

Estudio de caso de El Salvador - Logro de la sostenibilidad fiscal

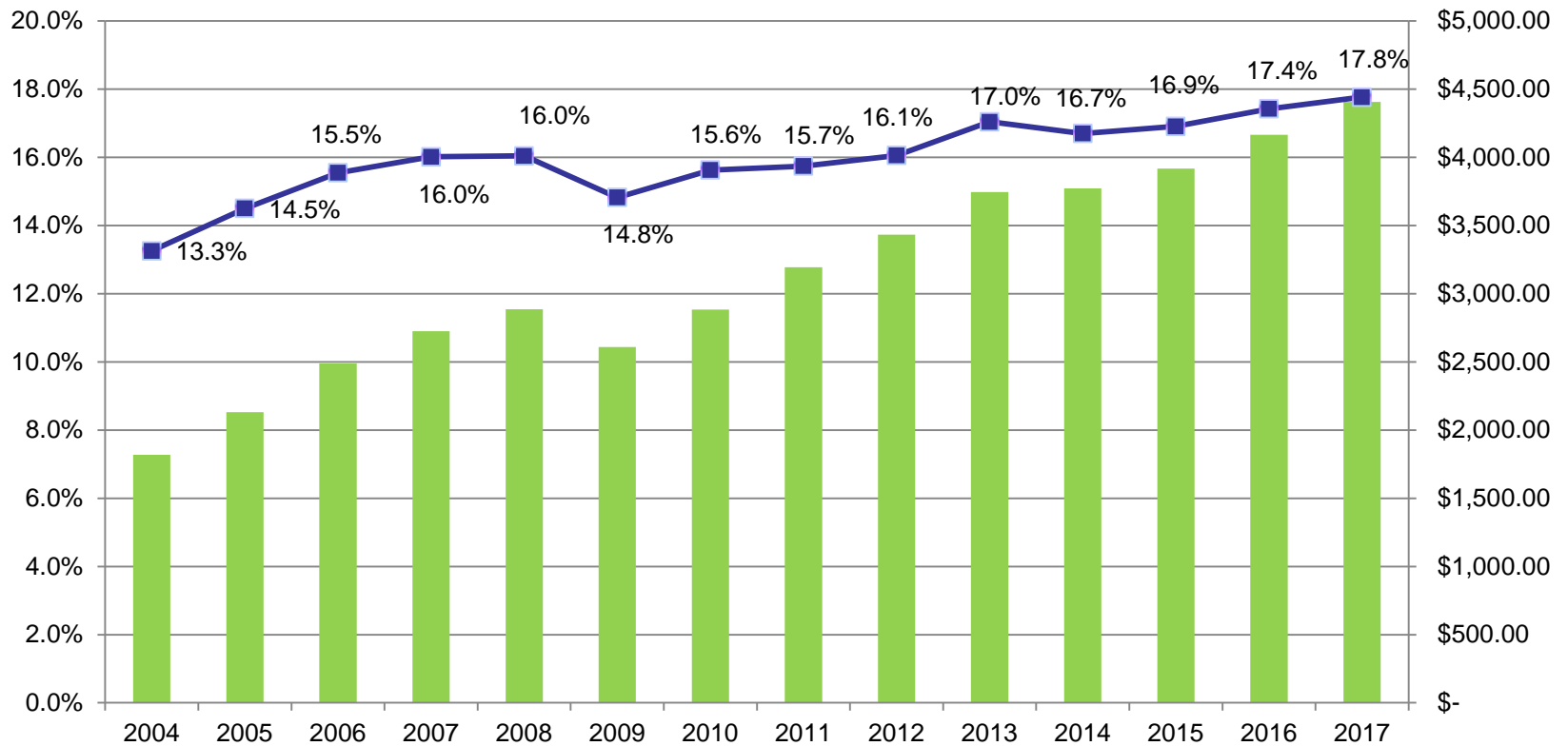
Enrique Giraldo, Proyecto de Movilización de Recursos Nacionales
Jefe del Partido

Sostenibilidad fiscal en el contexto de El Salvador

- Mayor cobro de ingresos impositivos netos.
- Gastos públicos más elevados.
- Déficit fiscal estructural.
- Aumento sostenido de la deuda.

