

Principales caractéristiques du succès de la modernisation de la fiscalité

Préparé pour
:



Qui sommes-nous ?



Dr Stephen Lewarne

- Directeur de la pratique des marchés émergents, Deloitte Consulting LLP
- Plus de 25 ans d'expérience dans la gestion des programmes de réforme économique et fiscale à travers le monde
- A soutenu les transitions vers l'économie de marché en Europe de l'Est et en Asie centrale



Richard Laliberte

- GFP internationale et politique fiscale, pratique des marchés émergents, Deloitte Consulting LLP
- 24 ans d'expérience dans les principales initiatives de réforme économique et fiscale dans l'ex-Union soviétique, en Asie centrale, en Afrique et au Moyen-Orient
- A contribué aux initiatives de politique fiscale au Canada



Ron McMorran

- Politique économique et fiscale, Pratique des marchés émergents, Deloitte Consulting LLP
- 30 ans d'expérience dans l'élaboration et la mise en œuvre de réformes dans plus de 25 pays à tous les niveaux de développement en Amérique, en Afrique, au Moyen-Orient et en Asie.

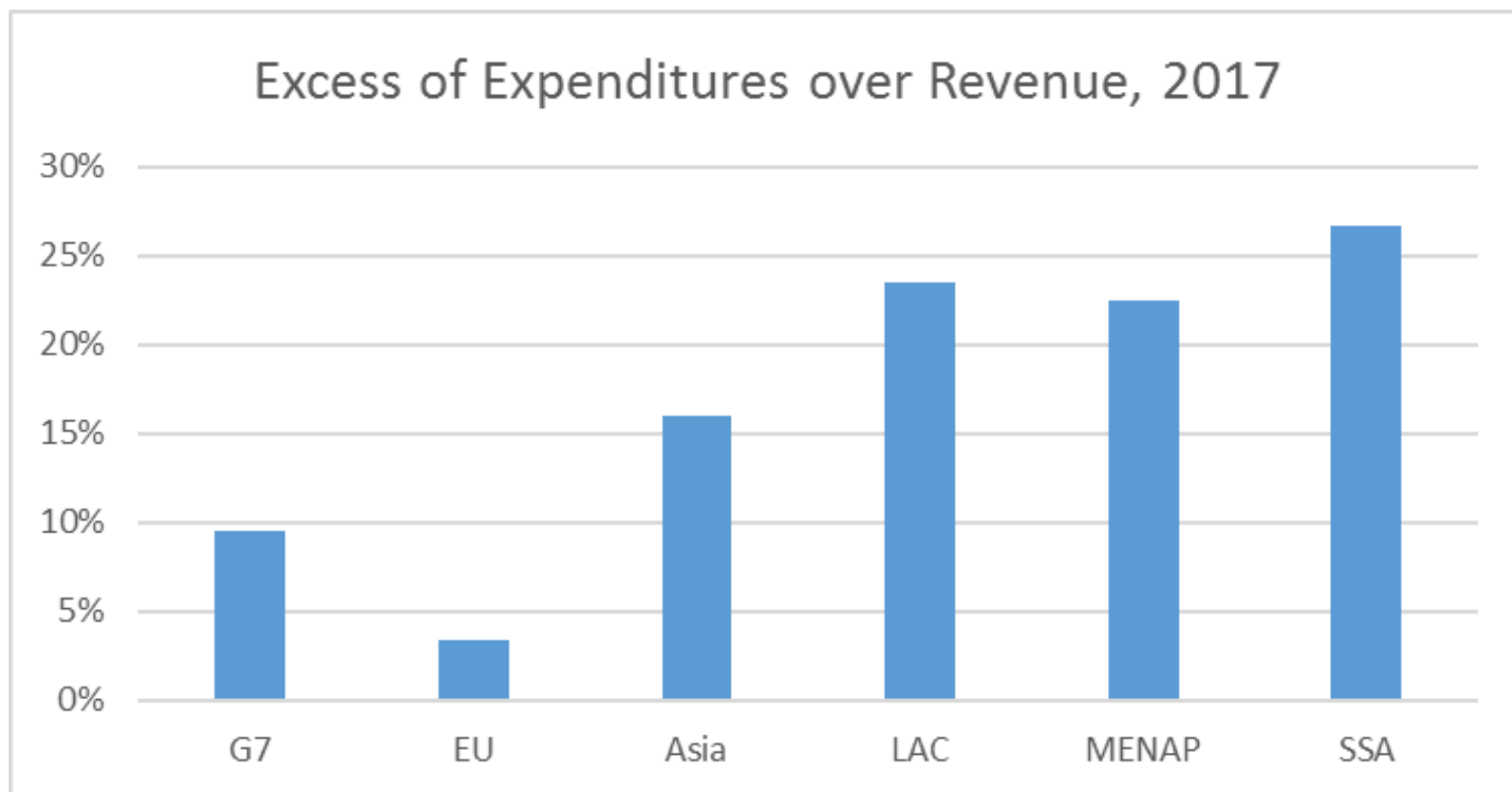
Programme

- La mobilisation des recettes nationales (MRN) au cœur de la gestion des finances publiques (GFP)
- Objectifs de la réforme
- Adapter l'approche et les recommandations politiques au contexte
- Atteindre des résultats solides et durables
- Facteurs de succès de la modernisation fiscale
- À retenir

La mobilisation du revenu domestique au cœur de la gestion des finances publiques

- La politique de MRN a des impacts sur la plupart des aspects d'une économie :
 - Le degré de sécurité que le pays peut se permettre,
 - Le type de programmes et de services fournis par le gouvernement,
 - L'ampleur de l'investissement public pour promouvoir la croissance économique et le développement,
 - Le niveau de justice, d'équité et de bien-être dans le pays,
 - Le degré de corruption associé à la perception des recettes, et
 - La légitimité de l'Etat et le contrat social avec les citoyens

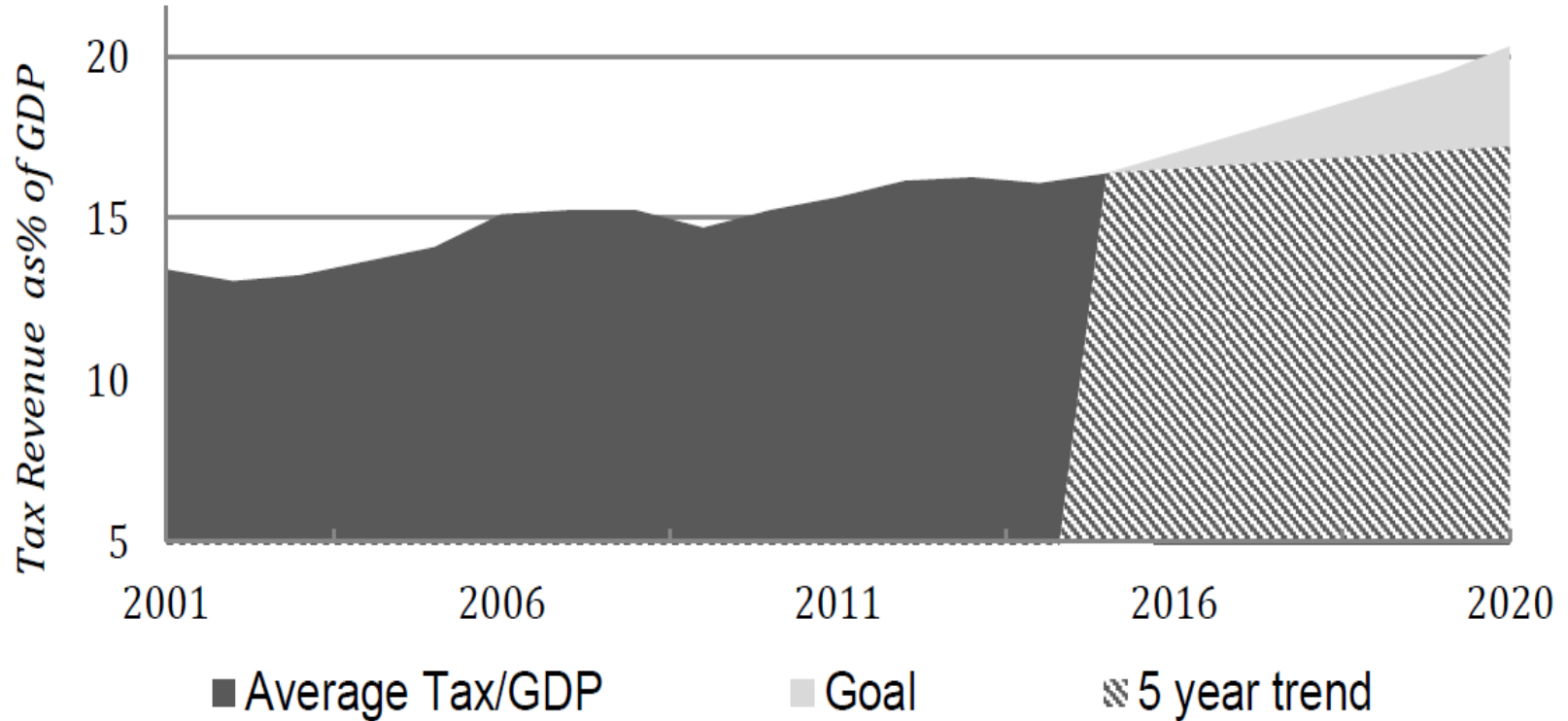
Le développement durable dépend d'une MRN adéquat



