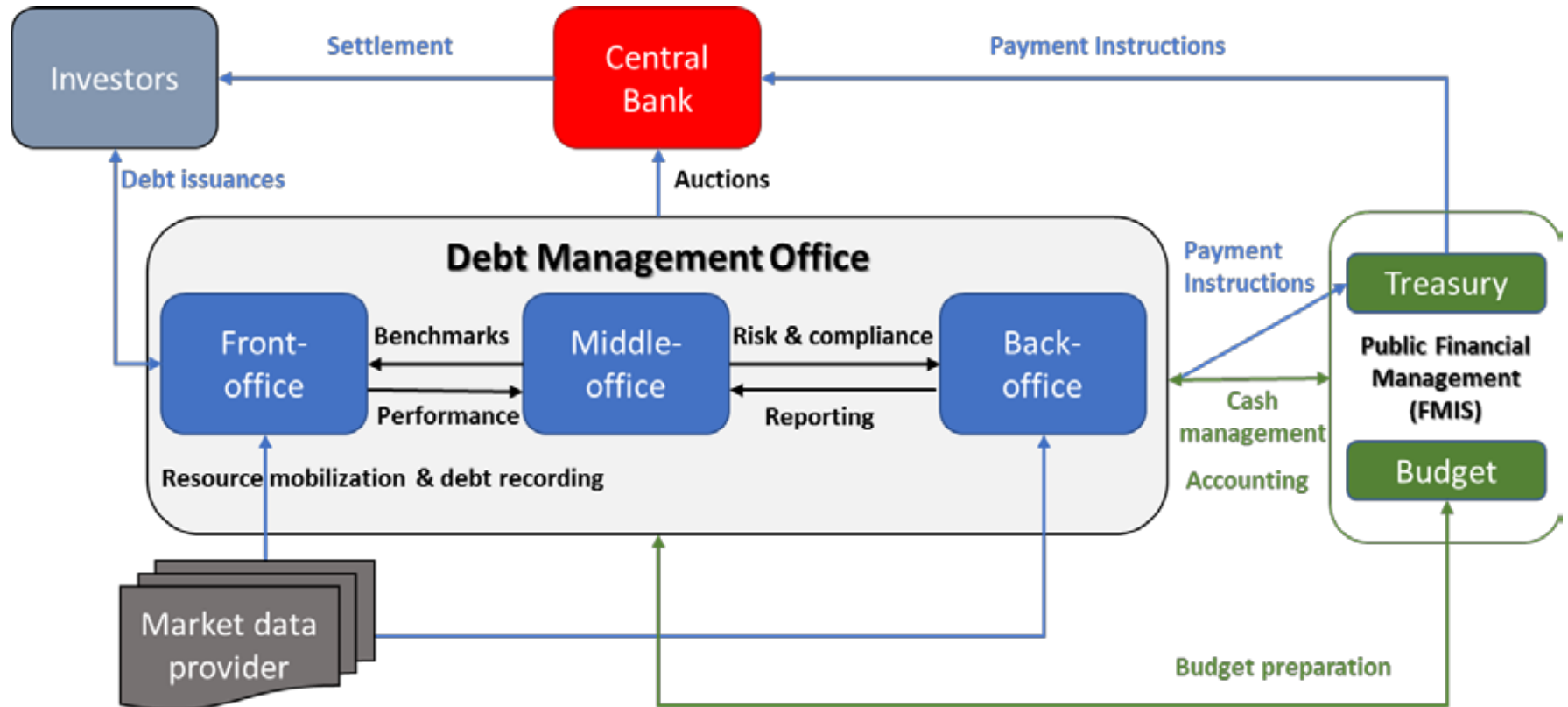
Pour un SGD, certaines fonctions sont obligatoires, d'autres agréables à avoir

Enregistrement, validation et conservation des données sur la dette	Obligatoire
Produire des prévisions de paiement	Obligatoire
Génération de rapports pour analyses et aide à la décision	Autres obligatoires
Effectuer des analyses de portefeuille et des risques	Pertinent
Planification des emprunts futurs	Non pertinent
Mobilisation des ressources	Non pertinent
Connexion avec le FMIS	Pertinent
Traitement direct	Souhaitable

SGD dans le cadre de la finance Informations de gestion Système (FMIS)?



