

Présentation à l'ICGFM 2018

32e conférence annuelle internationale de formation



Le paysage actuel des opportunités en Zambie

« *Environnement favorable* »



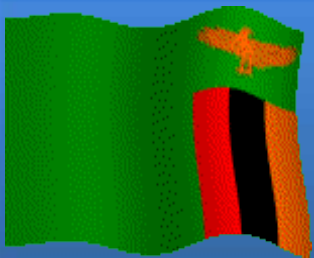
M. Keeta SHISHOLEKA et  
Le Directeur de l'unité de PPP  
Ministère des Finances  
+260 211 257762/257699

Mme Sally ROSS  
Directeur de la planification et de  
l'information  
Bureau du contrôleur général  
+260 211 252772/252611

Mardi 15 mai 2018

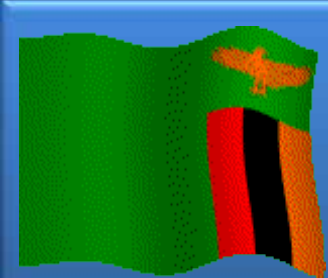
# Objectif

- Ø *Promouvoir la sensibilisation du paysage actuel*
- Ø *Faciliter la promotion des projets d'infrastructure de participation du secteur privé et la prestation efficace des services sociaux en Zambie.*
- ü *Le cadre réglementaire pour les PPP...*
- ü *Fonctions et procédure de mise en œuvre ...*
- ü *Quelles opportunités pour les investisseurs ???*



# Dispositif

1. Contexte
2. Cadre juridique et institutionnel
3. Processus de PPP typique en Zambie
4. Fonctions du Conseil de PPP
5. Fonctions du comité technique
6. Fonctions de l'unité de PPP et des CA
7. Processus pour les propositions sollicitées/non sollicitées
8. Opportunités de PPP et projets proposés ...

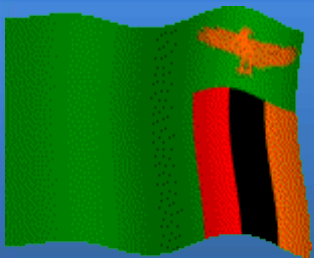


# Contexte

➔ Décembre 2008, le GRZ a approuvé le cadre politique pour la mise en œuvre des arrangements de PPP en Zambie.

- ✓ Il définit les objectifs stratégiques du gouvernement pour faciliter la fourniture d'infrastructures et la fourniture efficace de services sociaux en utilisant des dispositifs de PPP
- ✓ Il met l'accent sur la croissance économique grâce à l'amélioration de la productivité, à l'amélioration de la compétitivité et à la création de richesses.

➔ La loi de PPP n ° 14 d'août 2009.



# Contexte

- ➔ Selon la loi, l'unité de PPP doit être un département du ministère des Finances.
  - ✓ Le 21 septembre 2012
    - § Transfert des fonctions PPP du Ministère des Finances au Ministère du Commerce et de l'Industrie sous la responsabilité de l'Agence de Développement de la Zambie.
    - § Ratifié par le Cabinet le 25 novembre 2013.
- ➔ Cependant, le transfert n'a pas été effectué, la loi n'a pas été modifiée.
- ➔ Ouverture officielle de la cinquième session de la onzième Assemblée nationale le 18 septembre 2015, sous la direction de S.E.....
- ➔ Unité de PPP, à présent Ministère des Finances, Projet de loi modificatif de 2018

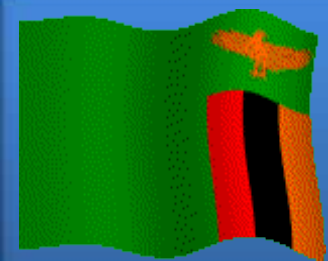


*« ...qu'un organisme autonome soit créé pour traiter professionnellement avec Les questions de partenariat public-privé... »*



