

Étude de cas sur le Salvador - Atteindre la viabilité financière

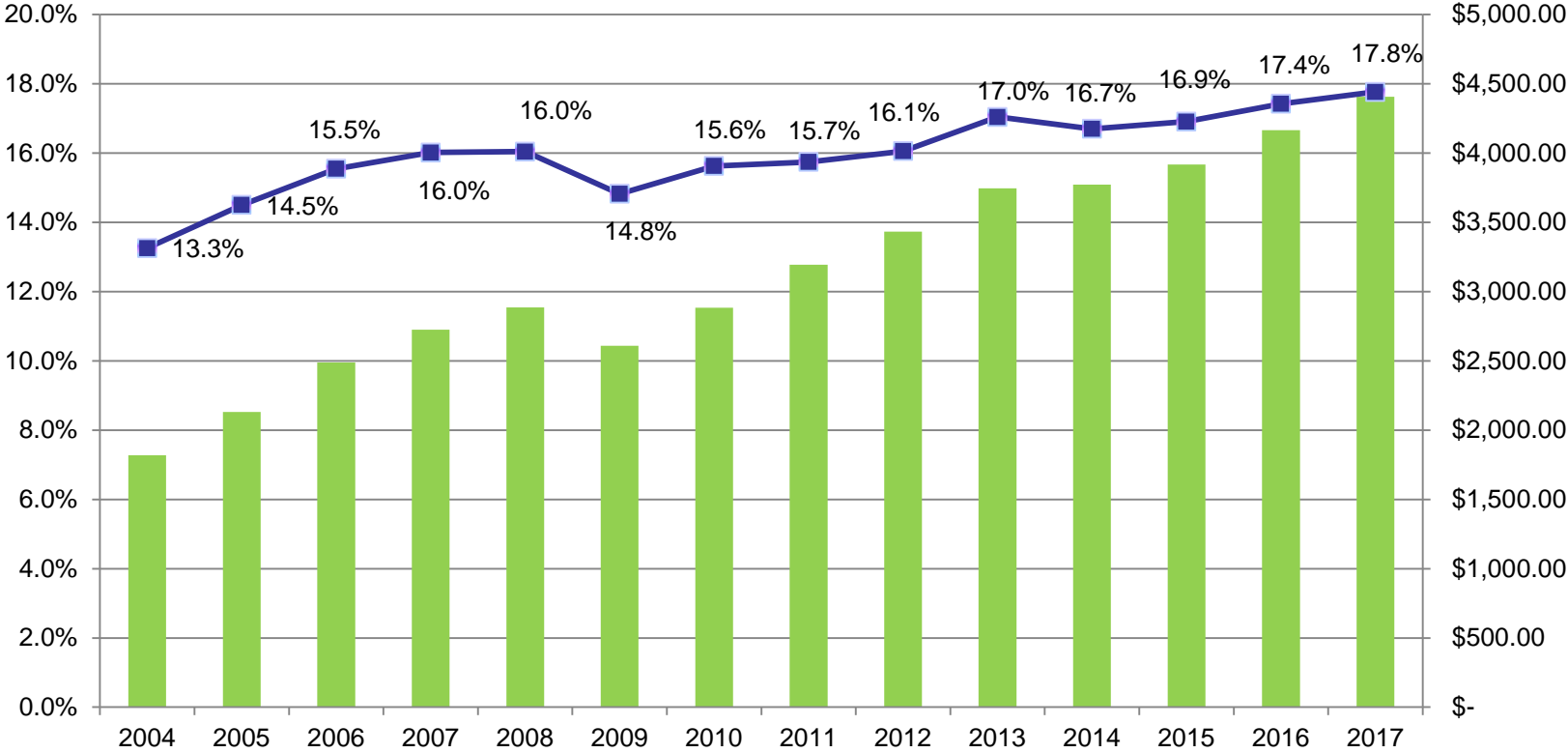
Enrique Giraldo, projet de mobilisation des ressources intérieures
Chef de projet

Viabilité budgétaire dans le contexte salvadorien

- Collecte des recettes fiscales nettes accrue.
- Augmentation des dépenses publiques.
- Déficit budgétaire structurel.
- Augmentation de la dette soutenue.

