

Ответ на COVID-19: вакцины, риски и инновации

Вебинар, организованный ICGFM, Всемирным банком, ГАВИ и Глобальным фондом

Дата проведения - 29 июня 2021 г.

Краткий обзор программы

В следующем документе обобщена информация, предоставленная докладчиками в ходе презентаций, обсуждений, вопросов и ответов на вебинаре **«Ответ на COVID-19: вакцины, риски и инновации»**. Мы рекомендуем Вам просмотреть запись всего мероприятия, чтобы получить максимальную пользу от насыщенных презентаций и дискуссий.

Организаторы: ICGFM (Международный консорциум по управлению государственными финансами), Всемирный банк, ГАВИ (Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации) и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Докладчики:

Дэвид Перл, президент ICGFM

Эд Олово-Окере, руководитель проекта «Глобальная практика управления», Всемирный банк

Ассету Диуф, управляющий директор по финансам и операциям, ГАВИ

Доктор Беверли Хо, директор Бюро укрепления здоровья, Министерство здравоохранения Филиппин

Паскаль Бийлевельд, директор по поддержке стран, ГАВИ

Александр Бирикورانг, руководитель отдела финансового управления грантами, Глобальный фонд

Наа Яусон, генеральный директор Zipline в Гане

Доктор Имран Памбуди, специалист по управлению общественным здравоохранением - руководитель национальной программы по борьбе с туберкулезом, Министерство здравоохранения Индонезии

Аденике Оейиола, менеджер практики управления, Всемирный банк

Данное мероприятие было организовано для ознакомления специалистов по управлению государственными финансами (УГФ) с ответами стран на COVID-19 с особым акцентом на вакцины, риски и инновации. Докладчиков попросили обсудить проблемы и стратегии управления государственными финансами в связи с COVID-19, а также усилия по закупке и доставке вакцин.

Вступление

Президент ICGFM Дэвид Перл от имени принимающей стороны поприветствовал участников и высоких гостей и кратко рассказал об ICGFM, после чего пригласил Эда Олово-Окере выступить со вступительным словом.

ICGFM - это некоммерческая членская ассоциация, основанная в 1978 году как зонтичная организация для международных специалистов в области управления государственными финансами с целью улучшения глобального УГФ. Участников пригласили присоединиться к ICGFM на сайте www.ICGFM.org и принять участие в новых расширенных мероприятиях по обмену знаниями и других виртуальных обучающих программах.

Вступительное слово

Руководитель проекта Всемирного банка «Глобальная практика управления» Эд Олово-Окере выступил со вступительным комментарием, отметив данное мероприятие как чрезвычайно своевременную инициативу для объединения глобальных экспертов в области финансов, бухгалтерского учета и аудита с целью осмысления влияния COVID-19 и УГФ и выразив надежду на то, что оно приведет к последующим действиям как внутри стран, так и на глобальном уровне.

Всемирный банк отреагировал на пандемию беспрецедентными инициативами. Люди в более чем 100 странах получают пользу от проектов Всемирного банка, направленных на преодоление чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения, укрепление систем здравоохранения и обеспечение готовности к пандемии, защиту бедных, обеспечение систем социальной защиты и сохранение рабочих мест. Доступ к вакцинам имеет ключевое значение для оздоровления развивающихся стран.

Надежные системы УГФ являются критическим компонентом устойчивого, экологичного и инклюзивного оздоровления. Системы УГФ позволяют разрабатывать эффективную стратегию, а также предоставляют инструменты для реализации стратегических действий.

Правила и меры контроля модифицируются или размываются, бюджеты изменяются ненормальными темпами, а правительства прибегают к крупным займам. Балансовые отчеты многих стран сталкиваются с риском уменьшения чистой стоимости активов.

Страны с гибкими системами управления государственными финансами смогли ускорить процесс оформления расходов, обеспечить своевременное перечисление средств на субнациональные уровни и способствовать ускорению платежей при сохранении необходимого уровня подотчетности и разумного аудиторского контроля.

Распределение вакцин требует наличия соответствующих систем управления государственными финансами, начиная с обеспечения адекватных бюджетных ассигнований на закупку и администрирование вакцин и включая регулярные финансовые

отчеты. Внутренний аудит может помочь обеспечить эффективное выполнение государственных планов распределения вакцин.

Системы УГФ после COVID-19, вероятно, претерпят явные изменения. Ограниченное бюджетное поле перед лицом больших потребностей в государственных расходах повысит акцент на эффективности и результатах, связанных с национальными приоритетами и Целями в области устойчивого развития на период до 2030 года. Упор на начисления может способствовать улучшению управления задолженностью, отчетности и прозрачности. Кроме того, повышенное внимание общественности к коррупции, вероятно, потребует от систем управления государственными финансами более активного участия в антикоррупционной борьбе.