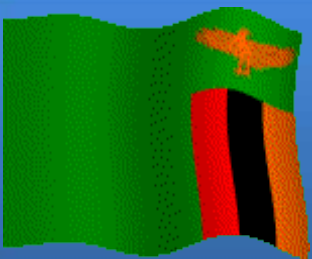
# Accord de PPP

- ➔ « PPP » signifie l'investissement par la participation du secteur privé dans un projet d'infrastructure ou une infrastructure.
- ➔ En vertu d'un accord contractuel, le concessionnaire s'engage à exécuter un projet ou une installation d'infrastructure publique ou des services du secteur social.
- ➔ Les fonctions du projet transférées à la partie privée peuvent varier d'un contrat à l'autre.
- ➔ Le secteur privé assume des risques financiers, techniques et opérationnels substantiels, à savoir, la performance de la fonction institutionnelle ou l'utilisation des biens de l'État.

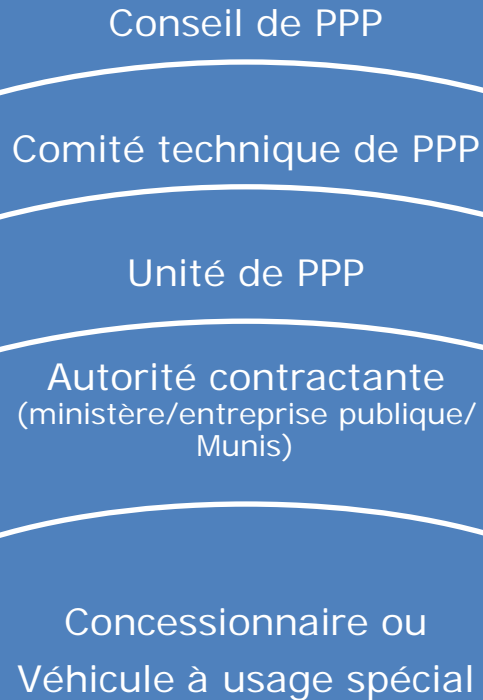


# Raisons du PPP

- Ø Ressources gouvernementales limitées
  - ü *de nombreuses activités concurrentielles*
- Ø Le secteur public n'est pas le meilleur *fournisseur de services*
  - ü *coût, qualité et gestion des risques commerciaux.*
- Ø Il offre une meilleure optimisation des ressources pour l'argent des contribuables
  - ü tout au long de la vie du projet.
- Ø Livraison plus efficace du projet
  - ü principes de gestion basés sur la performance.
- Ø Identification complète et répartition des risques
  - ü partie la mieux adaptée pour gérer le risque.



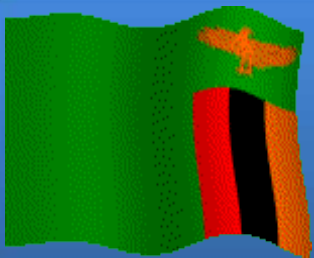
# Cadre juridique et institutionnel



## Comité technique

- Ø Secrétaire au Trésor [Président]
- Ø Représentant du procureur général
- Ø 4 secrétaires permanents
  - § Travaux et approvisionnement;
  - § Industrie;
  - § Terre; et
  - § Gouvernement local.

Comprend... le EIZ, NCC, ZEMA, ZPPA, EAZ et deux personnes nommées par le ministre.



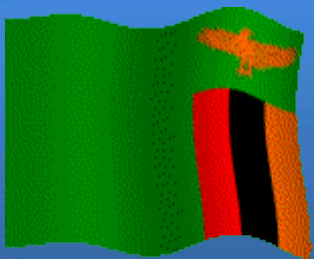


# Cadre juridique et institutionnel

## Membres du Conseil

- Ministre des Finances - Président
- Ministre du Logement et du développement des infrastructures (Vice)
- Ministre du Commerce et de l'Industrie
- Ministre de l'énergie
- Ministre du Gouvernement local

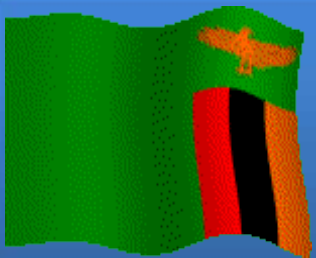
... quatre autres personnes nommées  
par S.E.