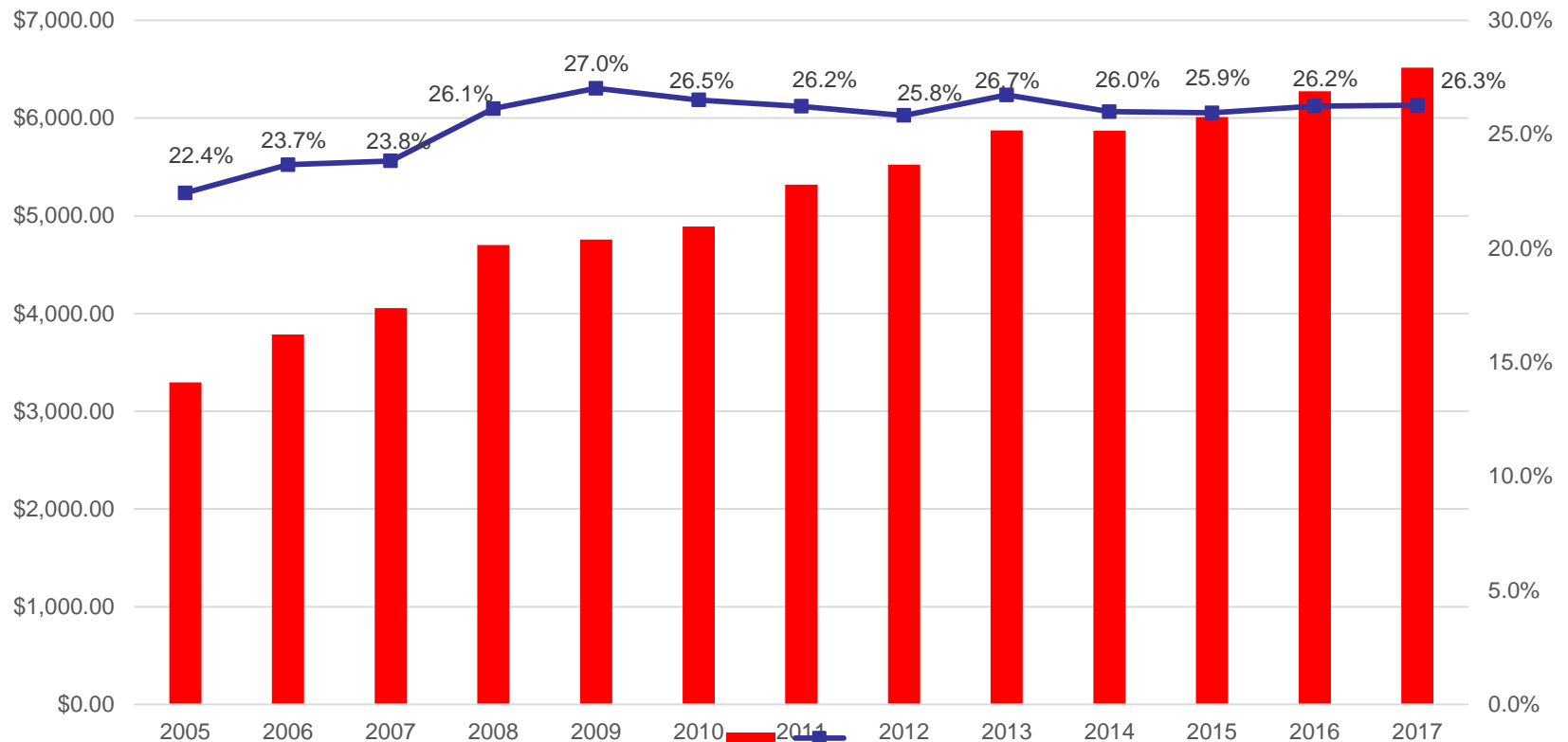
Viabilité budgétaire dans le contexte salvadorien