Системы УГФ чрезвычайно важны во время пандемии и также будут иметь важное значение в постпандемический период. Это только начало разговора.

Панельные презентации

Управляющий директор по финансам и операциям в ГАВИ Ассету Диуф поблагодарила Дэвида, Эда и организаторов мероприятия, а затем представила и подчеркнула разноплановость и высокий уровень докладчиков. Прежде чем пригласить доктора Беверли Хо для выступления, она призвала участников к активному обсуждению через чат и функции вопросов и ответов.

Филиппины

Директор филиппинского Бюро укрепления здоровья доктор Беверли Хо представила свою презентацию, рассказав о системе управления и работе системы здравоохранения до пандемии.

Сектор здравоохранения Филиппин включает в себя около 1500 муниципалитетов, 81 провинцию и 130 автономных городов. Как следствие, ответные меры на COVID-19 на Филиппинах стали осуществляться на национальном уровне под руководством местных властей и с учетом интересов людей. Основными движущими силами на местах являются органы местного самоуправления с различными возможностями финансирования, человеческих ресурсов и информационных систем.

Пандемия выявила недостаточность долгосрочных инвестиций в сектор здравоохранения, особенно в части эпидемиологии и эпиднадзора, а также в учреждения первичной медико-санитарной помощи.

На Филиппинах был принят портфельный подход с внедрением в стране 7 брендов вакцин, включая COVAX, что создало сложности с передачей большого объема информации и проблемы с предпочтениями брендов, которые не всегда можно было удовлетворить.

Соглашения о неразглашении цен на вакцины создали трудности с обеспечением прозрачности государственных закупок. Процессы закупок через Всемирный банк и Азиатский банк развития повысили доверие к процессам закупок, но фактические суммы по-прежнему подвергаются сомнению.

Сомнения по поводу вакцин во многом связаны с опытом вакцинации против лихорадки денге в 2017 году. Однако общесекторальная мобилизация и сотрудничество между государственным, частным и неправительственными организациями в сфере создания профилактических вакцин до начала пандемии начали устранять пробел в доверии к вакцинам от COVID-19. Уроки, которые были учтены в процессе вакцинации, включают в себя высокую ценность социальной подготовки и местной инициативности, уважение к институциональным процессам, обеспечение сопричастности различных секторов, вовлечение и предоставление возможностей для медиа-партнеров, а также использование стимулов, выходящих за рамки коммуникационных инициатив.

ГАВИ

Директор ГАВИ по поддержке стран Паскаль Бийлевельд подчеркнул, что презентация доктора Хо знакома многим странам, и представил матрицу, используемую для управления рисками по COVAX.

Риск в категории «крайне высокий» включает ограниченность глобального предложения вакцин, потребительские возможности, потери, спрос, влияние на плановую иммунизацию и репутационный ущерб.

Мировые поставки не оправдали ожиданий. Неопределенность поставок затрудняет подготовку стран к обеспечению вакциной. Мы ожидаем увеличения глобального предложения и повышения рисков, связанных с потребительскими возможностями и спросом, к концу этого года.

Факторами, осложняющими внедрение вакцин, являются уровень готовности, краткость сроков и доступность финансирования для обеспечения поставок. ГАВИ недавно предоставил промежуточное финансирование странам с предварительными рыночными обязательствами (АМС), которым необходимы немедленные ресурсы для оказания помощи в поставке вакцины.

На сегодняшний день нехватка вакцин не является серьезной проблемой, но ГАВИ принял меры по смягчению последствий, включая перераспределение и пересмотр общего механизма распределения вакцин в рамках подготовки к возможной нехватке вакцин по мере увеличения предложения.

Чтобы управлять риском сомнений по поводу вакцины ГАВИ использует более тесную коммуникацию, социальные сети, голоса лидеров и сторонников, работая в тесном сотрудничестве с местными партнерами.

Пандемия повлияла на плановую иммунизацию, ожидается, что доставка вакцины COVID отвлечет от других услуг и оттянет ресурсы, а это потребует дополнительного внимания.

Ущерб репутации - это значительный риск возможного неправильного использования, утечки информации и кражи. ГАВИ работает с агентами по мониторингу и международными и внутригосударственными партнерами с целью обеспечения надзора.

Ситуация динамична, и ГАВИ быстро реагирует на нее.

Глобальный фонд

Руководитель отдела финансового управления грантами Глобального фонда Александр Бирикورانг представил Глобальный фонд и обсудил его меры реагирования на растущие финансовые и фидуциарные риски.