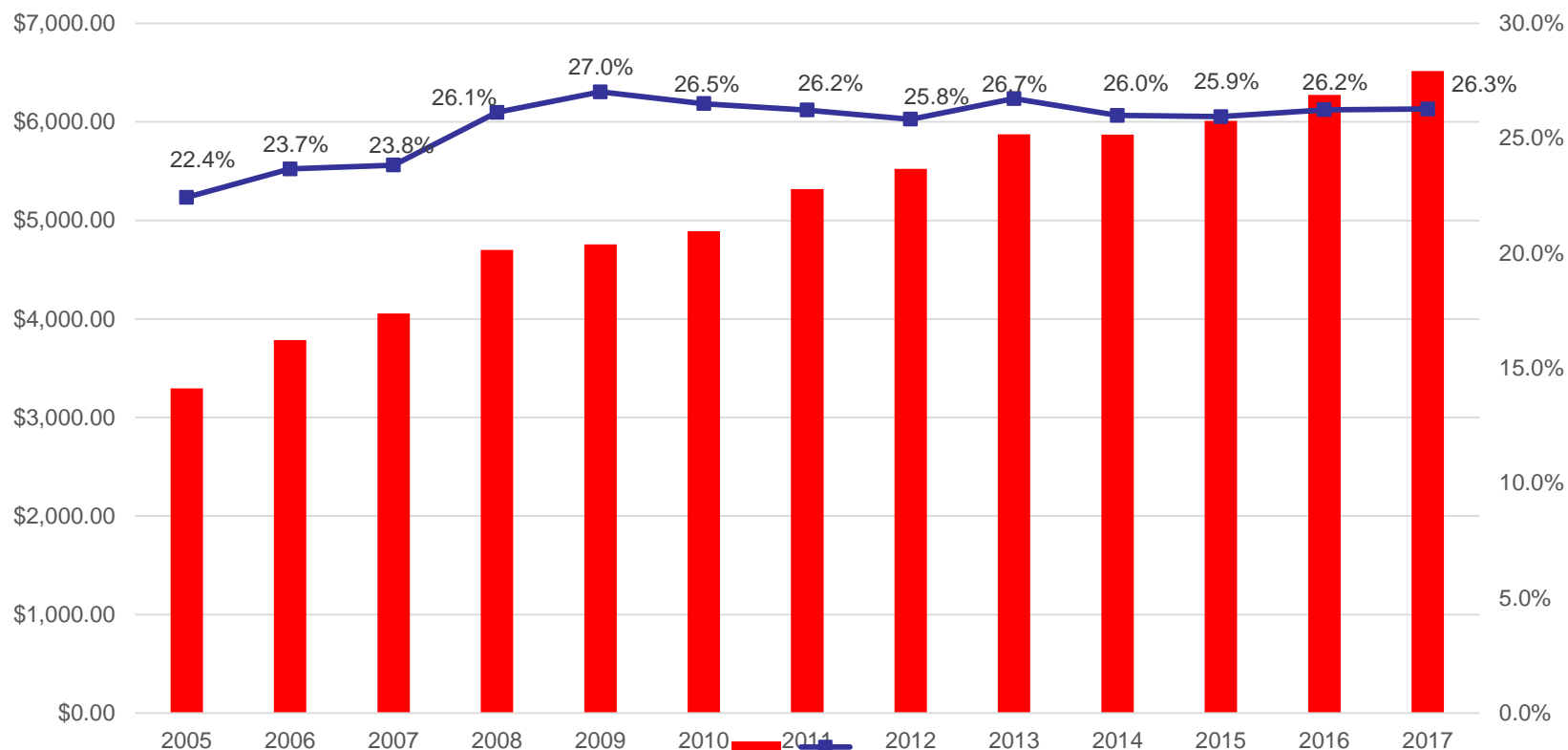
Sostenibilidad fiscal en el contexto de El Salvador