Recettes fiscales nettes en millions de dollars EU et en pourcentage du PIB



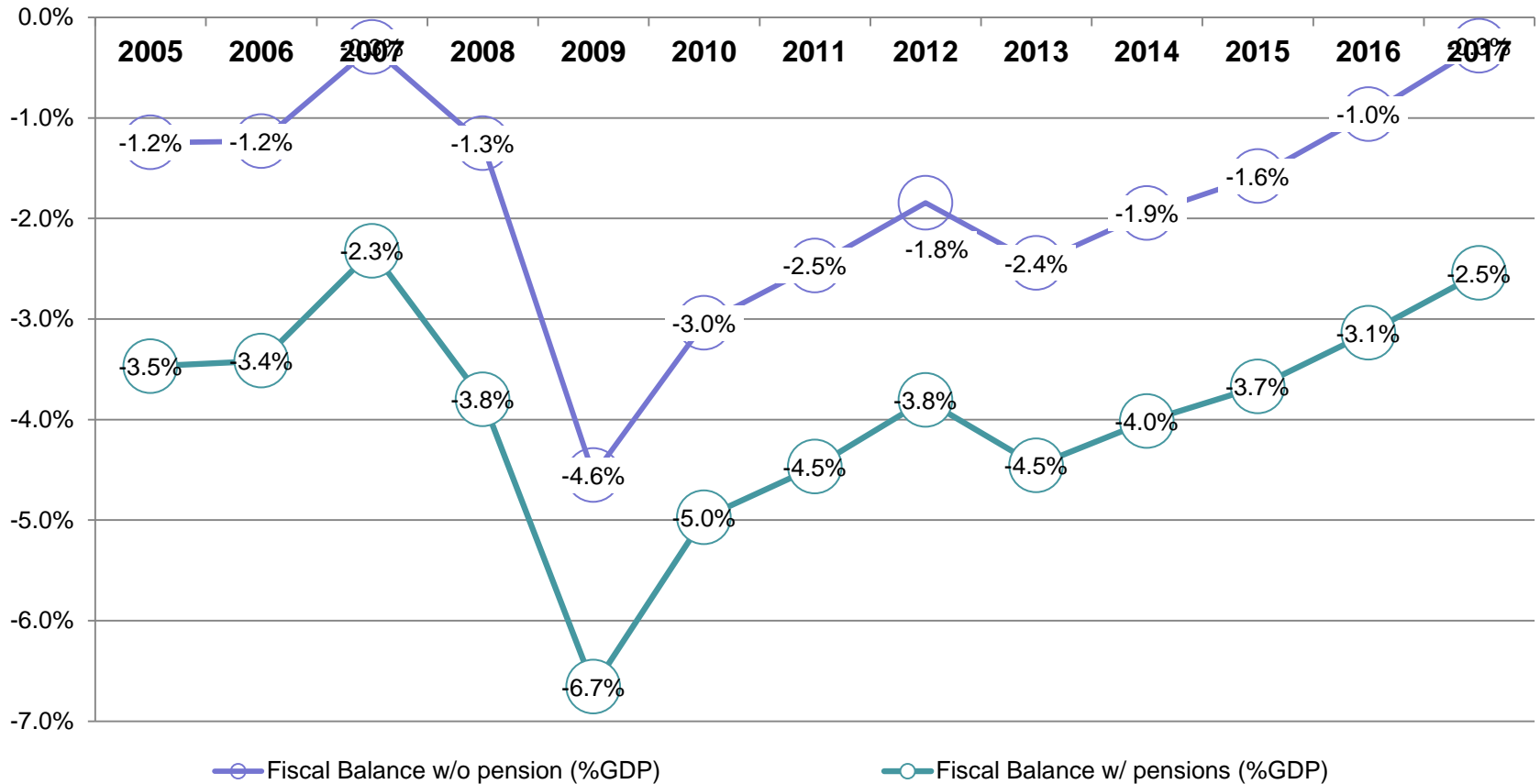
Viabilité budgétaire dans le contexte salvadorien