# Fonctions du Conseil, du comité technique et de l'unité

## Conseil de PPP (paragraphe 6)

- Formulation des politiques
- Approbation des projets
- Attribution des accords
- Supervision des achats en PPP pour assurer la transparence, la compétitivité et l'équité
- Résoudre les problèmes liés au processus d'approbation de projet, à l'approvisionnement/à la négociation



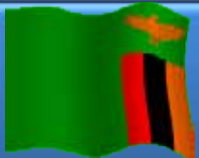
# Fonctions du Conseil, du comité technique et de l'unité

## Comité technique (Paragraphe 11)

- Recommander l'approbation des projets
- Évaluer et sélectionner les projets pour l'attribution (soumissionnaire préféré)
- Recommander l'attribution des accords au Conseil
- Remplir toutes les autres fonctions que le Conseil peut assigner

Résultant des fonctions de l'unité...

- *Fournir des services consultatifs à l'unité sur les termes de référence pour les consultants*
- *Superviser les processus d'approvisionnement du projet*

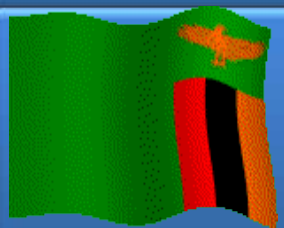


# Fonctions du Conseil, du comité technique et de l'unité

## Unité de PPP (paragraphe 5)



- Promouvoir la participation du secteur privé / projets publics
- Identifier, conceptualiser, catégoriser des projets
- Coordonner et surveiller la mise en œuvre
- Développer des directives techniques/de bonnes pratiques
- Faire des évaluations :
  - abordabilité, rapport qualité/prix et transfert des risques
- Approuver les mandats, en consultation avec Tech Comm
- Conseiller/superviser les processus de passation des marchés du projet
- Entreprendre des activités de sensibilisation et de plaidoyer en matière de PPP

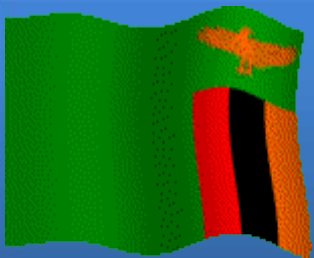


- Ø Renforcer la capacité des agences d'exécution
- Ø Fournir des services consultatifs

# Fonctions de l'autorité contractante

## Ministère, parastatal, fonctions de la municipalité

- Identification du projet (sollicitée et non sollicitée)
- Réaliser des études de faisabilité (consultants externes)
- Conduire le processus de passation de marchés
- Gérer les accords de concession de PPP
- Surveiller la mise en œuvre des projets/construction



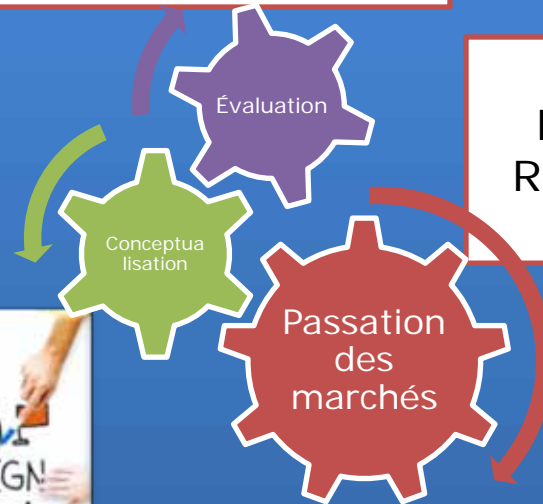
# Processus de PPP typique en Zambie

CREATIVITY  
— IS NOT —  
ROCKET SCIENCE.  
IF YOU ARE A  
PROELBM SOEVL R  
YOU ARE CREATIVE.  
PROFESSOR STEFANOS ZENIOS  
STANFORD  
BUSINESS

