

ICGFM 32^a Conferencia Anual Internacional de Formación

Marco de Gasto de Mediano Plazo

Basado en el Análisis de Impacto Fiscal y la Línea Base

Miami, Florida- Mayo 2018

CONTENIDO

- Contexto de País.
- Introducción
- Situación Histórica de las Finanzas Públicas
- Procesos
 - Aspectos Claves.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP)
 - Línea Base (LB)
 - Análisis de Impacto Fiscal (AIF)
- Conclusiones
- Preguntas y Respuestas

CONTEXTO DE PAÍS



Datos Generales

Extensión Territorial:
112,492 km²

Población: 9,112,867
personas

Idioma Oficial: Español

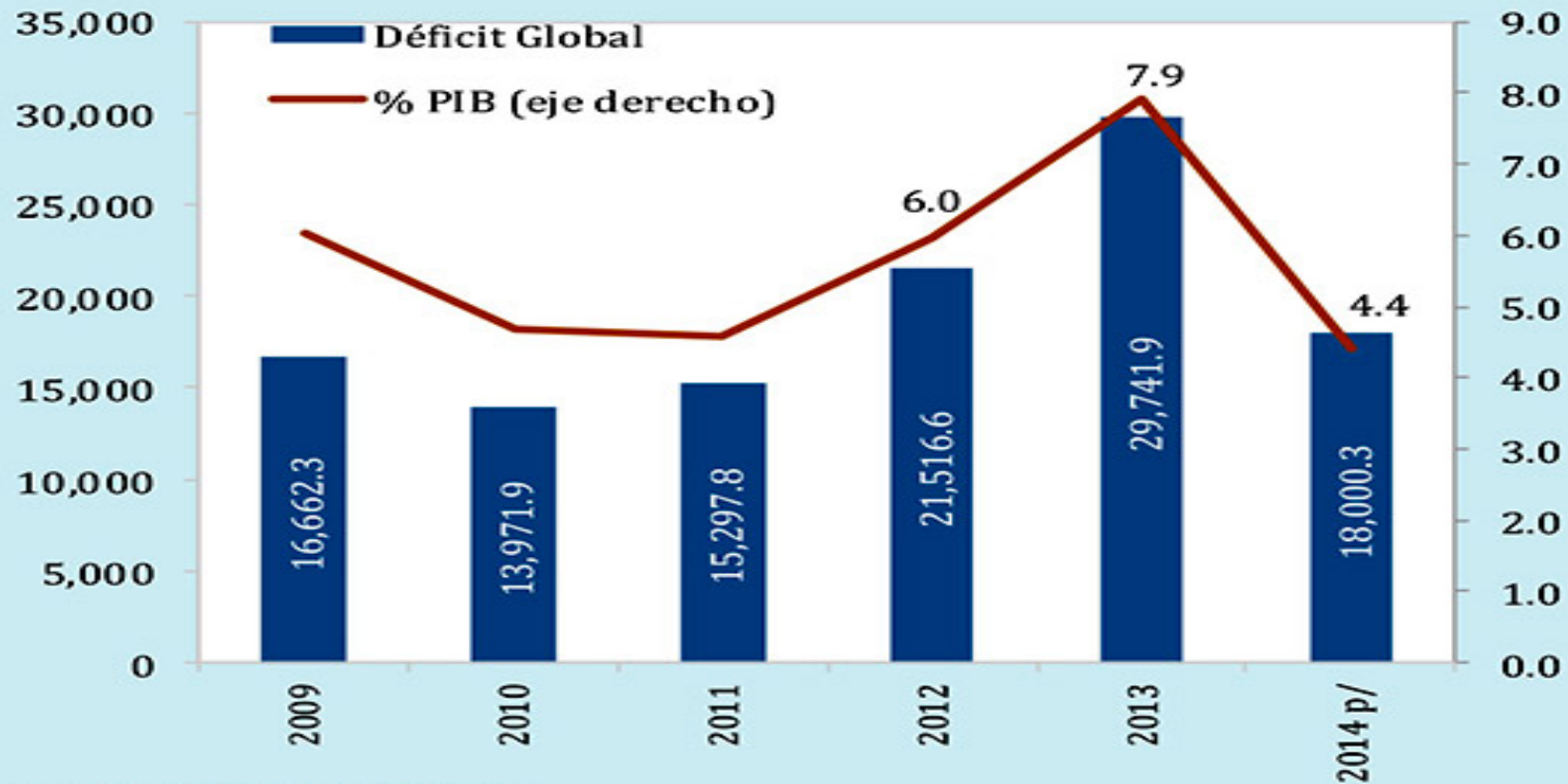
Capital: Tegucigalpa

INTRODUCCIÓN

- Honduras ha emprendido acciones para desarrollar e implementar el Marco de Gastos de Mediano Plazo (MGMP), formando parte de este gran proceso la Línea Base (LB) y el Análisis de Impacto Fiscal (AIF).
- En el año 2012, la Secretaría de Finanzas (SEFIN) solicitó asistencia técnica a organismos internacionales.
- Es una primera experiencia con el tema de MGMP, sin embargo, desde el año 2005 se ha venido realizando proyecciones del presupuesto de ingreso y gastos plurianuales.