Source : Revue financière du FMI, octobre 2017

Évolution de la mobilisation des ressources intérieures, 2001-2020

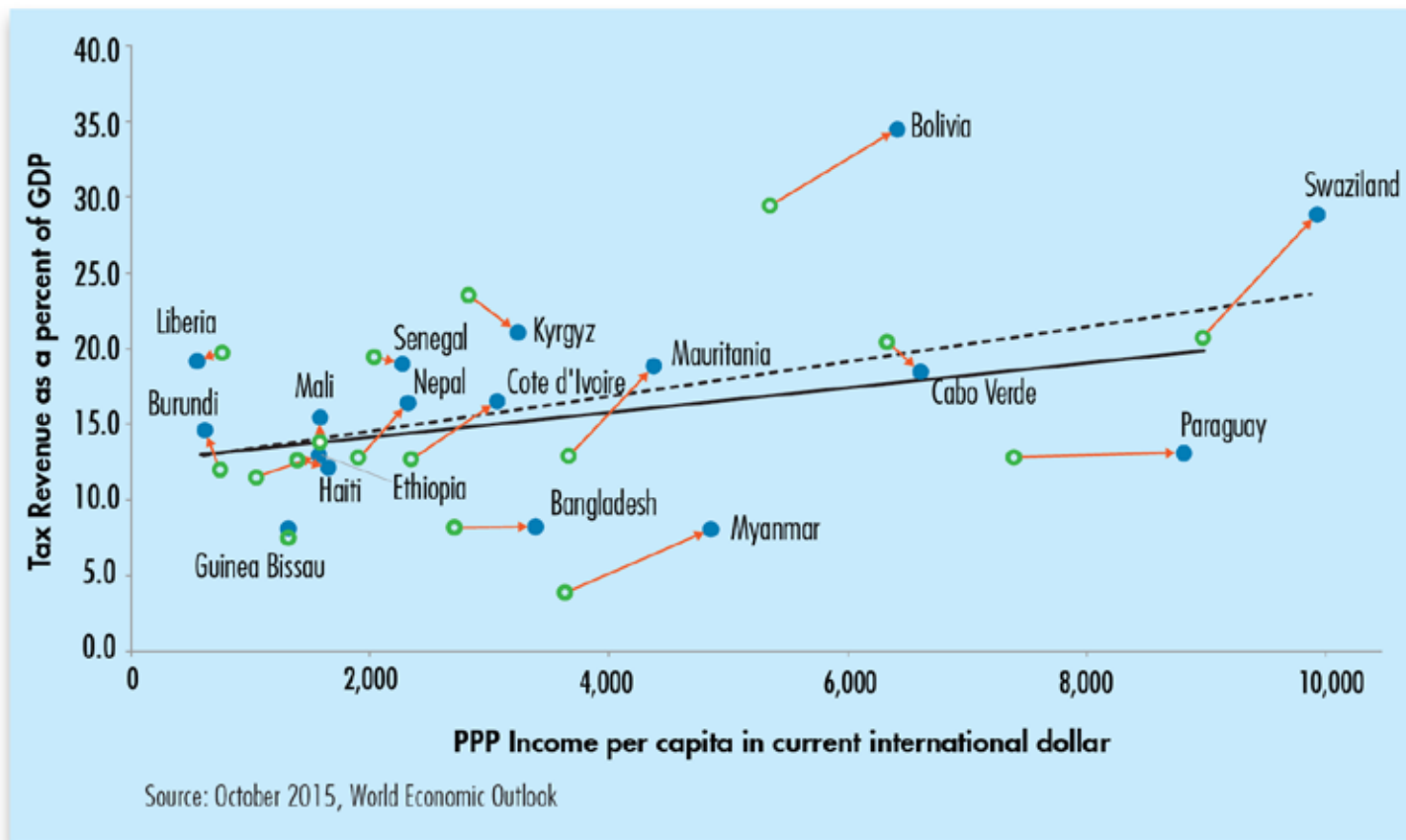
Figure 1. Tax-to-GDP trends in LIC & LMIC



Source: based on IMF WoRLD database

Source : Note d'information d'Oxfam : État de la MRN, décembre 2017.