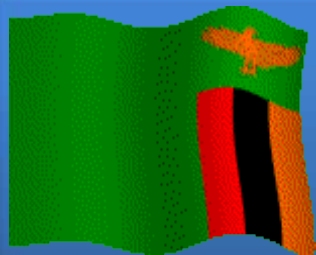
Faisabilité  
d'évaluation  
Planification

Marchés publics  
Manifestation  
d'intérêt et appel  
à proposition

Mise en oeuvre  
DBOT, BT, BOO,  
ROT, SOT, LMC ou  
bail-OT

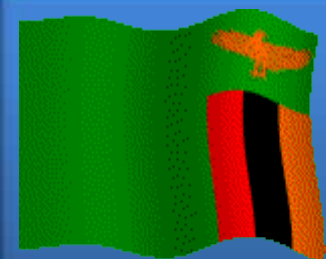


Conceptualiser  
Identifier  
Catégoriser



# Processus de PPP... Propositions sollicitées

- Ø L'unité/AC conceptualise un projet de PPP et entreprend une étude de faisabilité à partir de laquelle elle prépare une proposition de projet.
- Ø L'étude de faisabilité préfère être effectuée par une personne indépendante.
- Ø TDR approuvé par l'unité, en liaison avec le comité de référence, y compris le processus de sélection pour le consultant.
- Ø L'AC soumet une étude de concept et de faisabilité à l'Unité qui fait une évaluation et donne ses recommandations :
  - (a) est abordable;
  - (b) fournit une optimisation des ressources; et
  - (c) un transfert optimal des risques techniques, opérationnels et financiers.
- Ø Si cela est satisfaisant, l'AC prépare un projet d'accord de concession



*L'AC soumet une étude de faisabilité, une proposition et un projet d'accord à l'Unité de PPP/présente à comité technique pour le Conseil pour obtenir l'autorisation d'acquiescer le projet.*



# Processus de PPP... Propositions sollicitées

L'AC prépare l'invitation pour la manifestation d'intérêt, soumet à l'unité pour approbation, après approbation, l'AC émet alors l'annonce.

L'AC reçoit et évalue les manifestations d'intérêt et soumet un rapport/une liste restreinte à l'unité pour approbation.

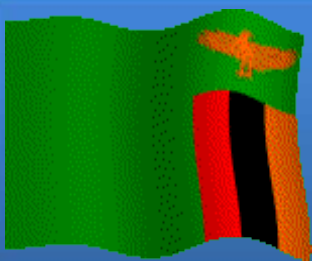
L'unité fait preuve de diligence raisonnable à l'égard des soumissionnaires présélectionnés.

L'AC prépare la demande de propositions à l'intention des soumissionnaires présélectionnés et l'examen de l'unité pour s'assurer de la conformité à la faisabilité approuvée.

L'AC reçoit des propositions, évalue et classe, demande l'approbation pour attribuer le projet par le Conseil par l'intermédiaire de l'Unité/comité technique

L'AC négocie (conjointement avec l'Unité), en fonction des paramètres et des principes génériques de partage des risques établis par le Conseil.

Après des négociations réussies, le Conseil du PPP Attribution du contrat de concession au soumissionnaire retenu ; et CA et concessionnaire signent un accord.





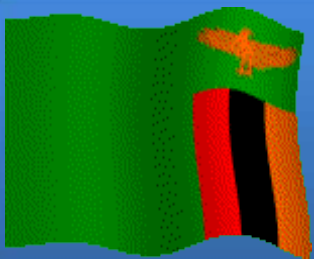
# Processus de PPP... Propositions non sollicitées

Obtenu en accord avec l'article 42 de la loi de PPP de 2009.