Dépenses publiques en millions de dollars EU et pourcentage du PIB



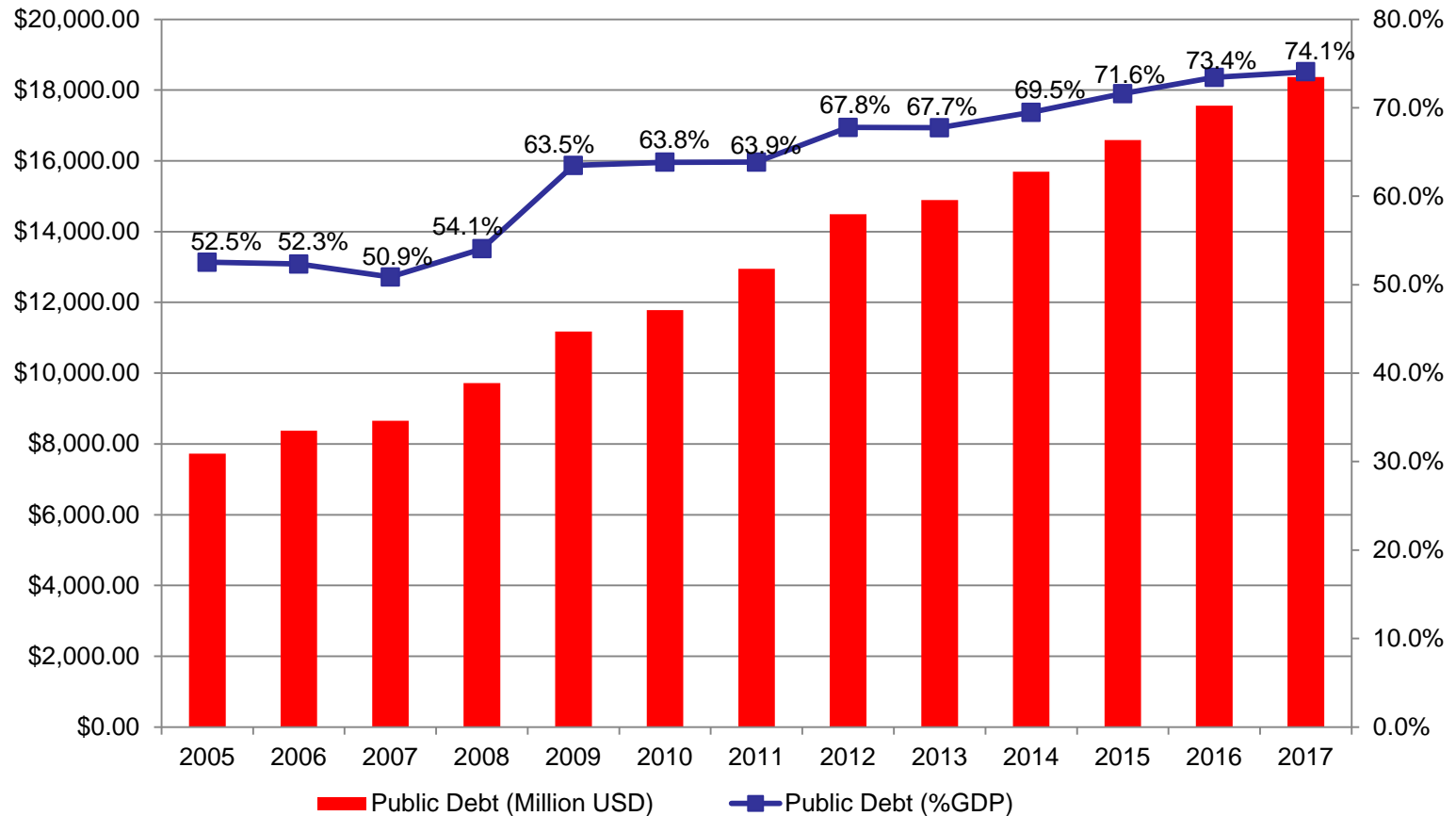
Viabilité budgétaire dans le contexte salvadorien

Déficit budgétaire en millions de dollars EU et pourcentage du PIB



Viabilité budgétaire dans le contexte salvadorien

Dette publique en millions de dollars EU et pourcentage du PIB



Les défis du soutien aux réformes de la GFP

- Viabilité budgétaire (l'objectif ultime)
 - Le mandat de la Constitution est de garantir l'équilibre fiscal.
 - Les règles politiques contre la rationalité fiscale.
 - Les augmentations de revenus entraînent une hausse des dépenses publiques.
 - Concentration permanente sur les revenus et non sur les dépenses.
 - L'assistance technique devrait être axée sur les deux côtés de l'équation.

Les défis du soutien aux réformes de la GFP

- L'effet miroir
 - Faible capacité des gouvernements à suivre les repères internationaux.
 - Une vision isolée du monde de la GFP.
 - Réticence à accepter des solutions et des modèles étrangers.
 - L'agenda politique comparé aux impératifs techniques.

Les défis du soutien aux réformes de la GFP

- L'antagonisme est la règle sur les réformes fiscales
 - Les agendas politiques sont toujours les premiers.
 - Les réformes de la GFP sont essentielles dans le jeu politique.
 - Comment aborder les défis d'un point de vue technique.

Réformes budgétaires

- Le défi de l'élaboration de politiques publiques.
- Budget axé sur les résultats.
- Le cercle vertueux du BOR.
- Améliorer la transparence et la responsabilité.