Ingresos Impositivos netos en millones de USD y porcentaje del PBI



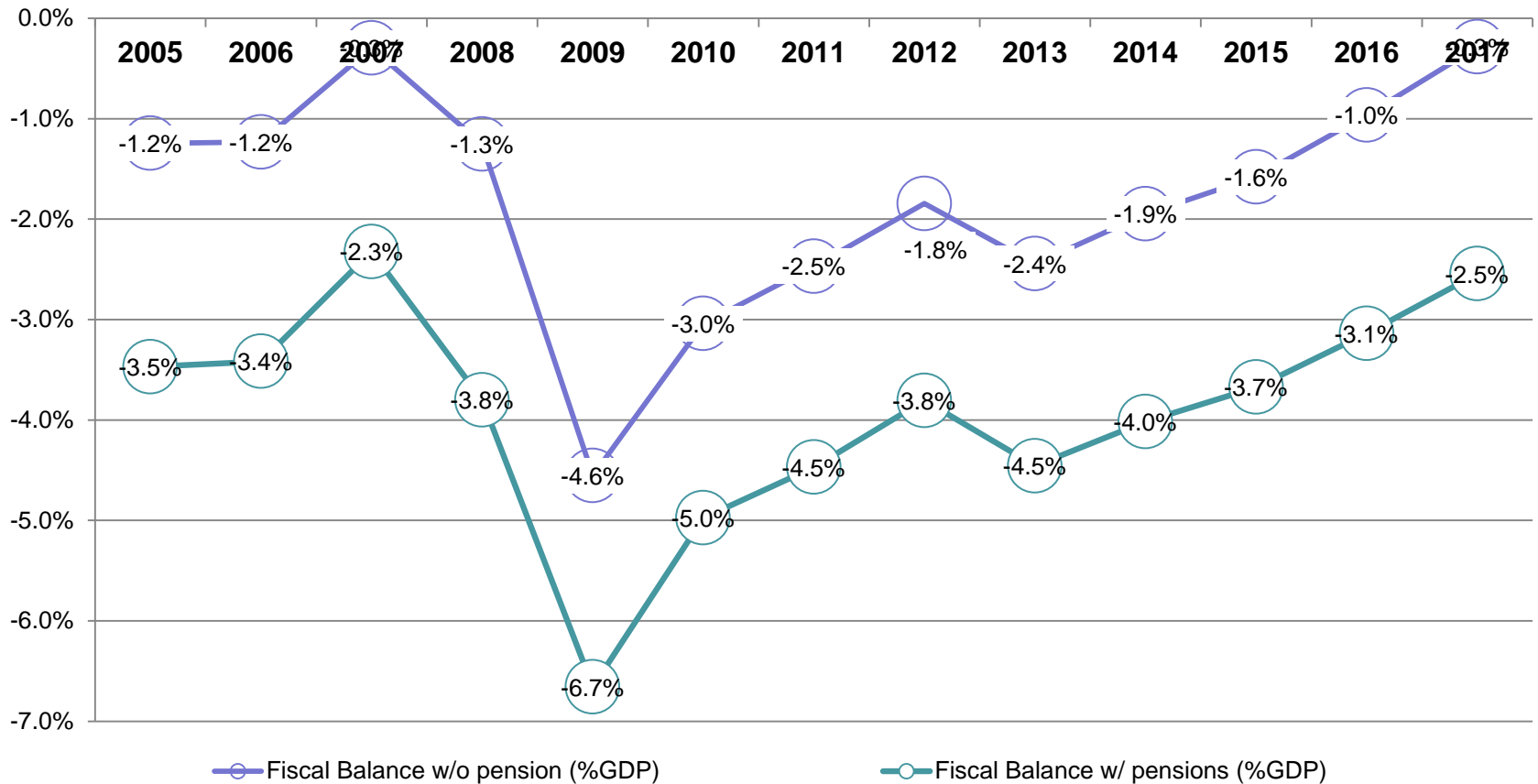
Sostenibilidad fiscal en el contexto de El Salvador

Gastos públicos en millones de USD y porcentaje del PBI



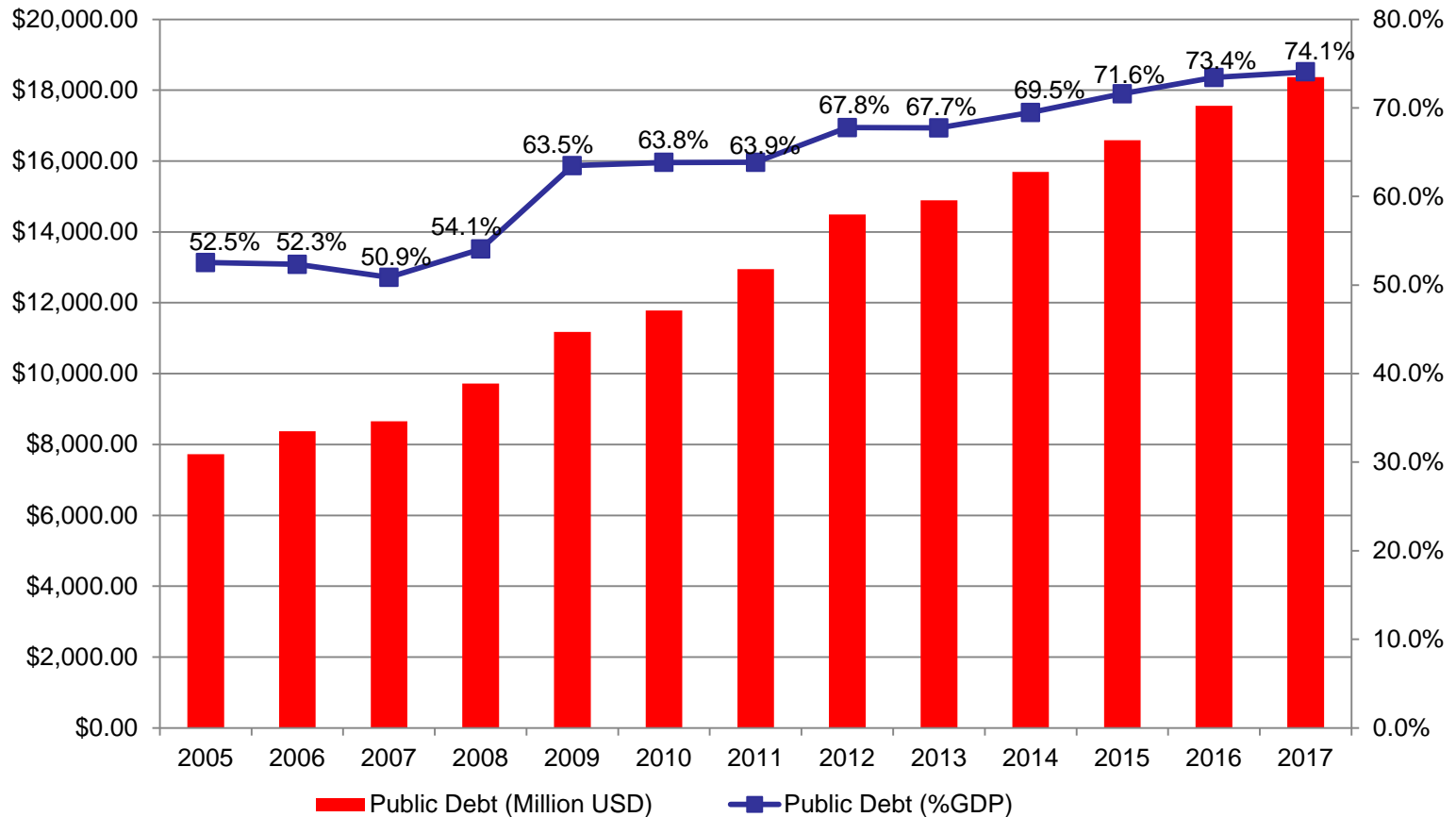
Sostenibilidad fiscal en el contexto de El Salvador

Déficit fiscal en millones de USD y porcentaje del PBI



Sostenibilidad fiscal en el contexto de El Salvador

Deuda pública en millones de USD y porcentaje del PBI



Los desafíos de respaldar las reformas de PFM

- Sostenibilidad fiscal (el objetivo final)
 - El mandato de la Constitución es garantizar el equilibrio fiscal.
 - Las reglas políticas contra la racionalidad fiscal.
 - Los aumentos en los ingresos generan un mayor gasto público.
 - Enfoque permanente en los ingresos y no en los gastos.
 - La asistencia técnica debe enfocarse en ambos lados de la ecuación.

Los desafíos de respaldar las reformas de PFM

- El efecto espejo
 - Baja capacidad de los gobiernos de seguir los hitos internacionales.
 - Una visión aislada del mundo de PFM.
 - Reticencia a aceptar modelos y soluciones extranjeras.
 - La agenda política frente a los imperativos técnicos.

Los desafíos de respaldar las reformas de PFM

- El antagonismo es la regla en las reformas fiscales
 - Las agendas políticas siempre están en primer lugar.
 - Las reformas de PFM son esenciales en el juego político.
 - Cómo enfrentar los desafíos desde una perspectiva técnica.

Reformas del presupuesto

- El desafío de desarrollar una política pública.
- Presupuesto orientado a los resultados.
- El círculo virtuoso de ROB.
- Mejorar la transparencia y la responsabilidad.