Глобальный фонд полагается на поставщиков гарантий внутри страны и страновые координационные механизмы (СКК) для надзора за реализацией грантов в странах.

COVID-19 угрожает свести на нет десятилетия прогресса в борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией. Глобальный фонд отреагировал незамедлительно, предоставив примерно 1 млрд долларов США, и в настоящее время выделяет еще 3,3 млрд долларов США на помощь странам в борьбе с COVID-19 в виде крайне важных тестов, лекарственных средств и медицинских принадлежностей для защиты медицинских работников, работающих на переднем крае, адаптации жизненно важных программ по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией и укрепления уязвимых систем здравоохранения.

Картина рисков изменилась: риски быстро растут, а данные для принятия решений нестабильны. Глобальный фонд использует надежную систему управления рисками, которая включает в себя четыре основных вида деятельности: 1) выявление, измерение и приоритизация рисков на основе фактических данных 2) снижение и контроль рисков, 3) надежные гарантии и мониторинг и 4) отчетность.

Глобальный фонд полагается на три уровня гарантий: внешний аудит, надзорная функция Секретариата и Офис Генерального инспектора.

Текущая контрольная среда характеризуется нарушением цепочки поставок, ограничениями на поездки, экономическим спадом, безработицей, проблемами ликвидности, сокращением фискального пространства, проблемами непрерывности деятельности, перегрузкой систем здравоохранения, нехваткой и завышенными ценами на предметы первой необходимости.

Ключевые выявленные риски включают потенциальное увеличение числа смертей, связанных с ВИЧ, туберкулезом и малярией, повышенные финансовые риски и риски мошенничества, трудности в выполнении мероприятий по страхованию, задержки в финансовой отчетности, неспособность исполнителей работать удаленно, ограничения на поездки, проблемы с местными и экстренными закупками, потребность в гибком финансировании.

Меры Глобального фонда по смягчению негативных последствий включают в себя тактические инвестиции в адаптацию программ, адаптацию деятельности по обеспечению гарантий, регулярную аналитику от исполнителей в стране и поставщиков гарантий, миссии виртуального надзора, поддержку широкополосной связи, объединенные закупки и рамочные контракты, а также дифференцированный подход к ускоренному отслеживанию утверждения финансирования.

Глобальный фонд поделился извлеченными уроками и размышлениями о будущих ответных мерах на пандемию:

- Как механизм финансирования мы по-прежнему подотчетны нашим донорам. Соотношение цена/качество и максимизация каждого вложенного доллара по-прежнему важны даже во время чрезвычайной ситуации.
- Призыв к ослаблению предварительного контроля должен быть уравновешен усилением контроля, осуществляемого постфактум.
- Консультации с заинтересованными сторонами для улучшения оформления упаковки и получения поддержки среди участников имеют решающее значение даже в условиях прессинга.
- Адаптация правил и процедур для предоставления гибкости исполнителям может повысить эффективность реагирования и результативность.
- Национальные ответные меры требуют эффективных систем управления государственными финансами, и COVID-19 убедительно свидетельствует в пользу их укрепления. Чем раньше мы скоординируем наши усилия и поддержку по укреплению УГФ, тем лучше будем подготовлены к борьбе с будущими пандемиями.

Индонезия

Руководитель национальной программы по борьбе с туберкулезом в Министерстве здравоохранения Индонезии доктор Имран Памбути рассказал об ответных мерах Индонезии на COVID-19 и подчеркнул важность процесса закупок для успешной поставки вакцин.

Основным источником финансирования борьбы с COVID-19 в Индонезии являются государственные ассигнования при поддержке доноров. Закупки составляют более 50%

финансирования, что делает процедуры закупок чрезвычайно важными для реагирования на COVID-19.

Проблема объединения и количественной оценки спроса решалась посредством координации и эффективного руководства, а также использования моделей для оценки спроса (модель ВОЗ).

Проблема доступности поставок была решена с помощью поэтапной доставки картриджей Xpress Cov2 и быстрого утверждения финансирования для получения местных товаров, включая средства индивидуальной защиты (СИЗ) и кислород в Механизме реагирования на COVID-19.

Проблемы, связанные с местными и международными правилами, были решены с помощью гибкости местных и глобальных стандартов качества в отношении таких предметов, как маски для лица, а также обсуждения и интенсивного общения.

Проблемы, связанные с различными глобальными и местными ценами, были решены с помощью анализа удельных затрат, анализа сроков и переговоров.

Проблемы с доставкой конечным пользователям были решены за счет использования существующей сети провинциальных и районных складских помещений для минимизации прямых затрат и взаимодействия крайне развитым частным сектором. Это было очень важно для 34 провинций, 514 округов и 17 000 островов.

