

Presentación para la 32.º Conferencia Internacional de de Capacitación Anual de ICGFM de 2018

Paisaje actual p  dades en Zambia

“Habilitación del ambiente”



Sr. Keeta SHISHOLEKA y
Director de la Unidad de PPP
Ministerio de Finanzas
+260 211 257762/257699

Sra. Sally ROSS
Directora de Planificación e Información
Oficina del Auditor General
+260 211 252772 / 252611

Martes 15 de mayo de 2018

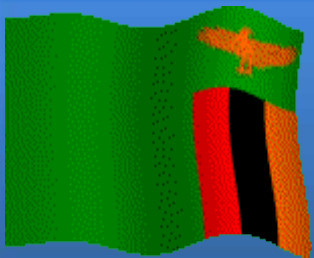
Objetivo

- Ø *Promover la conciencia del paisaje actual*
- Ø *Facilitar el activismo de la participación del sector privado en proyectos de infraestructura y la prestación efectiva de servicios sociales en Zambia.*

ü *el marco regulatorio de PPP...*

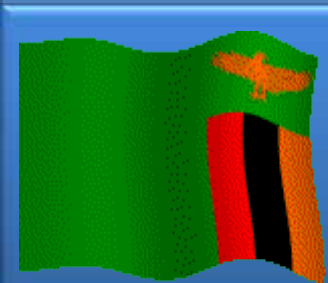
ü *funciones y procedimiento para la implementación...*

ü *¿qué oportunidades hay para los inversores?*



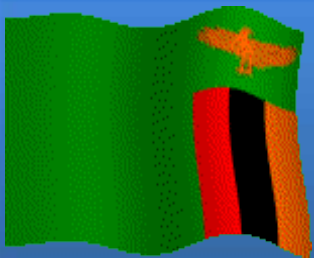
Acuerdo

1. Antecedentes
2. Marco legal e institucional
3. Proceso típico de PPP en Zambia
4. Funciones del Consejo de PPP
5. Funciones del Comité Técnico
6. Funciones de la unidad de PPP y CA
7. Proceso para propuestas solicitadas/no solicitadas
8. Oportunidades de PPP y proyectos propuestos...



Antecedentes

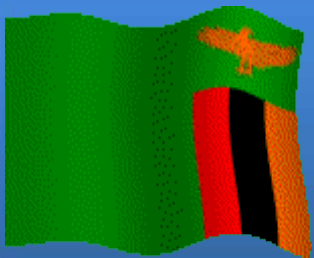
- ➔ En diciembre de 2008, el GRZ aprobó el Marco de políticas para la implementación de arreglos de PPP en Zambia.
 - ✓ Establece los objetivos estratégicos del gobierno para facilitar la provisión de infraestructura y la prestación efectiva de servicios sociales usando arreglos de PPP.
 - ✓ enfatiza que el crecimiento económico se logra mediante una mayor productividad, mayor competitividad y creación de capital.
- ➔ La Ley de PPP N.º 14 de agosto de 2009.



Antecedentes

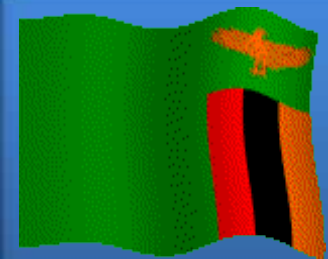
- ➔ La Ley establece que la Unidad de PPP debe ser un departamento del Ministerio de Finanzas.
 - ✓ El 21 de septiembre de 2012
 - § Transferencia de las funciones del Ministerio de Finanzas al Ministerio de Comercio e Industria mediante la Agencia de Desarrollo de Zambia.
 - § Ratificada por el Gabinete el 25 de noviembre de 2013.
- ➔ Sin embargo, la transferencia no se realizó, y la ley no se modificó.
- ➔ Inauguración oficial de la Quinta Sesión de la Décimo Primera Asamblea Nacional del 18 de septiembre de 2015, Su Excelencia ordenó...
- ➔ Unidad de PPP ahora en el Ministerio de Finanzas, Proyecto de ley de enmienda de 2018

*“...la creación de un organismo autónomo para
tratar profesionalmente
Las cuestiones de asociación del sector público*



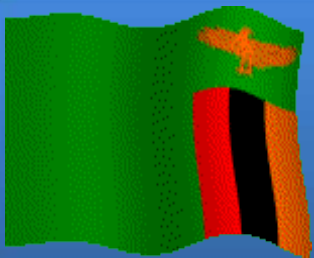
Acuerdo de PPP

- ➔ “PPP” significa inversión mediante la participación del sector privado en un proyecto de infraestructura o una instalación de infraestructura
- ➔ Acuerdo contractual, el concesionario se compromete a realizar proyectos o instalaciones de infraestructura pública, o servicios del sector social.
- ➔ Las funciones del proyecto transferidas al sector privado pueden variar de un contrato a otro.
- ➔ El sector privado asume los riesgos financieros, técnicos y operativos sustanciales en relación con el desempeño de la función institucional o el uso de bienes del Estado.



Motivos para PPP

- Ø Recursos limitados del gobierno
 - ü *muchas necesidades enfrentadas*
- Ø El sector público no es el mejor proveedor de servicios
 - ü *costo, calidad y administración de riesgos comerciales.*
- Ø Ofrece un mejor valor por el dinero del público
 - ü *durante toda la vida del proyecto.*
- Ø Entrega más eficiente del proyecto
 - ü *principios de administración basada en el rendimiento.*
- Ø Identificación integral y asignación de riesgos
 - ü *parte más adecuada para manejar el riesgo.*



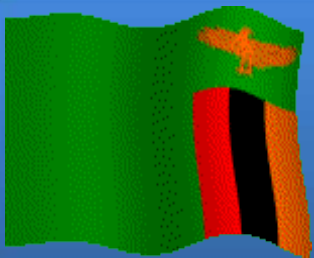
Marco legal e institucional

Consejo de PPP
Comité Técnico
de PPP
Unidad de PPP
Autoridad de
contratación
(Ministerio/SOE/Munici-
palidades)
Concesionario o
Vehículo de
propósitos
especiales

Comité Técnico

- Ø Secretario del Tesoro
[Presidente]
- Ø Representante del Fiscal General
- Ø 4 secretarios permanentes
 - § Obras y Suministro;
 - § Industria;
 - § Tierras; y
 - § Gobierno local.

Incluye... EIZ, NCC, ZEMA, ZPPA, EAZ y dos personas designadas por el Ministro.

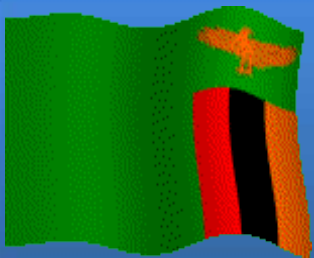


Marco legal e institucional

Miembros del Consejo

- Ministro de Finanzas - Presidente
- Ministro de Vivienda y Desarrollo de Infraestructura (Vicepresidente)
- Ministro de Comercio e Industria
- Ministro de Energía
- Ministro del Gobierno local

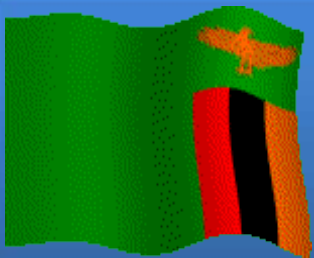
... otras cuatro personas designadas por Su Excelencia



Funciones del Consejo, el Comité Técnico y la Unidad

Consejo de PPP (Sección 6)

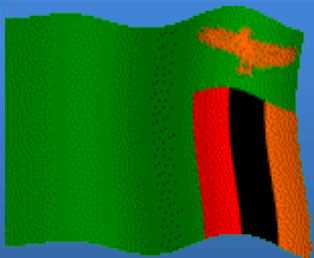
- Formulación de políticas
- Aprobación de proyectos
- Asignación de contratos
- Supervisión en compras de PPP para garantizar la transparencia, la competitividad y la justicia
- Resolver problemas relacionados con el proceso de aprobación del proyecto, compras/negociación