Situación Histórica de la Finanzas Públicas

Déficit de la Administración Central
(En millones de Lempiras)



Fuente: Secretaría de Finanzas

ASPECTOS CLAVES

No contar con un acuerdo con el FMI, ya que en el 2012 no se logra la suscripción por incumplimiento del anterior (2010)

NO elegibilidad en la Cuenta del Milenio, pero se logra apoyo del Programa Umbral, esto dio lugar a:

Que el Programa Umbral identificara la necesidad de apoyar al país con la implementación del AIF y LB

MARCO DE GASTO DE MEDIANO PLAZO

- ✓ **Definición:** es el desarrollo de un ejercicio multianual de programación del gasto coherente con las proyecciones macroeconómicas y fiscales del país y que debe servir para determinar las necesidades presupuestarias futuras de los actuales servicios que presta el Gobierno.
- ✓ El MGMP también se define como un proceso de proyección estratégica y reasignación de recursos que se realiza al inicio del proceso de formulación presupuestaria e involucra a todo el gobierno.

MARCO DE GASTO DE MEDIANO PLAZO

- ✓ El MGMP es un proceso de proyección estratégica de recursos que suele cubrir períodos de 3 a 5 años.
- ✓ Constituye un medio de articulación entre:
 - ✓ la gestión fiscal,
 - ✓ la planificación, y
 - ✓ la gestión presupuestaria.

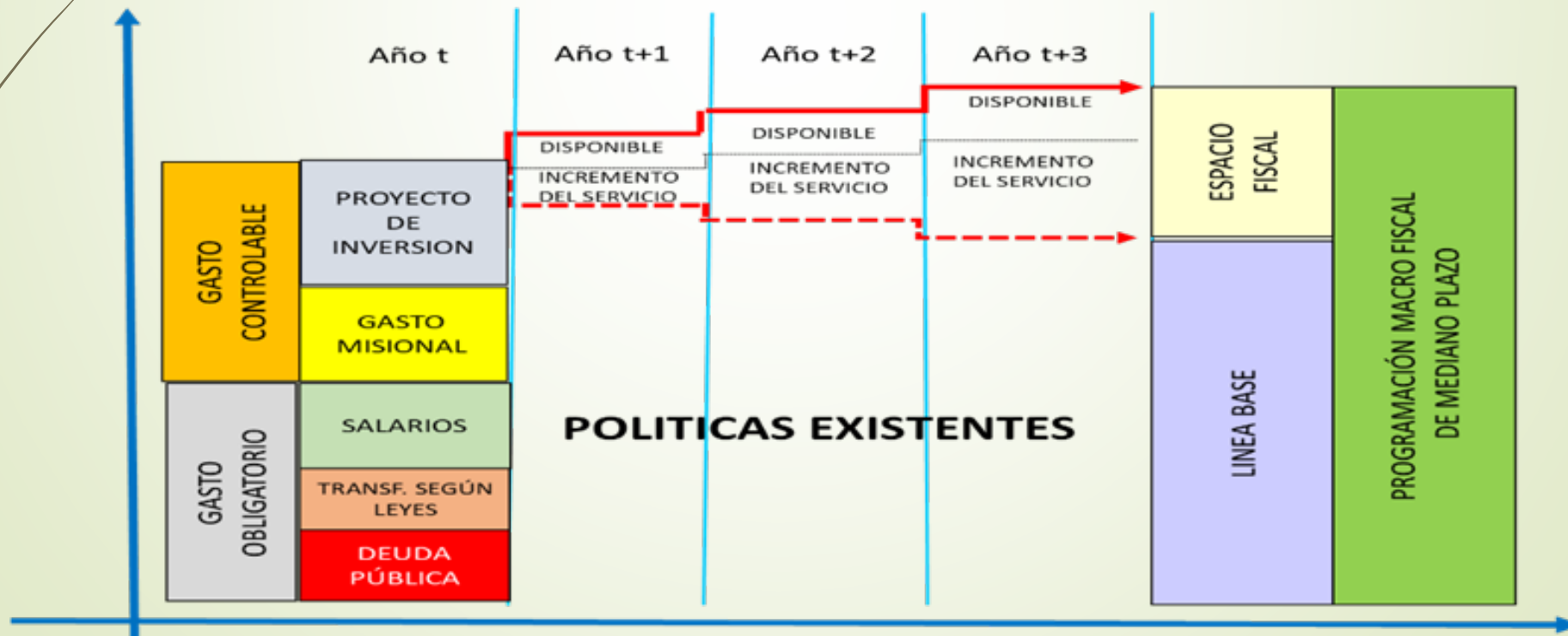
PROPÓSITO DE IMPLEMENTAR EL MGMP

- ✓ Cumplimiento de las metas fiscales establecidas en la Ley de Responsabilidad Fiscal.
- ✓ La planificación se sujete a la restricción presupuestaria de mediano plazo derivada de las metas fiscales vigentes.
- ✓ El presupuesto refleje las prioridades de política del gobierno.