Réformes de la comptabilité publique

- Adoption des normes IPSAS.
- Transparence accrue des actifs, des passifs, des revenus et des dépenses publics.
- Une meilleure information financière menant à une prise de décision plus éclairée.

Réformes du Trésor public

- Compte unique du Trésor.
- Versement de l'engagement budgétaire.
- Gestion et suivi des contrats avec les banques améliorés.
- Mettre en place une gestion financière appropriée.

Réformes des marchés publics

- Passation de marchés en ligne.
- Mettre en œuvre des méthodes de passation des marchés publics plus efficaces - enchères inversées et accords-cadres.
- Vision intégrale du processus de passation des marchés publics.
- Médiateur des marchés publics.

Réformes de l'investissement public

- Projets d'investissement orientés vers les résultats et application de la chaîne de valeur publique.
- Amélioration du suivi et de l'évaluation des projets d'investissement.
- Amélioration de la transparence dans l'exécution des projets d'investissement.
- Amélioration de l'efficacité dans l'utilisation des ressources d'investissement.

Lien entre les réformes centralisées et décentralisées de la GFP

- Autonomie des gouvernements infranationaux : le défi d'une performance budgétaire médiocre.
- Combler le fossé entre les systèmes fiscaux nationaux et infranationaux.
- Améliorer la capacité des gouvernements nationaux à gouverner l'environnement fiscal infranational.

Réalisations dans la gestion des finances publiques à El Salvador

- El Salvador réforme son budget, met en œuvre le ROB et les cadres budgétaires et de dépenses à moyen terme.
- El Salvador adopte les normes IPSAS.
- El Salvador développe un nouveau système IFMS.
- El Salvador a créé un bureau du médiateur des marchés publics.
- El Salvador développe les achats en ligne dans toutes les institutions publiques.

Améliorer la mobilisation des revenus

- Un système fiscal légal progressif et équitable est toujours la première étape :
 - La plupart des lacunes doivent être résolues,
 - Facilitations de la conformité fiscale et
 - Fort pouvoir statutaire.
- Renforcement des capacités techniques au sein des administrations fiscales et douanières.
- Systèmes d'information sains.

Réalisations dans la mobilisation du revenu national au Salvador

- El Salvador a augmenté la collecte des recettes fiscales nettes de plus de 4 % du PIB au cours des 15 dernières années.
- El Salvador a modifié sa structure fiscale, rendant les recouvrements fiscaux plus progressifs.
- Programme de répression de l'évasion fiscale visant à réduire la fraude et l'évasion fiscales (environ 229 millions \$ US ou 0,96% du PIB de 2016).
- El Salvador a facilité le paiement des impôts pour ses citoyens en mettant en place un système de dépôt électronique et un grand bureau des contribuables.

Réalisations dans la mobilisation du revenu national au Salvador

- Le Salvador a maintenant des dossiers et des informations plus précis sur les contribuables.
- La création de centres d'appels de conformité fiscale et de recouvrement a permis de réduire le coût administratif des recouvrements fiscaux pour le ministère des Finances.
- Création et mise en place d'un système «tout en recettes».

Réalizations dans la mobilisation du revenu national à El Salvador

INDICATEUR	EL SALVADOR 2004	EI SALVADOR 2016	RÉFÉRENCE INTERNATIONALE 2016
Recettes fiscales nettes en pourcentage du PIB	13,3 %	17,4 %	18 %
Recouvrement de la TVA en pourcentage du total des recettes fiscales	53,3 %	43,7 %	40 %
Recouvrement de l'impôt sur le revenu en pourcentage du total des recettes fiscales	29,3 %	39,9 %	45 %
Évasion de la TVA	42,29 %	40,36 %	10 %
Utilisation de l'exploration de données pour le contrôle fiscal	NON	OUI	OUI
Système de dépôt électronique en place	NON	OUI	OUI
Système de contrôle fiscal intégré en place	NON	OUI	OUI

Suivi, évaluation et apprentissage (MEL) : Un outil pour aider à réussir

- Le MEL est un processus qui devrait être utilisé pour influencer la prise de décision et l'allocation des ressources.
- Les projets de GFP et de MRN doivent être dynamiques et flexibles et s'adapter aux changements politiques et économiques.
- Les projets devraient élaborer des plans d'atténuation, en coordination avec leurs homologues, pour répondre aux changements politiques et économiques avant qu'ils ne se produisent.
- Pour réussir, le MEL doit être soutenu par l'équipe de direction et les chefs de parti.