

Leyes de responsabilidad fiscal, experiencias y resultados: Un estudio de caso sobre Ghana.

Presentado por:

SAMUEL PIMPONG (PhD)

PROFESOR, UNIVERSIDAD DE ESTUDIOS PROFESIONALES,
ACCRA

Resumen de la presentación

- Introducción
- Leyes de responsabilidad fiscal en Ghana (leyes y proyectos de ley)
- Experiencias prácticas en la aplicación de las leyes
- Comparación de las leyes fiscales de Ghana con las mejores prácticas en otros países
- Conclusiones
- El camino hacia el futuro

INTRODUCCIÓN

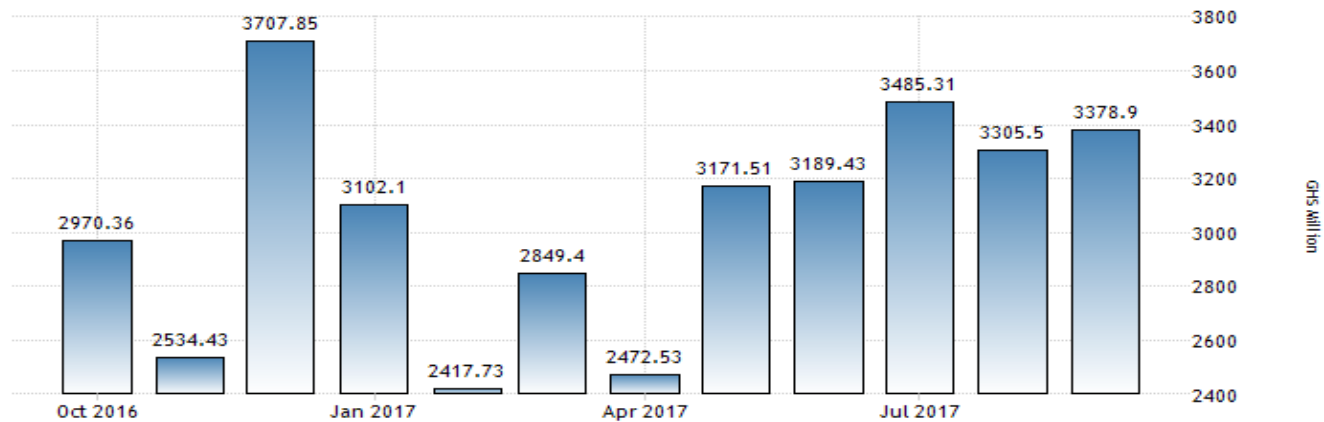
- Presentación sobre leyes de responsabilidad fiscal y su impacto en PFM y GG
- Las experiencias compartidas pueden ser útiles para la mayoría de los países en desarrollo en su área de PFM y GG
- Las reglas fiscales típicamente buscan corregir las incentivas distorsionadas y contener las presiones para un gasto excesivo, particularmente en los buenos tiempos, para garantizar la responsabilidad fiscal y la sostenibilidad de la deuda. (Departamento de Asuntos Fiscales del FMI)
- Las leyes de responsabilidad fiscal de Ghana se integraron en la Ley de PFM de 2016.
- El nuevo proyecto de ley de responsabilidad fiscal reemplaza la Ley de PFM de 2016. Objetivo de déficit fiscal: 9,3 a 5%

TIPOS DE REGLAS FISCALES

- **Regla del equilibrio del presupuesto.** Diferencia entre ingresos y gastos. Establecida como porcentaje del PBI.
- **Regla de deuda.** Establece límites u objetivos para el nivel de deuda pública. Establecida como porcentaje del PBI.
- **Regla de gastos.** Establece límites a los gastos totales. Establecida como términos absolutos, por tasas de crecimiento, o como porcentaje del PBI.
- **Regla de ingresos.** Establece límites a ciertos flujos de ingresos, como los ingresos por recursos naturales. Establecida por tasas de crecimiento, o como porcentaje del PBI.

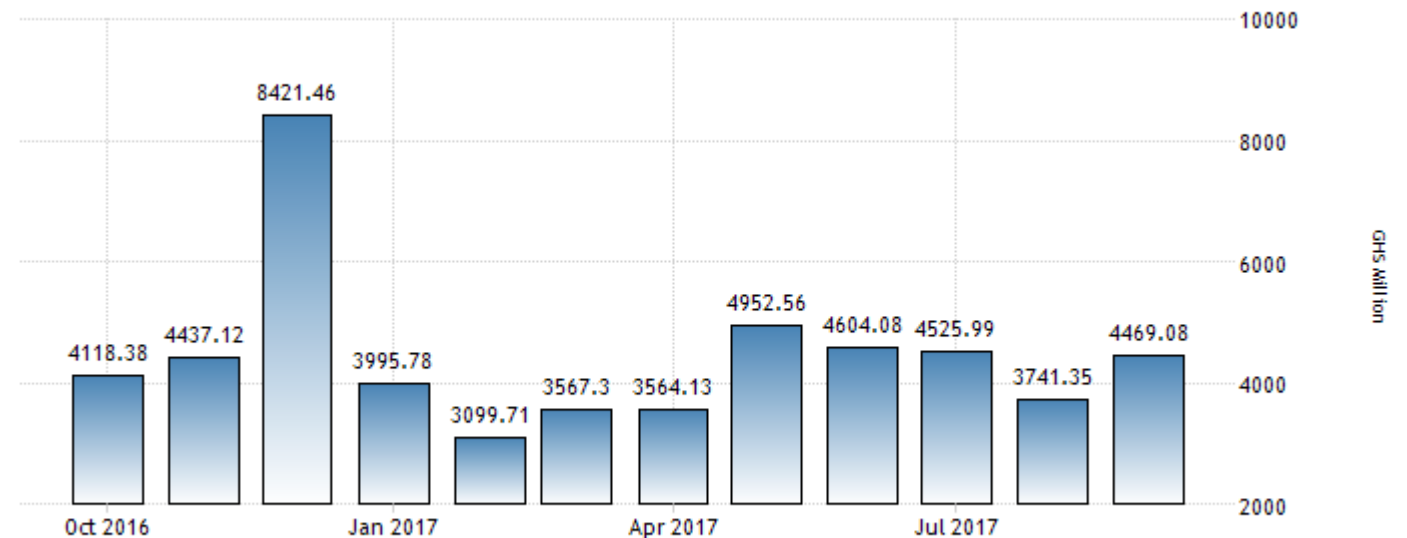
Regla del equilibrio del presupuesto

GHANA GOVERNMENT REVENUES



SOURCE: TRADINGECONOMICS.COM | BANK OF GHANA

GHANA GOVERNMENT SPENDING



SOURCE: TRADINGECONOMICS.COM | BANK OF GHANA

Regla de equilibrio del presupuesto

Gobierno de Ghana	Último	Anterior	Más alto	Más bajo	Unidad	
Deuda del gobierno en función del PBI	73,40	72,20	111,90	26,20	por ciento	[+]
Presupuesto del gobierno	-8,70	-6,70	-0,40	-24,20	Porcentaje del PBI	[+]
Ingresos del gobierno	3378,90	3305,50	3707,85	1036,69	Millones de GHS	[+]
Gastos militares	146,20	190,50	241,60	8,30	Millones de USD	[+]
Gastos del gobierno	4469,08	3741,35	26277,16	836,07	Millones de GHS	[+]
Valor del presupuesto del gobierno	-499,63	-252,93	2060,06	-2764,37	Millones de GHS	[+]
Calificación crediticia	31,25					

Experiencias y resultados

- Los objetivos de ingresos no se han alcanzado de forma consistente
- Contrario a las expectativas del gobierno, los ingresos del petróleo en promedio representan solo el 4% de los ingresos totales del gobierno.
- Primer Eurobono en 2007. Cinco emisiones en total, en unos USD 4500 millones. Los bonos de Ghana constituyen más de la mitad del mercado total africano de Eurobonos.
- Para 2014, el gobierno había ahorrado alrededor de GHS 1700 millones en fondos de petróleo, pero también aumentó la deuda pública en unos GHS 70 000 millones