Reformas en la contabilidad pública

- Adopción de IPSAS.
- Mayor transparencia de los activos, pasivos, ingresos y gastos públicos.
- Mejor información financiera que conduce a una creación más informada de políticas.

Reformas del tesoro público

- Cuenta única de Tesorería.
- Cuota de compromiso del presupuesto.
- Gestión y control mejorado de contratos con los bancos.
- Implementación de una gestión financiera apropiada.

Reformas de compras públicas

- Compras electrónicas.
- Implementar métodos más eficientes de compras públicas: subasta inversa y acuerdos marco.
- Visión integral del proceso de compras públicas.
- Ombudsman de compras públicas.

Reformas de inversión pública

- Proyectos de inversión orientados a los resultados y la aplicación de la cadena de valor público.
- Monitoreo y evaluación mejorada de los proyectos de inversión.
- Mayor transparencia en la ejecución de proyectos de inversión.
- Mayor eficiencia en el uso de los recursos de inversión.

Relación entre reformas centralizadas y descentralizadas de PFM

- Autonomía de los gobiernos subnacionales: el desafío de un desempeño fiscal deficiente
- Cerrar la brecha entre el sistema fiscal del gobierno nacional y subnacional.
- Mejora de la capacidad de los gobiernos nacionales de gobernar el entorno fiscal subnacional.

Logros de la Gestión Financiera Gubernamental en El Salvador

- El Salvador reforma su presupuesto, implementa ROB y marcos disciales y de gastos a mediano plazo.
- El Salvador adopta IPSAS.
- El Salvador desarrolla un nuevo IFMS.
- El Salvador creó una oficina del ombudsman de compras públicas.
- El Salvador expande las compras electrónicas en todas las instituciones públicas.

Mejora en la movilización de ingresos

- Un sistema impositivo legal progresivo y justo es siempre el primer paso:
 - Los vacíos legales deben resolverse,
 - Facilitamiento del cumplimiento fiscal y
 - Un sólido poder legal.
- Construcción de capacidad técnica dentro de la administración de impuestos y aduanas.
- Sistemas de información de sonido.

Logros en la movilización de ingresos nacionales en El Salvador

- El Salvador ha aumentado el cobro de ingresos impositivos netos en más del 4% del PBI en los últimos 15 años.
- El Salvador cambió su estructura impositiva, haciendo más progresivos los cobros de impuestos.
- Programa para combatir la evasión impositiva para reducirla (aproximadamente USD 229 millones o 0,96% del PBI de 2016).
- El Salvador facilitó pagos de impuestos a sus ciudadanos mediante la implementación de un sistema de presentación electrónica y una oficina de atención a los contribuyentes de gran tamaño.

Logros en la movilización de ingresos nacionales en El Salvador

- El Salvador ahora cuenta con registros e información más precisa sobre los contribuyentes.
- La creación de centros de atención para el cumplimiento y el cobro fiscal ha reducido el costo administrativo del cobro impositivo para el Ministerio de Finanzas.
- Creación e implementación de un sistema “totalmente dedicado a los ingresos”.

Logros en la movilización de ingresos nacionales en El Salvador

| INDICADOR | EL SALVADOR 2004 | EL SALVADOR 2016 | HITO INTERNACIONAL DE 2016 |
|---|---------------------|---------------------|----------------------------------|
| Ingresos impositivos netos como porcentaje del PBI | 13,3% | 17,4% | 18,0% |
| Cobro del IVA como porcentaje de los ingresos impositivos totales | 53,3% | 43,7% | 40,0% |
| Cobro de impuestos a la renta como porcentaje de los ingresos impositivos totales | 29,3% | 39,9% | 45,0% |
| Evasión del IVA | 42,29% | 40,36% | 10,0% |
| Uso de minería de datos para el control impositivo | NO | SÍ | SÍ |
| Sistema de presentación electrónica implementado | NO | SÍ | SÍ |
| Sistema integrado de control impositivo implementado | NO | SÍ | SÍ |

Monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL): Una herramienta para ayudar a alcanzar el éxito

- MEL es un proceso que debe usarse para influir en la toma de decisiones y la asignación de recursos.
- Los proyectos de PFM y DRM deben ser dinámicos y flexibles, y adaptarse a los cambios políticos y económicos.
- Los proyectos deben desarrollar planes de mitigación, en coordinación con las contrapartes, para responder a los cambios políticos y económicos antes de que sucedan.
- Para tener éxito, MEL debe contar con el respaldo del equipo de dirección y los jefes del partido.