Noter les exigences de la Loi, comme suit :

- a. proposition indépendamment créée et développée;
- b. le projet proposé devrait être bénéfique pour le public;
- c. préparé sans supervision du département ou de l'AC;
- d. inclut suffisamment de détails et d'informations pour permettre à l'AC d'évaluer objectivement et en temps opportun; et

Ø *L'AC/unité prend les mesures appropriées pour protéger les informations confidentielles/exclusives qui y sont fournies.*



*si cela NE répond PAS aux exigences de (a) à (d) ci-dessus, il devrait être retourné sans autre action ...*

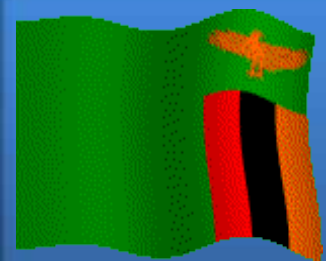


# Processus de PPP... Propositions non sollicitées

*Si la proposition est conforme aux exigences (a) à (d) ci-dessus, l'AC peut continuer à évaluer*

- ➔ faire de la publicité pour recevoir des propositions compétitives
- ➔ décrire la nature générale et la portée ou l'emplacement des travaux à exécuter dans le cadre du projet ou en rapport avec le projet
- ➔ spécifier l'adresse des propositions concurrentes à soumettre

L'AC peut facturer le soumissionnaire original/concurrent des frais raisonnables, couvrir les frais de traitement, examen et évaluation des propositions, selon le cas.



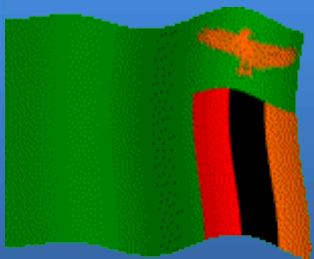
# Processus de PPP... Propositions non sollicitées

*Les critères d'évaluation sont les suivants :*

- ➔ nouvelles méthodes, approches ou concepts démontrés
  - ➔ mérites scientifiques, techniques ou socio-économiques
  - ➔ contribution potentielle de la proposition à la mission de l'AC
  - ➔ les capacités, l'expérience connexe, les installations et les techniques de combinaisons d'entités privées et de combinaisons uniques qui sont des facteurs intégraux.
  - ➔ les qualifications, les capacités, l'expérience du chef d'équipe et du personnel clé essentiels à l'atteinte des objectifs de la proposition
  - ➔ comment la proposition profite-t-elle au public
- tout autre facteur approprié à une proposition particulière.*

*Par 42 (12) b)*

...l'auteur de la proposition afin d'égaliser toute proposition concurrente ou de faire une meilleure offre finale...



# Avantages des PPP

- Ø Accélération de la fourniture d'infrastructures grâce à la mobilisation des capitaux du secteur privé
- Ø Mise en œuvre plus rapide
- Ø Réduction des coûts complets
- Ø Meilleure répartition du risque
- Ø De meilleures incitations à effectuer
- Ø Qualité de service améliorée
- Ø Génération de revenus supplémentaires
- Ø Gestion publique améliorée



# Réalisations récentes

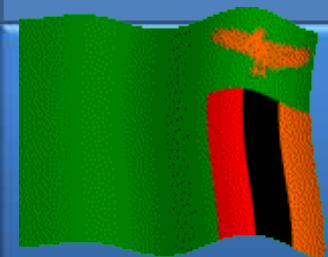
## *Route : Kasomeno - Route Mwenda (RDC - Zambie)*

- ➡ Portion zambienne : Kaluba-Mwenda s'étend sur 85 km, avec un pont, un poste frontalier, 4 cliniques et 4 écoles en tant que CSR.
- ➡ Pour relier la RDC à travers Luapula et Nakonde à Dar (400km).
- ➡ Signé : Août 2016



## *Projet de systèmes de gestion de la circulation routière*

- ➡ Signé : Août 2017
- ➡ Investissement de 221,925 millions de dollars américains sur une base BOT
- ➡ Portée du projet : Système électronique d'immatriculation des véhicules à l'échelle nationale, centres d'inspection des véhicules, centre de gestion et de contrôle du trafic, systèmes de pesage en



# Réalisations récentes

**Logement** : Développement immobilier à usage mixte ZAF Twin Palms

➡ Signé : Mai 2016

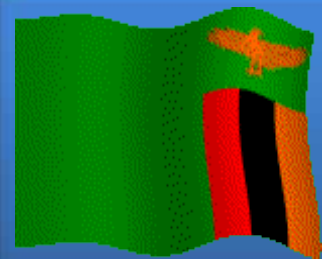
3 projets sur un terrain combiné de 583 ha

➡ Investissement combiné de 1,4 milliard de dollars américains sur la base de DFBOT

➡ Pour créer environ 2 100 emplois; aussi pour promouvoir l'esprit d'entreprise par l'entreposage de matériel

➡ Il cible 2 800 logements de haute, moyenne et faible coût (à vendre)

➡ Comprenant des logements, des rues commerçantes, des lodges, des parcs de bureaux, des complexes sportifs (locaux commerciaux à louer)



# PPP actuellement en cours de passation de marchés

## *Lignes de chemin de fer (BOT)*

- ➡ Embranchement ferroviaire de Nseluka-Mpulungu (192 km) reliant la ligne de chemin de fer TAZARA au port de Mpulungu et à la région des Grands Lacs (manifestation annoncée)
- ➡ Embranchement ferroviaire de Livingstone-Kazungula

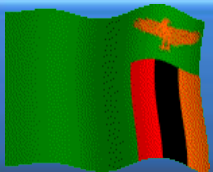
## *Production d'énergie à partir de déchets*

- ➡ Le conseil municipal de Lusaka est l'autorité contractante (appel à proposition émise)

## *Projets de logement de la ZNBS*

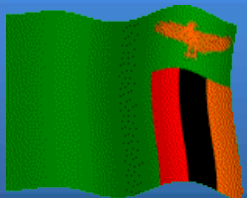
- ➡ Développement de logements et d'installations de soutien à Chilanga et à Nyimba par la Zambia National Building Society (appel à manifestation d'intérêt)

## *Parc de bureaux de PPP*



# Possibilités actuellement en cours de faisabilité

- ➔ Réaménagement de Long Lodge en un hôtel cinq étoiles et un parc de bureaux par le **Conseil de gestion des auberges de jeunesse**
- ➔ Réaménagement des auberges **Hubert Young** à Lusaka en un hôtel cinq étoiles et un parc de bureaux par le **ministère de l'Education nationale**
- ➔ Développement d'auberges pour étudiants, unités de logement, installations commerciales, complexe sportif : **Université de Zambie**
- ➔ Développement de divers projets d'infrastructures commerciales à Lusaka, dans les provinces de l'est et du sud par **l'armée de Zambie**
- ➔ Réaménagement de divers marchés en installations commerciales modernes par le conseil municipal de Lusaka





# Autres opportunités dans le pipeline

## ➤ Développement immobilier à usage mixte

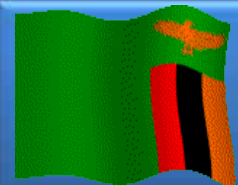
- Jubilee City (Régénération de la ville de Lusaka)

Des terrains de très grande qualité actuellement situés dans des bureaux du gouvernement, d'environ 16 ha, à réaménager en une installation haut de gamme et emblématique comprenant des commerces, un centre financier, des complexes de bureaux, des hôtels, etc.... appelés " Jubilee City " (ville du jubilé).

## ➤ Copper City (ville du cuivre)

Ø Pour ajouter de la valeur au cuivre que le pays produit, un partenaire est recherché pour établir un parc industriel à Copper City

Ø Ceci pourrait être attribué dans la zone économique de Kafue ou Kabwe



*cela devrait être le  
« Dubai de l'Afrique »*



Commentaires bienvenus, requêtes ... Discutons!

En conclusion

MERCI DE VOTRE ATTENTION



The greatest failure is the failure to try.  
William Ward

**Failure**  
It's Worth the Fall  
— is not an option —