Funciones del Consejo, el Comité Técnico y la Unidad

Comité Técnico (Sección 11)

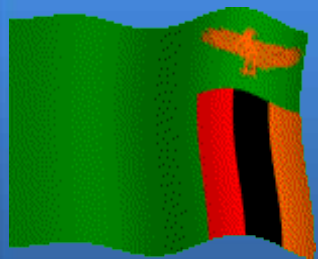
- Recomendar la aprobación de los proyectos
- Evaluar y seleccionar proyectos para su asignación (oferente preferido)
- Recomendar la asignación de contratos al Consejo
- Realizar las funciones asignadas por el Consejo
 - Derivado de las funciones de las Unidades...
- *Proporcionar servicios de asesoría a la Unidad sobre TOR para consultoría*
- *Supervisar los procesos de compras de proyectos*



Funciones del Consejo, el Comité Técnico y la Unidad

Unidad de PPP (Sección 5)

- Promover la participación de proyectos del sector privado/público
- Identificar, conceptualizar y clasificar proyectos
- Coordinar y controlar la implementación
- Desarrollar lineamientos técnicos/mejores prácticas
- Realizar evaluaciones:
 - accesibilidad, valor del dinero y transferencia de riesgo
- Aprobar los TOR, consultas con el Comité Técnico
- Asesorar/supervisar los procesos de compras de proyectos
- Realizar actividades de concientización y activismo sobre el PPP

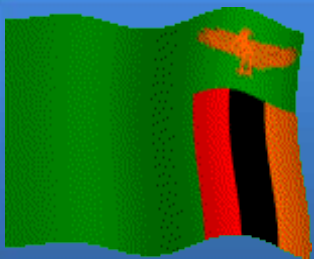


- Ø Generar capacidad en las agencias de implementación
- Ø Proporcionar servicios de asesoría

Funciones de la autoridad de contratación

Funciones del Ministerio, entidad paraestatal, municipalidad

- Identificación de proyectos (solicitados y no solicitados)
- Realizar estudios de viabilidad (contratación de consultores)
- Fomentar los procesos de compras
- Administrar los acuerdos de concesión de PPP
- Controlar la implementación de proyectos/construcción
- Administrar la transferencia de activos en la etapa de intervención



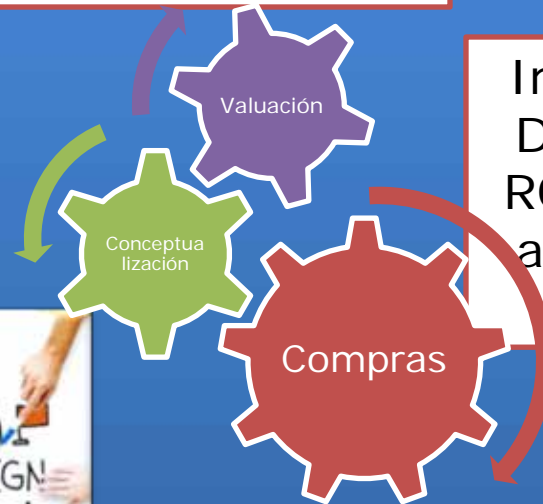
Proceso típico de PPP en Zambia

CREATIVITY
— IS NOT —
ROCKET SCIENCE.
IF YOU ARE A
PROELBM SOEVL R
YOU ARE CREATIVE.
PROFESSOR STEFANOS ZENIOS
STANFORD BUSINESS

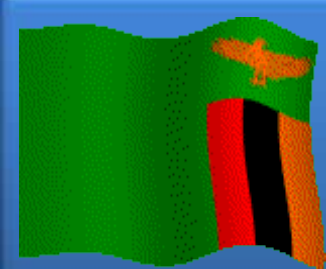
Valuación
Viabilidad
Planificación

Compras
públicas
EOI y RFP

Implementación
DBOT, BT, BOO,
ROT, SOT, LMC o
arrendamiento-
OT

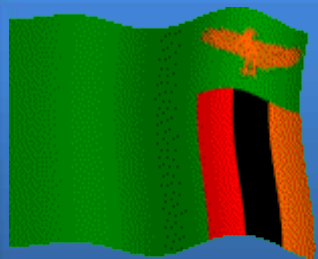


Conceptualizar
Identificar
Clasificar



Proceso de PPP...Propuestas solicitadas

- Ø La Unidad/CA conceptualiza un proyecto de PPP y *realiza un estudio de viabilidad* a partir del cual prepara una propuesta de proyecto.
- Ø Se ***prefiere*** que el estudio de viabilidad sea realizado por una persona independiente.
- Ø TOR aprobados por la Unidad, conjuntamente con el Comité Técnico, incluido el proceso de selección del consultor.
- Ø CA presenta el concepto y el estudio de viabilidad a la Unidad, que realiza una evaluación y proporciona sus recomendaciones:
 - (a) es accesible;
 - (b) ofrece valor por el dinero; y
 - (c) transferencia óptima de los riesgos técnicos, operativos y financieros.
- Ø Si es satisfactorio, CA prepara un acuerdo borrador de concesión.



CA presenta el estudio de viabilidad, la propuesta y el acuerdo borrador a Unidad de PPP/presenta al Comité Técnico para la aprobación del Consejo para implementar el proyecto.



Proceso de PPP...Propuestas solicitadas

CA prepara la invitación para EOI, la envía a la Unidad para su aprobación y, después de la aprobación, la CA emite el anuncio.

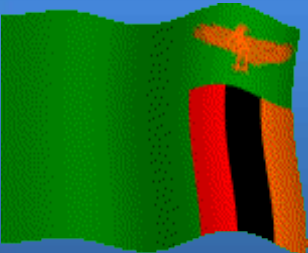
CA recibe y evalúa los EOI y presenta un informe/lista previa a la Unidad para su aprobación.

La Unidad realiza la diligencia debida de los oferentes preseleccionados.

CA prepara la solicitud de propuesta para emitir a los oferentes preseleccionados, la Unidad investiga para garantizar la conformidad con la viabilidad aprobada.

CA recibe propuestas, evalúa y califica, solicita la aprobación para asignar el proyecto mediante el Consejo a través de la Unidad/Comité Técnico.

CA negocia (junto con la Unidad), de acuerdo con parámetros y principios generales de riesgos compartidos, con dirección del Consejo.



En caso de negociaciones exitosas, el Consejo de PPP *Asigna* el Acuerdo de Concesión al oferente exitoso; y CA y el concesionario firman el acuerdo.



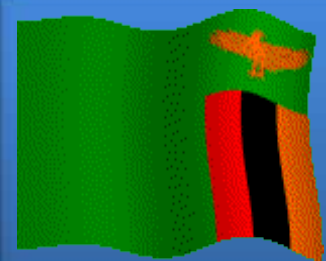
Proceso de PPP...Propuestas no solicitadas

Comprado de acuerdo con la sección 42 de la Ley de PPP de 2009.

Observe los siguientes requisitos de la Ley:

- a. la propuesta debe originarse y desarrollarse de forma independiente;
- b. el proyecto propuesto debe ser útil para el público;
- c. debe prepararse sin supervisión de la Unidad o la CA;
- d. incluye detalle e información suficiente para que la CA evalúe de forma objetiva y oportuna; y

Ø La CA/Unidad realiza acciones apropiadas para proteger la información confidencial/de propiedad exclusiva incluida en el presente.



Si NO cumple con los requisitos de las secciones (a) a (d) anteriores, debe regresarse sin otra acción...

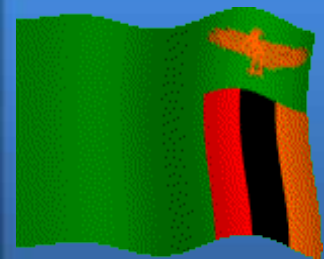


Proceso de PPP...Propuestas no solicitadas

Si la propuesta cumple con los requisitos (a) a (d) anteriores, la CA puede continuar con la evaluación

- ➡ anunciar para recibir propuestas competitivas
- ➡ describir la naturaleza general y el alcance/ubicación del trabajo a realizar en el proyecto o en relación con él
- ➡ especificar la dirección donde deben enviarse las propuestas de la licitación
- ➡ especificar un período de tiempo razonable para la presentación

CA puede cobrar al oferente original/oferente de la licitación un arancel razonable para cubrir los costos del procesamiento, revisión y evaluación de las propuestas, según sea el caso.



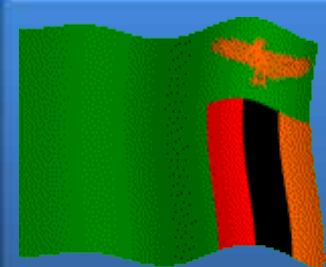
Proceso de PPP...Propuestas no solicitadas

Los criterios para la evaluación serán los siguientes:

- ➔ métodos, enfoques o conceptos novedosos demostrados
 - ➔ méritos científicos, técnicos o socioeconómicos
 - ➔ contribución potencial de la propuesta a la misión de CA
 - ➔ capacidades, experiencia relacionada, instalaciones/técnicas de la entidad privada/combinaciones únicas que sean factores integrales
 - ➔ calificaciones, capacidades, experiencia del líder del equipo y personal clave esencial para lograr los objetivos de la propuesta
 - ➔ cómo la propuesta beneficia al público
- cualquier otro factor apropiado para una propuesta en particular.*

Sección 42(12)(b)

... creador de la propuesta para equiparar cualquier propuesta que compita o debe realizar una oferta mejor y final...



Beneficios de PPP

- Ø Aceleración de la provisión de infraestructura mediante la movilización de capitales del sector privado
- Ø Implementación más rápida
- Ø Costos reducidos durante toda la vida
- Ø Mejor asignación de riesgos
- Ø Mejores incentivos para el desempeño
- Ø Mejor calidad del servicio
- Ø Generación de ingresos adicionales
- Ø Mejor gestión pública



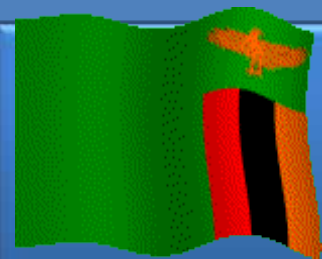
Logros recientes

Caminos: Camino Kasomeno – Mwenda (República Democrática del Congo – Zambia)

- ➔ Porción de Zambia: Kaluba-Mwenda cubre 85 Km, con un puente, puesto único de frontera, 4 clínicas y 4 escuelas como CSR. ↓
- ➔ Conectar la República Democrática del Congo con Luapula y Nakonde con Dar (400 km).
- ➔ Firmado: Agosto de 2016

Proyecto de sistema de gestión de tránsito en los caminos

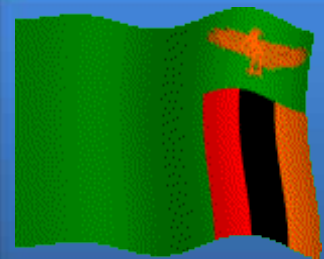
- ➔ Firmado: Agosto de 2017
- ➔ Inversión de **USD 221 925 millones** según BOT
- ➔ Alcance del proyecto: Sistema nacional de registro electrónico de vehículos, centros de inspección de vehículos, centro de gestión y control de tránsito, sistemas de pesaje en movimiento en los caminos



Logros recientes

Vivienda: Desarrollo de bienes inmuebles de uso combinado de ZAF Twin Palms

- ➔ Firmado: Mayo de 2016
 - 3 proyectos sobre tierras combinadas de 583 ha
- ➔ Inversión combinada de USD 1400 millones según DFBOT
- ➔ Crear alrededor de 2100 puestos de empleo; también promover el espíritu de empresa mediante el almacenamiento de hardware
- ➔ Destinado a 2800 viviendas de costo elevado, intermedio y bajo (para la venta)
- ➔ Incluye viviendas, *calles de compras*, alojamiento, edificio de oficinas, complejo deportivo (propiedad comercial para alquiler)



PPP actualmente en proceso de compra

Líneas de ferrocarril (BOT)

- ➔ Ferrocarril Nseluka-Mpulungu (192 km) que conecta la línea del ferrocarril TAZARA con el Puerto Mpulungu y la región de los Grandes Lagos (EOI anunciado)
- ➔ Tendido de ferrocarril Livingstone-Kazungula

Desecho a energía

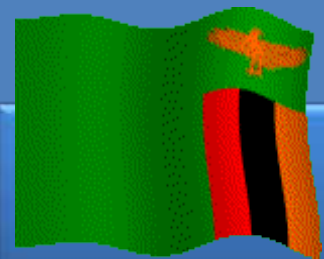
- ➔ El Consejo de la Ciudad de Lusaka es la autoridad de contratación (RFP emitida)

Proyectos de vivienda de ZNBS

- ➔ Desarrollo de viviendas e instalaciones de asistencia en Chilanga y Nyimba por parte de la Sociedad Nacional de Construcción de Zambia (EOI)

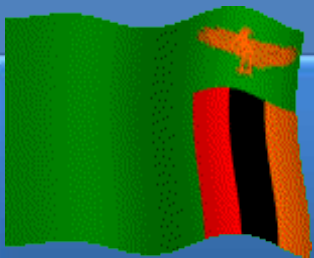
Edificio de oficinas PPP

- ➔ Edificio de oficinas de cuatro pisos y salas de conferencias (EOI)



Oportunidades en estudio de viabilidad

- ➔ Nuevo desarrollo de Long acres Lodge en un hotel de cinco estrellas y edificio de oficinas por **Hostels Board of Management**
- ➔ Nuevo desarrollo de **Hubert Young Hostels** en Lusaka en un hotel de cinco estrellas y edificio de oficinas por el **Ministerio de Educación General**
- ➔ Desarrollo de hosterías para estudiantes, unidades de viviendas, instalaciones comerciales, complejo deportivo: **Universidad de Zambia**
- ➔ Desarrollo de varios proyectos de infraestructura comercial en Lusaka, las provincias del este y del sur por parte del **Ejército de Zambia**
- ➔ Nuevo desarrollo de varios mercados en modernos mercados por el Consejo de la Ciudad de Lusaka



Otras oportunidades en proceso

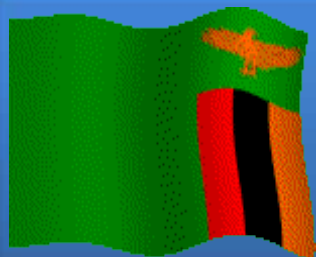
➡ Desarrollo de bienes inmuebles de uso combinado

- Jubilee City (regeneración de la ciudad de Lusaka)

Very Prime Land actualmente aloja oficinas gubernamentales, aproximadamente 16 ha, para redesarrollar en un mercado y centro emblemático con un centro de compras, un centro financiero, complejos de oficinas, hoteles, etc., denominado 'Jubilee City'

➡ Copper City

- ∅ Para agregar valor al cobre producido por el país, se está buscando un socio para la creación de Copper City Industrial Park
- ∅ Se puede asignar a la zona económica de Kafue o Kabwe



*debe ser el
'Dubái de África'*



Aceptamos comentarios y consultas... ¡Podemos debatir!

Conclusión

Gracias por su atención



The greatest failure is the failure to try.
William Ward

Failure
It's Worth the Fail
— is not an option —