¿ QUÉ ES LA LÍNEA BASE?

à Consiste en calcular el valor futuro de los gastos actuales, esto nos permite:

- Determinar el gastos de programas vigentes.
- Comparar la LB con las proyecciones de ingresos fiscales.
- Establecer la brecha de espacio fiscal disponible.



IMPLEMENTACIÓN

¿Quiénes deben realizar la LB?



Excepto: Instituciones Financieras.

IMPLEMENTACIÓN

¿Por qué y para qué implementar la LB?

INTRODUCIR
UNA NUEVA
CULTURA

PASAR DE:
PROGRAMACIÓN
ANUAL

A:
PROGRAMACIÓN
DE MEDIANO
PLAZO

ACCIONES REALIZADAS

- ✓ Desarrollo de metodologías, instructivos y plantillas. Esto ha implicado un proceso de mejora continua.
- ✓ Capacitaciones y entrega de materiales a todas las Instituciones.
- ✓ A partir de 2016 las instituciones elaboran la LB de manera sistematizada.

LECCIONES APRENDIDAS

- ✓ Al inicio del proceso no fue posible aplicar la misma metodología a todas las Instituciones.
- ✓ Inicialmente la información de la LB no fue utilizada apropiadamente como un insumo para establecer los techos presupuestarios.
- ✓ Crear falsas expectativas en las Instituciones, al pretender que la LB se convirtiera en el techo presupuestario.
- ✓ Para que la LB apoye el proceso del MGMP se requiere que la proyección de la misma se realice previo a la definición de techos.

ANÁLISIS DE IMPACTO FISCAL

- Es una herramienta que puede utilizarse para "costear"/ determinar el impacto fiscal de nuevas iniciativas de políticas. El impacto incluye tanto los gastos como los ingresos.
- Su objetivo, prever el impacto de nuevas políticas sobre las finanzas públicas y que estas se identifiquen antes de aprobar dichas políticas.
- Respalda el MGMP, ya que los nuevos programas tendrán incidencia en los factores de cambio de la LB.

CÓMO INICIAMOS ESTE PROCESO

- La aprobación de Leyes sin contar con el financiamiento, motivo en el 2015 a las autoridades de la SEFIN a gestionar asistencia técnica de la Oficina de Asistencia Técnica (OTA) del Departamento del Tesoro de los EE. UU. para establecer un proceso que apoyara esta problemática.
- Se integró un equipo (SEFIN/Secretaría de Coordinación General de Gobierno), quienes apoyados por los Asesores, desarrollaron la metodología, formulario e instrucciones.
- Se desarrollaron módulos de capacitación y brindaron capacitación especializada a funcionarios de SEFIN y el resto de Instituciones.
- Los AIF sean obligatorios para las propuestas ejecutivas, a través de una Circular, hasta con la aprobación de las Reformas a la Ley Orgánica de Presupuesto (LOP).

LECCIONES APRENDIDAS

- Se requiere el compromiso e involucramiento de las autoridades de los entes que participantes para la implementación de estos procesos.
- Trabajo coordinado entre los responsables de la planificación y presupuesto para evitar duplicidad de esfuerzos.
- Es necesario el fortalecimiento de capacidades técnicas de los entes rectores y resto de las Instituciones.
- La generalidad con la que se elaboran las iniciativas de Ley hace difícil aplicar los criterios definidos en la metodología del AIF y en muchos casos resulta complicado la determinación de un impacto fiscal.

RETOS Y DESAFÍOS

- Se continúa recibiendo asistencia técnica a través de la Cuenta del Milenio Honduras (MCA) para concluir (formulación del 2019) la implementación del MGMP con todos los elementos y criterios técnicos que la herramienta incluye.
- Contar con un método de costeo estandarizado para mejorar las proyecciones de la LB.
- Reforma legal: Proyecto de reforma de la LOP.
- Compromiso del Congreso Nacional para institucionalizar el AIF en ese Poder del Estado y que el AIF sea un requisito previo a la discusión de las iniciativas.
- Hemos enfrentado obstáculos, como cambios de administración, reestructuración del Gobierno y en algunos casos dualidad de funciones en las Instituciones.

CONCLUSIONES

- El factor relevante que promueve estos procesos fue la aprobación de **Ley de Responsabilidad Fiscal**, la cual contiene Reglas Fiscales de cumplimiento obligatorio.
- La SEFIN ha introducido estas nuevas herramientas dentro de los lineamientos del proceso de formulación presupuestaria, no obstante existe la necesidad de fortalecer el marco legal.
- La implementación del MGMP ha implicado un largo proceso por ser un tema desconocido en el país sin embargo, poco a poco se fueron logrando resultados favorables; adoptando el MGMP como herramienta para la planificación y programación de gastos, cambio de cultura institucional.



¿PREGUNTAS?