COMPARISON OF INCOME PER CAPITA AND TAX REVENUE TO GDP RATIO



Source : Mobilisation des revenus et réforme en action, FMI, décembre 2015

- 2014
- 2011
- Linear (2014)
- Linear (2011)

Objectifs de la réforme

- Identifier de nouveaux revenus pour financer les priorités sociales et les investissements publics,
- Améliorer la flottabilité et l'efficacité de la mobilisation des revenus,
- Stabiliser le déficit ou contenir la dette,
- Améliorer la compétitivité internationale de l'économie,
- Combattre la corruption,
- Améliorer l'équité du régime fiscal,
- Faciliter la conformité et l'administration des taxes, et
- Promouvoir la conformité volontaire.

Adapter l'approche et les recommandations politiques au contexte

- Les réformes fiscales américaines des années 80
- La réforme de la TVA en Union soviétique dans les années 90
- Situation post-conflit comme en Irak et en Afghanistan
- La législation fiscale du Monténégro est "nulle"
- La Géorgie après la révolution de la rose
- Une plus grande flottabilité du système
 - Ajustement fiscal des années 2000 en Indonésie
 - Programme de facilité élargie de crédit du FMI en Jordanie



Atteindre des résultats solides et durables

- Renseignements fiscaux complets, statistiques économiques et sociales
- Des modèles permettant de calculer les impacts fiscaux, distributionnels et économiques des mesures fiscales,
- Capacité de :
 - Préparer des recommandations politiques,
 - Défendre les mesures proposées avec le Cabinet, le Parlement, le public, les milieux d'affaires, le FMI ou les agences de notation,
 - Élaborer une législation claire et complète qui reflète le système judiciaire local, facilite la conformité et favorise une application efficace,
- Des outils administratifs et législatifs servant à protéger les recettes nationales de la planification fiscale interne et internationale sophistiquée,
- Dès le premier jour, intégrer l'administration fiscale qui peut mettre en œuvre les changements, et
- Capacité de communiquer les changements proposés.

Exigences pour le succès de la modernisation fiscale



<p>Définir clairement le but de l'entreprise</p> <p>Déterminer le responsable pour conduire les propositions</p> <p>Inclure les donateurs et/ou le FMI dans le cadre de la discussion</p>	<p>Complet vs ciblé</p> <p>Développer une base de données et des capacités de modélisation</p> <p>Identifier et indiquer les objectifs budgétaires</p> <p>Émettre un document d'orientation complet</p>	<p>Présenter des propositions de politiques claires accompagnées d'impacts sur la distribution et les revenus</p> <p>Identifier les mesures qui favorisent la conformité fiscale et réduisent les possibilités de planification fiscale</p> <p>S'appuyer sur une unité de politique fiscale distincte pour élaborer des propositions</p>	<p>Projet de loi clair et complet</p> <p>Intégrer les lois fiscales dans un code fiscal unifié</p> <p>Impliquer les projets juridiques de diverses organisations - gouvernement, parlement</p>	<p>Inclure les responsables de l'administration fiscale dès le premier jour</p> <p>Accorder suffisamment de temps à l'administration fiscale pour mettre en œuvre les changements</p> <p>Planifier les ressources d'administration fiscale nécessaires pour mettre en œuvre les changements</p>	<p>Déterminer le type et le moment de la consultation</p> <p>Préparer et diffuser des informations détaillées sur les changements proposés</p> <p>Élaborer des formulaires et des instructions de conformité claires et complètes en matière d'administration fiscale</p>
---	---	--	--	---	---

Points à retenir

- La MRN est au cœur de la GFP
- Le développement durable nécessite une MRN améliorée
- Définir des objectifs de réforme clairs soutenus par une analyse factuelle
- Nécessité d'identifier un "champion" pour mener à bien la réforme
- Adapter l'approche et les recommandations politiques au contexte
- Préparer une législation claire et complète
- Fournir un soutien et des ressources adéquats pour préparer l'administration fiscale à la réforme
- Communiquer



Questions et réponses



Cette publication contient uniquement des informations d'ordre général et Deloitte ne fournit pas, au moyen de cette publication, des conseils ou des services comptables, commerciaux, financiers, d'investissement, juridiques, fiscaux ou autres. Cette publication ne saurait se substituer à de tels conseils ou services professionnels et ne devrait pas non plus servir de base à toute décision ou action pouvant affecter votre entreprise. Avant de prendre une décision ou une mesure pouvant affecter votre entreprise, vous devriez consulter un conseiller professionnel qualifié.

Deloitte ne sera pas responsable de toute perte subie par toute personne qui se fonde sur cette publication.

Copyright © 2017 Deloitte Development LLC. Tous droits réservés.