Information simplifiée et flux de transactions pour un bureau de gestion de la dette



Présentation

- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD)?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § **Comment sélectionner et mettre en oeuvre un SGD ?**
- § Quels sont les SGD actuels utilisés par les souverains ?
- § Conclusion

Solutions de systèmes alternatifs

- § Systèmes internes
- § Solutions hors série
 - § SGD publics : CS-DRMS, SYGADE
 - § Commercial : Calypso, Telsat, Murex, Wall Street Systems

Sélection et mise en place d'un SGD

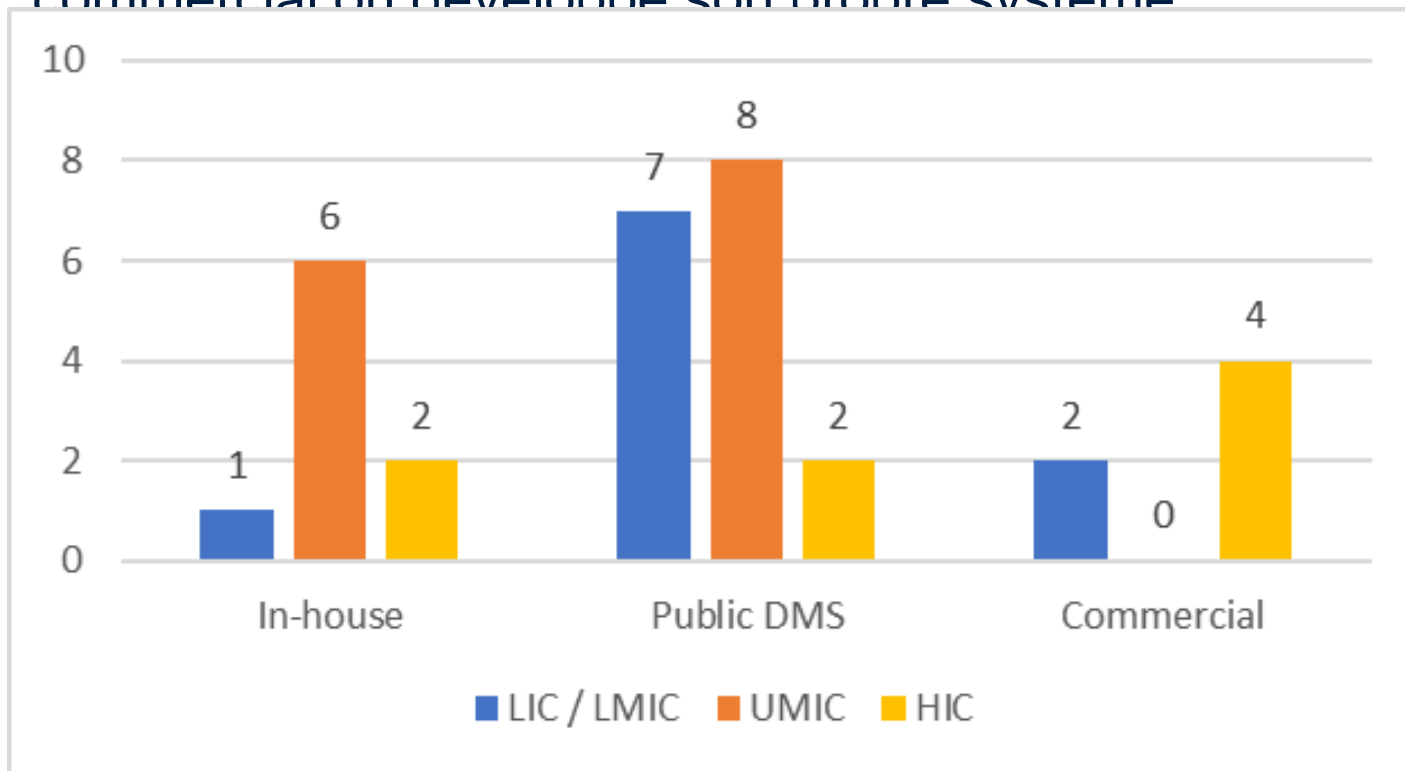
Type de système	Les avantages	Les inconvénients
Système interne	<ul style="list-style-type: none"> Adapté aux besoins actuels et futurs spécifiques au BGD Accès complet au code source ; accès illimité et gratuit à un grand nombre d'utilisateurs Ne dépend pas de la maintenance logicielle et des contrats de mise à niveau Adapté pour supporter les flux organisationnels du BGD 	<ul style="list-style-type: none"> Pas l'une des compétences de base du BGD; une équipe inexpérimentée plus encline à négliger les fonctionnalités clés du système Tendance à sous-estimer l'ampleur des défis posés par le développement d'un progiciel en termes de complexité, de temps et de coûts Exiger les besoins d'utilisateurs, un plan de projet et une mise en œuvre bien préparés Plus susceptibles de générer des solutions sous-optimales Principal risque de la personne en charge de l'informatique
Solutions hors série (Général)	<ul style="list-style-type: none"> Développé professionnellement et fiable; adhérer aux normes fondamentales du secteur financier Capacité de gérer les grandes séries de données et de transactions Risques technologiques moins élevés et externalité positive s'ils sont utilisés par plusieurs pays 	<ul style="list-style-type: none"> Plus difficile à adapter aux besoins actuels du BGD Coût de la liaison à des systèmes externes
- DMS public (Spécifique)	<ul style="list-style-type: none"> Spécialement conçu pour le portefeuille de gestion de la dette souveraine Perçu comme un bien public et une propriété partagée des logiciels par les pays concernés 	<ul style="list-style-type: none"> Conçu à l'origine pour gérer la dette externe pour le back office, nécessitant des solutions de rechange pour gérer d'autres instruments (p. ex., liés à l'inflation) et opérations (p. ex., gestion du passif) Crée une dépendance vis-à-vis du système existant qui était à l'origine gratuit ou à faible coût
- Système commercial (Spécifique)	<ul style="list-style-type: none"> Produit complet, avec les fonctions front, middle et back office généralement capturées dans le même package, prenant en charge le STP Bien préparé pour se connecter à des systèmes externes 	<ul style="list-style-type: none"> Non conçu pour les souverains Moins flexible que le système de gestion des données public pour répondre aux besoins des États souverains liés aux instruments et transactions spécifiques à un pays Installation, maintenance, mises à niveau et formation généralement coûteuses

Présentation

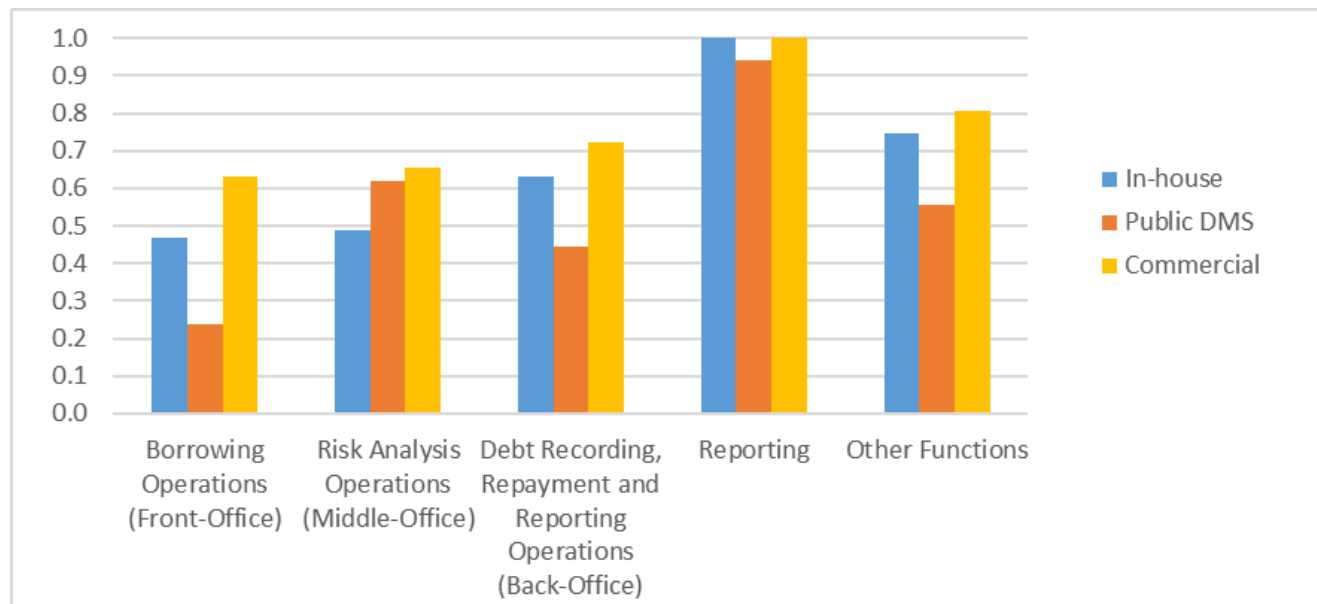
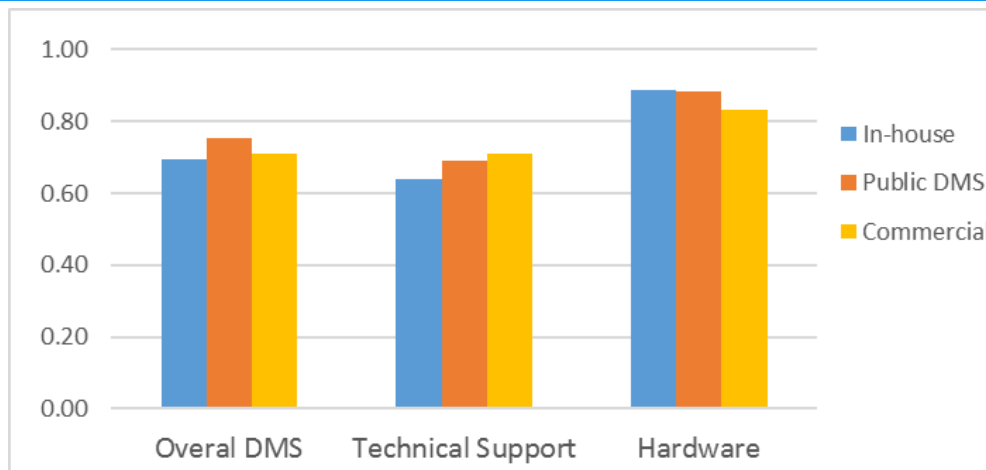
- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD)?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § Comment sélectionner et mettre en oeuvre un SGD ?
- § Quels sont les SGD actuels utilisés par les souverains ?
- § Conclusion

Observations générales de 31 enquêtes par pays

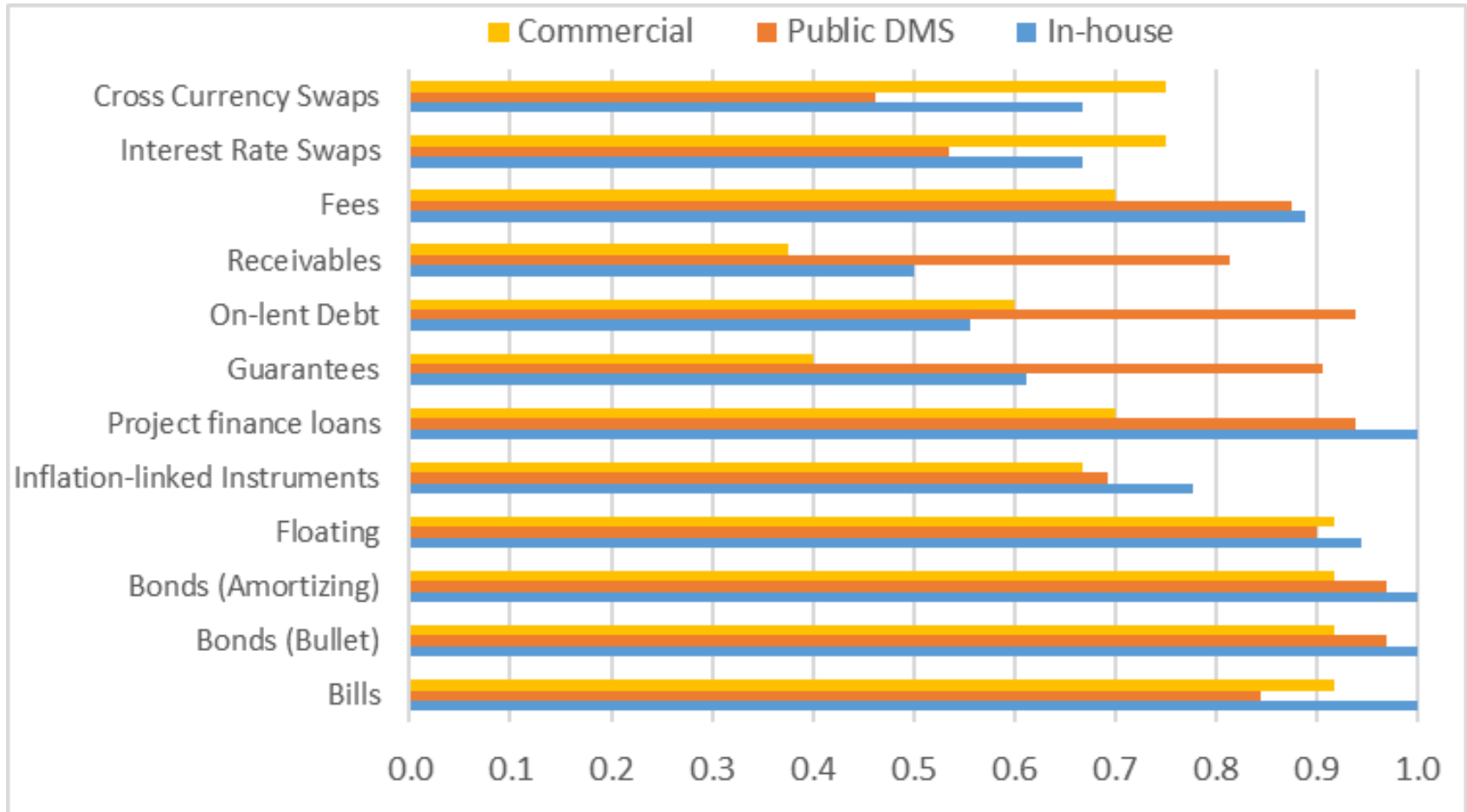
- § Presque tous les pays (94%) utilisent un logiciel
- § LIC & LMIC préfèrent le SGD public, l'UMIC étant également répartis entre le SGD interne et public, HIC adopte un système commercial ou développe son propre système



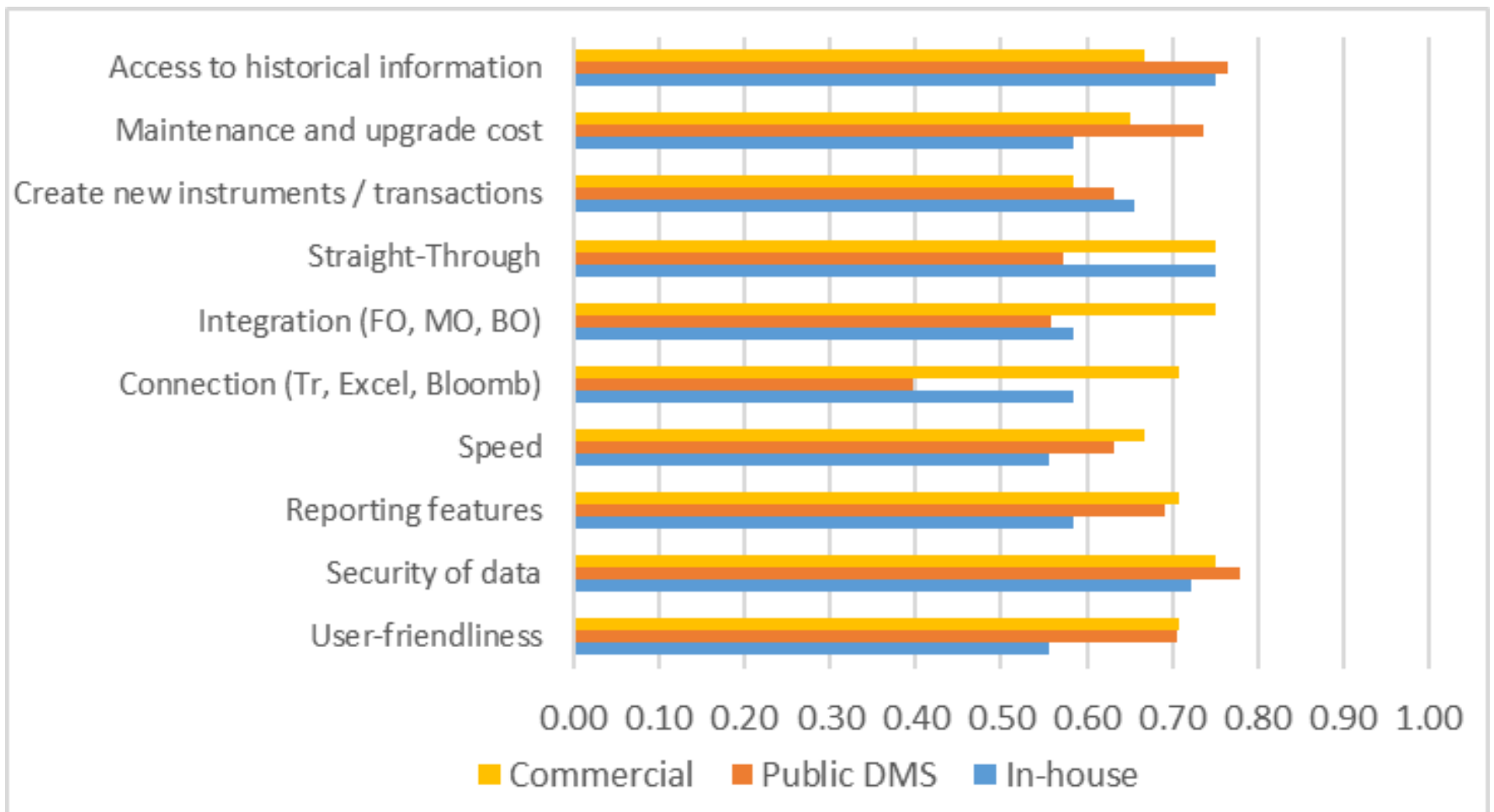
Le SGD actuel capture les fonctions obligatoires et la plupart des fonctions pertinentes



Tous les systèmes couvrent les instruments de dettes courants (obligations, bons, emprunts) et les frais



L'interaction du SGD avec le SIGF est souhaitable, mais sa caractéristique est la plus faible



Présentation

- § Quel est le rôle de la gestion de la dette dans la GFP ?
- § Comment définir un système de gestion de la dette (SGD)?
- § Quelle est la portée ? Quelles sont les caractéristiques importantes ?
- § Comment sélectionner et mettre en oeuvre un SGD ?
- § Quels sont les résultats d'une enquête ?
- § Conclusion

Conclusions

- § La gestion de la dette publique contribue à la gouvernance et à l'efficacité des opérations de gestion des finances publiques en fournissant des informations essentielles liées à la dette.
- § Un SGD robuste et sécurisé garantit que ces commentaires sont exacts, opportuns et fiables.
- § La sélection du SGD nécessite une analyse des besoins actuels et futurs.
- § Les solutions du SGD utilisées par les pays interrogés répondent aux besoins actuels, mais échouent à intégrer les processus de GFP.

Des questions ?

Caslan@worldbank.org

Acronymes

- § SGD : Système de gestion de la dette
- § BGD : Bureau de gestion de la dette
- § SIGF : Système d'information sur la gestion financière
- § PHR : Pays à haut revenu
- § PFR : Pays à faible revenu
- § RNIF : Revenu nominal intermédiaire inférieur
- § GFP : Gestion des finances publiques
- § RNIS : Revenu nominal intermédiaire supérieur

Ressources

Paysage du SGD parmi 31 pays étudiés

Brésil	Fidji	Indonésie
Bulgarie	Ghana	Paraguay
Macédoine	Inde	Philippines
Pérou	Jamaïque	Trinité
Afrique du Sud	Maldives	Vietnam
Suède	Thaïlande	Danemark
Turquie	Albanie	France
Ukraine	Costa Rica	Géorgie
Royaume-Uni	Géorgie	Islande
Chypre	Madagascar	Maroc
République dominicaine		Nouvelle Zélande