В целом, основные усвоенные уроки заключаются в необходимости знать местные правила закупок и требования доноров, знать, что вам нужно и как оценивать спрос, знать, где найти материалы, знать, с кем нужно работать, и знать, как координировать действия для упрощения процесса.

Гана

Генеральный директор Zipline в Гане Наа Яусон представила Zipline и поддержку компании Министерству здравоохранения Ганы.

Zipline - это компания по доставке медицинских препаратов с помощью беспилотников, которая начала свою деятельность в Руанде в 2016 году и распространилась на Гану в 2019-м. Zipline предлагает оптимизацию цепочки поставок, предоставляя системы управления складами и цепочками поставок и обеспечивая своевременную доставку жизненно важной медицинской продукции. Zipline также предлагает аналитику данных и системы, которые позволяют органам здравоохранения принимать своевременные решения в ответ на модели заболеваний в разных географических регионах.

В каждом распределительном центре есть зона выполнения, где хранятся медицинские продукты обычного и холодного хранения (в том числе вакцины для сверхнизких

температур), и зона выполнения полетов, откуда запускаются и куда возвращаются беспилотники.

Преимущества в Гане включают резкое сокращение складских запасов, сокращение потерь и истечения срока годности более чем на 90%, сокращение затрат на поставки в чрезвычайных ситуациях на 50%, улучшенную защиту от подделок и краж, а также более широкий доступ к термочувствительным товарам для здоровья. В восточном регионе распределение вакцины привело к сокращению числа пропущенных вакцинаций на 33%, снижению зависимости от вспомогательной холодовой цепи, экономии средств и эффективному и справедливому внедрению в масштабах всей страны.

До начала пандемии компания Zipline поставила около 80 000 вакцин. После начала пандемии Zipline предоставила надежный способ бесконтактной доставки медицинских продуктов и 2,5 млн вакцин. В дополнение к мерам реагирования на COVID-19 была сохранена непрерывность медицинского обслуживания.

Zipline гордится своей способностью оказывать поддержку Министерству здравоохранения в обеспечении эффективного, экономичного и справедливого распределения вакцин.

Госпожа Диуф отметила, что ГАВИ сотрудничает с Zipline по поводу поставки вакцин в рамках плановой реализации программы. Мы все могли бы воспользоваться инновациями в Гане, которые действительно помогли стране подготовиться к борьбе с пандемией.

Всемирный банк

Менеджер по практике управления Всемирного банка Аденике Шерифат Оейиола сослалась на вступительное слово Эда Олово-Окере и ознакомила с ответом Глобальной практики управления на пандемию.

Глобальная практика управления Всемирного банка сосредоточена на укреплении управления и институтов, включая институты обеспечения отчетности. По мере того, как мир вступал в пандемию, правительствам приходилось решать проблемы, связанные с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, защищать самые бедные и уязвимые слои, а также поддерживать рабочие места и предприятия.

Требовался незамедлительный ответ. Ряд проблем, в том числе с доступом к нужной информации, межправительственной координацией и отсутствием у государственных служащих опыта в отношении масштабов и смертности COVID-19, замедлил принятие ответных мер. Необходимость в оперативности была решена за счет выделения правительством ресурсов на борьбу с пандемией и поддержки партнеров по развитию для принятия ответных мер и закупки вакцин. Проблема заключается в правильном

отражении этих средств. Необходимо сосредоточить внимание на прозрачности и подотчетности.

Основными проблемами, которые необходимо решить, является быстрое, справедливое и эффективное распределение вакцины, включая заключение контрактов, физическое распространение, доброкачественность вакцины, справедливость и отсутствие дезинформации. Для решения данных проблем важнейшее значение имеют прозрачность и подотчетность. Конкретные механизмы включают внутренний контроль и внутренний аудит, высшие органы аудита, взаимодействие с заинтересованными сторонами (гражданами, организациями гражданского общества (ОГО) и частным сектором), цифровизацию и закупки.

С целью обобщения полученной информации и извлеченных уроков Всемирный банк недавно завершил работу над документом **«Роль ВОА в ответных мерах правительства на COVID-19»**, который включает в себя этап чрезвычайной ситуации и этап деятельности ВОА (Высших органов аудита) после чрезвычайной ситуации. Кроме того, Всемирный банк вскоре опубликует Индекс Высших органов аудита за 2021 год.

Обсуждение, вопросы и ответы

Следующая информация была предоставлена докладчиками в ответ на полученные во время мероприятия вопросы.