Experiencias y resultados

- Para 2016, el gobierno calculó que los pagos de intereses solos representaban el 29% de los ingresos nacionales. Este importe es equivalente a tres veces el presupuesto del Ministerio de Salud para el año.
- Una deuda de rápido escalamiento sobre el PBI necesitó un programa del Fondo Monetario Internacional (FMI) de asistencia financiera en 2015, programado para finalizar este año, 2018.
- Para diciembre de 2017, las acciones de deuda pública de Ghana alcanzaban GHS 142 500 millones. La última cifra se traduce en una relación de deuda con el PBI del 70%. Existen motivos para creer que las expectativas de riqueza del petróleo ayudaron a aumentar la tendencia al empréstito y la posterior crisis de deuda
- La Ley de Administración de Ingresos del Petróleo (2011), destinada a garantizar la administración prudente de los ingresos del petróleo, no cubrió los desafíos de la sostenibilidad general del presupuesto y su propia volatilidad.

Buenas leyes fiscales basadas en la experiencia internacional

- Disponibilidad pública de la información. Información fiscal integral en momentos claramente especificados
- Reglas del proceso presupuestario. Preparación, ejecución e informes del presupuesto abierto.
- Leyes sólidas para garantías de integridad y escrutinio independiente de la información fiscal.

Buenas leyes fiscales basadas en la experiencia internacional

- Leyes fiscales ajustadas a los desafíos y oportunidades económicas de un país.
- Las leyes fiscales deben ser simples y fáciles de comprender para fomentar un monitoreo sencillo por parte de las autoridades de supervisión
- Las leyes fiscales deben tener cláusulas de escape bien definidas.
- Leyes fiscales integradas en instituciones existentes y consenso nacional.

Conclusiones

- Las leyes de responsabilidad fiscal no son una panacea para asegurar prácticas robustas de responsabilidad financiera pública. Experiencia de Camerún, Chad y Mongolia
- Las leyes fiscales no funcionan aisladas y requieren instituciones de respaldo y reformas para cumplir el resultado anticipado
- Las reformas clave a las leyes fiscales incluyen el fortalecimiento de la preparación del presupuesto, un consejo independiente de política fiscal para proporcionar evaluación independiente.
- La necesidad de reglas fiscales adicionales; a) Límite legislativo a los gastos totales del gobierno b) Límites al déficit fiscal y c) reglas de deuda
- Irónicamente, las leyes de responsabilidad en Ghana han tenido un impacto insignificante en la corrección de los problemas fiscales, como el gasto excesivo del gobierno.

EL CAMINO HACIA EL FUTURO

- De acuerdo con las prioridades de políticas de Ghana, el desempeño histórico y la experiencia internacional, las recomendaciones siguientes pueden mejorar la efectividad de la regla fiscal de Ghana
- Compromiso para instaurar reglas de responsabilidad fiscal y establecer un consejo fiscal para proporcionar supervisión sobre la implementación de tales reglas
- Fortalecer la transparencia del presupuesto. Publicar toda la información relevante del presupuesto
- Establecer medidas punitivas para el incumplimiento y los desvíos arbitrarios de la regla fiscal en cualquier año financiero dado
- La regla fiscal propuesta de Ghana es simple y ha sido definida claramente. Sin embargo, existe un riesgo inherente de que el gobierno evite la regla. No hay claridad sobre qué niveles y entidades del gobierno participarán en la regla fiscal.

Pregunta para la audiencia

- ¿Cuáles son las características principales de los consejos fiscales existentes en el mundo?
- ¿Existen características específicas en el diseño y la forma institucional de los consejos fiscales que puedan mejorar su efectividad?
- ¿Cuáles son los bloques principales de una arquitectura de consejos fiscales efectivos?

FIN DE LA PRESENTACIÓN

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

Correo electrónico: samuel.pimpong@upsamail.edu.gh
spimpong@yahoo.com

Tel: +233275748717
+233553373357