- Чтобы решить проблему нехватки медицинских работников, Филиппины предложили стимулы для медицинских работников в государственном и частном секторе, включая расширение финансирования государством образования и институционализацию льгот для наемных работников. В отношении филиппинских медицинских работников, работающих за границей, правительство заключает двусторонние соглашения с принимающими странами для финансирования обучения и других расходов.
- Что касается стран с АМС, которые не достигли целевых показателей вакцинации, ГАВИ продолжит оказывать им помощь в достижении их целей. В одних странах это займет больше времени, чем в других. ГАВИ предоставляет финансирование в дополнение к финансированию Многостороннего банка развития для оказания помощи в доставке, а также решения проблемы недоверия к вакцинам.
- Филиппины решили проблему сомнений медицинских работников с помощью информационной кампании через мэрии, где они могли задавать свои вопросы, и внедрили программу защиты от судебных исков для участников процесса вакцинации. Это было адресовано тем, кто преимущественно опасался и/или был травмирован судебными процессами в связи с инцидентом с вакциной против денге.
- В ответ на проблемы, связанные с созданием центра COVAX, в котором странам, контролирующим поставки, было позволено находиться в передней части очереди, отмечено, что можно было создать лучшую структуру, обеспечив снабжение раньше, с учетом заблаговременно полученной информации. Однако

необходимые для заключения сделок денежные средства на начальном этапе были ограниченными. В дальнейшем важно, чтобы операции COVAX оставались гибкими, динамичными и менее сложными.

- Перераспределение является крайней мерой, и ГАВИ всегда работает со странами, чтобы помочь увеличить уровень использования. Даже если стране необходимо перераспределить часть вакцины из-за риска истечения срока годности, ГАВИ продолжит работу с ней при последующем распределении вакцин.
- ГАВИ стремится использовать для интеграции отслеживания вакцин COVID-19 такие национальные системы, как DHIS, eLMIS, а также другие цифровые платформы. При поддержке ВОЗ, ЮНИСЕФ и других партнеров ГАВИ разработал информационную панель, которая объединяет информацию по всему комплексу программ.
- На Филиппинах финансовые планы, ассигнования и фактические выплаты включены в национальную базу данных, но подробной разбивки нет. Результаты передаются в различные отраслевые агентства, а не в единую базу данных.
- ГАВИ считает, что риск поддельных вакцин существует, но сейчас он ниже, чем предполагалось изначально.
- Глобальный фонд поддерживает платформу ГАВИ и системы здравоохранения, используемые для доставки вакцин, а ГАВИ финансирует вакцины. Глобальный фонд предоставляет СИЗ для работников переднего края, некоторые из них участвуют в доставке вакцины. Существуют и другие возможности дальнейшего сотрудничества, чтобы максимизировать наши коллективные усилия.
- Для снижения риска передачи другим странам вакцин с «истекающим сроком годности» ГАВИ перераспределяет только вакцины с достаточным сроком годности, основываясь на признании принимающей страной этого факта и демонстрации (на основании данных о скорости освоения вакцин в прошлом) того, что они смогут использовать дозы до истечения срока их годности.
Перераспределение - это крайняя мера.
- Компания Zipline в Гане тесно сотрудничала с созданными Министерством здравоохранения складскими помещениями. Zipline получает поставки с региональных складов, и они совместно разрабатывают прогнозы и планы распределения для обеспечения координации. Zipline также использует системы заявок на товарные запасы Министерства, чтобы обеспечить прозрачность движения запасов и избежать дублирования обслуживания.
- С целью помочь справиться с высокой задолженностью Инициатива ВБ/МВФ по приостановке обслуживания долга поддерживает страны в концентрации их ресурсов на борьбе с пандемией. Она также поддерживает страны временной приостановкой платежей по обслуживанию долга их официальным двусторонним кредиторам.

Госпожа Диуф поблагодарила участников и отметила отличную работу докладчиков по повышению осведомленности о проблемах и выявлению критических моментов. Участники не одиноки в своих проблемах, и им предлагается продолжить общение по данным темам и отправлять дополнительные вопросы или комментарии на

Laura@ICGFM.org, чтобы информировать о дальнейших мероприятиях и способствовать созданию профессионального сообщества. На соответствующих веб-сайтах каждого организатора доступно множество данных, информации и решений, и участникам предлагается продолжить работу в этом направлении. Благодарность всем организаторам и участникам.

КОНЕЦ

Благодарность всем докладчикам и особенно госпоже Ассету Диуф, которая модерировала данное замечательное мероприятие.

Особая благодарность управляющему директору ICGFM Джоан Данн за организацию мероприятия.

Примечание: Этот документ не предназначен ДЛЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ.